

REFERAT Handicaprådet (2018-2021) d. 28-03-2017

Mødedato Tirsdag d. 28. marts 2017 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1, Parterre, Torvegade 15, Slagelse

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden(B).....	3
Godkendelse af referat(B).....	4
Høring: Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune (B).....	5
Reform af serviceloven(O).....	7
Organisationsændringer indenfor Center for Handicap og Psykiatri(O).....	9
Budgetproces 2018-2021(O).....	10
Meddelelser(O).....	14
Eventuelt, herunder omkring forslag til emner/punkter til næste møde(O).....	15

Godkendelse af dagsorden(B)

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden(B)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-173983

Åbent

Kompetence: Handicaprådet

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. at dagsordenen godkendes

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)

Godkendt.

Godkendelse af referat(B)

Sagsfremstilling

2. Godkendelse af referat(B)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-173995

Åbent

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. at referatet godkendes

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)
Godkendt.

Høring: Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune (B)

Sagsfremstilling

3. Høring: Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune (B)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-174626

Åbent

Kompetence: Handicaprådet

Beslutningstema

Sundheds- og Seniorudvalget har i sit møde 8.2.2017 principgodkendt udkast til beskrivelse af "Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune".

Sundheds- og Seniorudvalget besluttede samtidigt at sende Udkast til "Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune" til høring i Handicaprådet.

Rådet skal drøfte udkastet med henblik på at afgive et høringssvar.

Under punktet deltager Centerchef Marianne Kristensen fra Center for Sundhed og Ældre.

Høringsfrist er 7. april 2017 kl. 12:00.

Baggrund

Udkast til "Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune" beskriver den service, som beboerne på plejecentrene i Slagelse Kommune har mulighed for at modtage, herunder også mad. Udkast til den nye beskrivelse fremgår af bilag 1.

De nuværende kvalitetsstandarder for plejecentre samt madservice til beboere på plejecentre er fra 2011. I udkastet til ny beskrivelse er alt samlet vedrørende pleje, omsorg, mad mm. Samtidig er indhold tilpasset intentionerne i Værdighedspolitikken. Derudover er beskrivelsen forsøgt gjort mere læsevenlig. Denne beskrivelse erstatter således nugældende kvalitetsstandarder på plejecentre.

Retligt grundlag

Lov om social service, kapitel 25, §138.

Handlemuligheder

Værdighedspolitikken danner den overordnede værdimæssige ramme for ældreplejen i Slagelse Kommune. Med dette udgangspunkt er udkast til ny beskrivelse udarbejdet. Målet er stor valgfrihed og dermed mulighed for fleksibilitet i hverdagen, ud fra den enkelte beboers ønsker og behov. Tilgangen til pleje og omsorg er den rehabiliterende tænkning, hvorefter borgeren selv klarer mest muligt i egen hverdag, for derved at bevare/højne den enkeltes egen oplevelse af livskvalitet og selvbestemmelse.

Medarbejderne på plejecentrene støtter og hjælper med de ting, som beboerne har svært ved at klare selv. Derudover motiveres og støttes beboerne ud fra et aktiverende og forebyggende sigte, med udgangspunkt i den enkeltes ressourcer og inddragelse. Beboernes deltagelse i hverdagens gøremål er en selvfølge, ligesom de pårørende er en del af hverdagen.

Vurdering

Administrationen anbefaler, at Sundheds- og Seniorudvalget principgodkender udkast til beskrivelse af "Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune" samt sender den i høring i Ældrerådet, Handicapråd, Bruger-/ Pårørenderåd samt i MED-organisationen i Center for Sundhed og Ældre.

Sagen vil blive forelagt Sundheds- og Seniorudvalget til endelig godkendelse, når høringssvar foreligger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

1. **at** Sundheds- og Seniorudvalget principgodkender udkast til beskrivelse af "Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune"
2. **at** Sundheds- og Seniorudvalget sender udkast til beskrivelse af "Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune" i høring.

Beslutning i Sundheds- og Seniorudvalget den 8. februar 2017:

Fraværende: Jens Jørgensen (V)

Indstillingen blev godkendt.

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. **at** Rådet skal drøfte udkast til "Hvad kan du forvente, når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune", med henblik på at afgive et høringssvar

Bilag

330-2017-174778

Bilag: Hvad kan du forvente når du flytter på plejecenter i Slagelse Kommune

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)

Centerchef Marianne Kristensen fra Center for Sundhed og Ældre indledte med en præsentation af baggrund og formål med pjecen.

Det blev understreget, at værdighedspolitikken er den overordnede ramme for tiltag inden for Udvalget for Sundhed og Ældre og at den nye pjece skal spejle den besluttede værdighedspolitik.

Pjecen blev herefter drøftet.

Rådet besluttede, at de ville afgive høringssvar.

Reform af serviceloven(O)

Sagsfremstilling

4. Reform af serviceloven(O)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-174071

Åbent

Kompetence: Handicaprådet

Beslutningstema

Rådet orienteres om status på reformen af servicelovens voksenbestemmelser, som i krafttræder 1. januar 2018.

På mødet vil være et oplæg af Jonna Andersen, Teamleder Socialt Fagligt Team i Center for Handicap og Psykiatri.

Baggrund

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Konservative indgik 4. november 2016 en aftale om en revision af servicelovens voksenbestemmelser.

Det fremgår af aftalen, at aftalepartierne er enige om, at hjælp efter servicelovens voksenbestemmelser i højere grad end i dag så vidt muligt skal hjælpe borgeren til positiv udvikling og hjælp til selvhjælp. Der er ligeledes enighed om, at servicelovens voksenbestemmelser på en række områder bør forenkles og afbureaukratiseres til gavn for både borger og kommune.

Der er afsat 35 mio. kr. fra satspuljen i årene 2018-2020 til at finansiere reformen.

Af aftalen fremgår at aftalepartierne er enige om en række initiativer vedrørende:

- Ændring af servicelovens formålsbestemmelser
- Tidlig, forebyggende indsats
- Regelforenkling og afbureaukratisering
- Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse
- Øvrige forslag (hjælperordninger og data)
- Retssikkerhed (varsling/opsat virkning for afgørelsen og klageadgang for § 109- og § 110-tilbud)
- Ikrafttræden og overgangsperiode

Aftalen vedlægges som bilag

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. at orienteringen tages til efterretning

Bilag

330-2017-174172

Bilag: Aftale-om-revision-af-servicelovens-voksenbestemmelser

330-2017-237675

Bilag :Den nye servicelov

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)

Orienteringen blev taget til efterretning. Jonna Andersens oplæg er lagt som bilag til punktet.

Organisationsændringer indenfor Center for Handicap og Psykiatri(O)

Sagsfremstilling

5. Organisationsændringer indenfor Center for Handicap og Psykiatri(O)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-174251

Åbent

Kompetence: Handicaprådet

Beslutningstema

Rådet orienteres om organisationsændringer indenfor Center for Handicap og Psykiatri.
Handicap og Psykiatrichef Thomas Knudsen giver Rådet en orientering på mødet.

Baggrund

Afsættet for organisationsomlægning indenfor Center for Handicap og Psykiatri skal findes i budgetforliget fra 2015, hvor der var følgende formulering:

Handicap- og psykiatriområdet skal nedbringe udgifterne i alt 8 mio. kr. i 2016 og yderligere 9 mio. kr. i 2017. Det skal bl.a. ske ved at skabe en mere entydig ledelsesstruktur, hvorved en række mellemliderfunktioner fjernes, ved en gentænkning af organisationsopbygningen og en revurdering af serviceniveauet.

Der er nu sket en gentænkning af organisationsopbygningen. Formålet med den nye organisering er der i højere grad tages hensyn til følgende parametre:

- Højere grad af enslydende kerneopgaver i samme virksomhed.
- Nemmere adgang for arbejdsmarkedscenteret til udfører ydelser i Center for Handicap og Psykiatri.
- Fokus på overgang børne-/ungeområde.
- Større sammenhæng på udsatteområdet.

Der vedlægges en oversigt over den nye organisering med en kort forklaring på de enkelte forandringer.

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. at orienteringen tages til efterretning

Bilag

330-2017-174416

Bilag Fremtidig organisering CHP

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)
Orienteringen blev taget til efterretning.

Budgetproces 2018-2021(O)

Sagsfremstilling

6. Budgetproces 2018-2021(O)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-174442

Åbent

Kompetence: Handicaprådet

Beslutningstema

Handicaprådet orienteres om Byrådets beslutning vedrørende budgetproces for Budget 2018 – 2021. Budgetprocessen er godkendt i byrådet den 27. februar 2017.

Handicap og Psykiatrichef Thomas Knudsen giver en orientering fra Center for Handicap og Psykiatri.

Af proces og tidsplan for Budget 2018-2021 fremgår at der i år er 1 høringsrunde er fastlagt i perioden:

1. høring fra den 15. – 28. august.

Handicaprådet har fastlagt møde den 29. august 2017. Det foreslås derfor, at Handicaprådet drøfter behov for mødevirksomhed i forbindelse med budgethøringsprocessen.

Baggrund

Byrådet i Slagelse Kommune fastlægger primo hvert år processen for det kommende års budgetlægning. Administration fremlægger derfor oplæg til den politiske budgetproces for Budget 2018-2021.

Formålet med oplægget er at tilrettelægge en proces, hvor alle medlemmer af byrådet har mulighed for at deltage aktivt i forberedelserne til de egentlige budgetforhandlinger efter sommerferien, herunder sikre, at der politisk har været drøftelser af, hvad der er de væsentlige temaer som administrationen skal forberede oplæg/analyser på.

Oplægget til budgetproces sigter derfor mod en tidlig og proaktiv inddragelse af byrådet – allerede fra april. Fagudvalgene indtænkes i forløbet gennem tematiske drøftelser. MED-organisationen og andre interessenter involveres gennem processen.

Oplægget er i vedlagte bilag omsat til en overordnet tidsplan for hele budgetprocessen til Budget 2018-2021.

Den politiske proces før sommerferien

I april indledes budgetdrøftelserne i fagudvalg. Drøftelserne foreslås gennemført som tematiske drøftelser af områdernes budgetgrundlag, herunder udfordringer og muligheder for at udvikle de enkelte områder – med afsæt i regnskab 2016 og øvrige tendenser fra de første måneder i 2017. Fagudvalgene kan på den baggrund udvælge temaer, hvor der ønskes nærmere analyse til dybere drøftelser på et senere møde i juni.

I slutningen af april afholdes byrådsseminar, hvor der dels samles op på fagudvalgenes drøftelse af egne områder, dels en politisk drøftelse af større aktuelle temaer af relevans for den kommende budgetlægning, herunder større udviklingstiltag og drøftelse af de prioriteringsbehov som skal afklares som en del af budget 2018. På den baggrund igangsættes udarbejdelsen af et budgetkatalog.

MED organisationen inddrages i maj med afsæt i de oplæg som indgår i fagudvalgenes og byrådets drøftelser. Fagudvalgene afholder relevante møder med brugerbestyrelser, MED-udvalg m.v.

Fagudvalgenes drøftelser i juni er således en opfølgning på de temaer som blev udpeget ved de politiske drøftelse i april. Endelig kan der afledt af budgetopfølgningen i maj være grundlag for yderligere drøftelse af økonomien.

Byrådets seminar tager ligeledes afsæt i en orientering om status på de temaer som blev udpeget i april. Derudover lægges der særligt fokus på at orientere om Kommuneaftalen for 2018. Formålet er, at byrådet inden sommerferien får et fuldt opdateret billede af budgetgrundlaget med det bedste mulige bud på økonomiaftalens konsekvenser for Slagelse Kommunes økonomi.

Den politiske proces efter sommerferien

Administrationen kan primo august endelig beregne kommuneafte/udligning konsekvenser og udsende det *administrative budgetgrundlag*, inkl. budgetkatalog (budgetsagen), således at der forelægger oplæg til et budget i balance.

Dette oplæg bliver grundstammen for de politiske forhandlinger om budget 2018-2021 fra medio august. Byrådets medlemmer og partier forhandler således på baggrund af det administrative budgetoplæg hvilke ændringsforslag, der ønskes fremsat.

Byrådets partier/grupper har ligesom de foregående år mulighed for at få bistand fra Center for Økonomi i forbindelse med udarbejdelsen af konkrete forslag. Det administrative budgetoplæg udsendes desuden i papirform (budgetmappe) til alle byrådsmedlemmer som ønsker det, og udgives samtidig elektronisk på kommunens hjemmeside, således at det er tilgængelig digitalt for alle. Endvidere vil de politiske partier og enkeltmedlemmer have mulighed for at anvende et prioriteringsark til opstilling og beregning af egne forslag.

Det konkrete forløb i perioden aftales mellem de politiske forhandlere.

Høringsproces

Der lægges som i de foregående år op til en budgetproces, hvor borgere, interesseorganisationer, brugerbestyrelser, MED-udvalg m.v. får mulighed for at give input til de politiske forhandlinger i form af hørings svar på det administrative budgetoplæg.

Med den ovenfor skitserede politiske proces vil der fra medio august være lidt mere tid end de foregående år til høringsprocessen af det administrative budgetoplæg. Det anbefales derfor at udvide høringsperioden frem til den 28. august 2017.

Til gengæld vil der ikke være mulighed for at gennemføre høringsproces forud for endelig budgetvedtagelse, idet de politiske forhandlinger kan pågå helt frem til 2. behandlingen af budgettet.

Høringsmaterielt gøres tilgængeligt via hjemmesiden, ligesom hørings svarene offentliggøres.

Særligt for MED-udvalgene gælder det, at de, jf. gældende MED-aftale, orienteres efterfølgende om det endelige budget og drøfter den konkrete udmøntning heraf.

Budgetteringsmodel

Med den politiske budgetproces som er foreslået ovenfor udarbejder administrationen et budgetoplæg i balance, som fremlægges til den politiske forhandling.

Det foreslås, at det oplæg fortsat bygger på en rammebudgettering, hvor ansvaret for at udmønte budgettet i høj grad er placeret i fagudvalgene – inden for rammerne af den budgetaftale Byrådet beslutter.

I det administrative budgetoplæg vil der være indarbejdet en række punkter, nævnt nedenfor under punkt a, mens forholdene nævnt under b-d først sættes i spil i forbindelse med Byrådets budgetforhandlinger:

a) Justering af basisbudget og budgetrammer

Det administrative budgetoplæg tager udgangspunkt i overslagsårene 2018-20 i Budget 2017-20 fremskrevet med KL's seneste pris og lønskøn og eventuelle tillægsbevillinger godkendt efter budgetvedtagelsen i oktober 2016. Endvidere reguleres for demografi i henhold til de gældende retningslinjer, statens lov- og cirkulæreprogram samt

Økonomiaftalen mellem KL og Regeringen.

Overførselsudgifter, herunder udgifter til forsikrede ledige, budgetlægges primo august på grundlag af Beskæftigelsesministeriets forventninger til udviklingen i antal modtagere og ydelser for såvel budgetåret 2018 som budgetoverslagsårene 2019-2021. Ligeledes budgetteres udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering med udgangspunkt i de centrale udmeldinger.

På indtægtssiden træffer Byrådet beslutning om skatter, særtilskud og lån i forbindelse med budgetforhandlingerne, herunder også om valg mellem selvbudgetteret eller statsgaranteret udskrivningsgrundlag.

b) Budgetkatalog

Der udarbejdes et katalog over konkrete handlemuligheder, som Byrådet kan indarbejde i forbindelse med budgetforhandlingerne efter sommerferien. Budgetkataloget tager afsæt i de politiske drøftelser på forårets byrådsseminar.

c) Driftsønsker

Budgetoplægget vil som udgangspunkt ikke indeholde nye driftsønsker, men alene eventuelle tilpasninger til gældende aktivitetsniveau eller andre justeringer, der skønnes pligtige. Driftsønsker fra partierne og Byrådets medlemmer kan indgå i de politiske budgetforhandlinger.

d) Anlægsønsker

Budgetoplægget vil som udgangspunkt indeholde de anlæg, der allerede er indarbejdet i budgetoverslagene for 2017-19. Anlægsønsker fra partierne og Byrådets medlemmer kan indgå i de politiske budgetforhandlinger.

Retligt grundlag

Den kommunale Styrelseslov samt Bekendtgørelse om kommunernes budgetlægning, regnskab m.v. fastlægger det retlige grundlag for budgetlægningen.

Handlemuligheder

Byrådet kan godkende oplægget til budgetproces, bede administrationen komme med justeret oplæg på baggrund af byrådets drøftelse af oplægget eller træffe beslutning om justeringer af processen.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. **at** orienteringen tages til efterretning
2. **at** Handicaprådet drøfter behov for mødevirksomhed i forbindelse med budgethøringsprocessen

Bilag

330-2017-174596

Bilag: Tids og procesplan for Budget 2018-2021

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)

Tids- og procesplanen blev taget til efterretning.

Det blev besluttet at Handicaprådet flytter det planlagte møde i forbindelse med budgethøringsprocessen i august, således mødet holdes inden høringsfristens udløb. Administrationen finder ny møde dato.

Thomas Knudsen orienterede herefter om den økonomiske situation for Myndigheden for Handicap og Psykiatri. Myndighed for Handicap og Psykiatri forventer at blive kraftigt udfordret i forhold til at overholde budgettet i 2017 på grund af en stadig øget tilgang til området. Herudover overføres et merforbrug fra 2016 samt en budgetreduktion på 9,4 mio. kr. i 2017.

Thomas Knudsen orienterede om, at det stigende udgiftspres bl.a. skyldes en øget tilgang af psykisk sårbare unge - heri blandt andet psykisk sårbare unge med en voldelig adfærd. Derudover er der også en øget tilgang indenfor udsatte området generelt. KL har her foretaget en undersøgelse blandt 32 kommuner og den viser samme tendens. Thomas Knudsen understregede endvidere, at der i Slagelse Kommune er konstateret rigtig mange borgere med dobbelt diagnoser – psykiatri og misbrug.

Thomas Knudsen understregede, at der er fuld fokus på at løse udfordringerne.

Rådet besluttede på baggrund af orienteringen, at der skal arrangeres et ekstraordinært møde – gerne fællesmøde med Rådet for Socialt Udsatte - i uge 16. Formålet er med mødet er at få yderligere redegørelse for udviklingstendenserne fra Center for Handicap og Psykiatri samt komme med bidrag til kommunens håndtering af udfordringerne.

Administrationen sørger for at der bliver arrangeret et ekstraordinært møde.

Meddelelser(O)

Sagsfremstilling

7. Meddelelser(O)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-174790

Åbent

Kompetence: Handicaprådet

1: Orientering fra sekretariatet vedr. planlægning af temaet Et handicapråd der gør en forskel

Sekretariatet orienterer om arbejdet med en studietur som del af teamet.

2: Orientering fra formand Ole Andersen vedr. udpegning af medlem til Busborgergruppe.

Handicaprådet kan udpege et medlem. Der er 2-3 årlige møder og næste møde er planlagt til den 8. juni 2017 kl. 17-19

Indstilling

Handicap og psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. **at** orienteringerne tages til efterretning

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)

Vedr. udpegning af medlem til Busborgergruppe. Handicaprådet udpegede Jan Friis. Administrationen giver beskeden videre til Center for Teknik og Miljø.

Orienteringerne blev taget til efterretning.

Eventuelt, herunder omkring forslag til emner/punkter til næste møde(O)

Sagsfremstilling

8. Eventuelt, herunder omkring forslag til emner/punkter til næste møde(O)

Sagsnr.: 330-2017-822

Dok.nr.: 330-2017-175553

Åbent

Kompetence: Handicaprådet

Beslutningstema

Eventuelt, herunder omkring forslag til emner/punkter til næste møde

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller på forvaltningens vegne,

1. **at** orienteringen tages til efterretning

Beslutning i Handicaprådet den 28. marts 2017:

Fraværende: Arne Vodstrup, Flemming Kortsen, Jørgen Andersen (A), Susanne Margrethe Jensen, Tonny Borgstrøm (Udenfor partierne)

Intet.