

REFERAT Handicap- og Psykiatriudvalget (2014-2018)

d. 04-01-2016

Mødedato Mandag d. 04. januar 2016 kl. 12:30

Mødested Kastanievej 12 C, 4200 Slagelse

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden (B).....	3
Nødovernatning (B).....	5
Magtanvendelser 2.- 3. kvartal 2015 (O).....	8
Ankestyrelsens praksiundersøgelse november 2015 (O).....	11
Orientering om Job med løntilskud (O).....	14
Meddelelser (O).....	17
Eventuelt (O).....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden (B)

Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsnr.: 330-2015-96753

Dok.nr.: 330-2015-702256

Åbent

Kompetence: Handicap- og Psykiatriudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af dagsorden.

Indstilling

Handicap- og Psykiatrichefen indstiller,

1. at dagsorden godkendes.

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 4. januar 2016:

Fraværende:

3 meddelelser indsættes under sag nr. 6:

ACV

13/13 mødet

Ledige m2 Skælskør Plejehjem

Derefter blev dagsordenen godkendt.

Punkt 2: Nødovernatning (B)

Nødovernatning (B)

Sagsfremstilling

2. Nødovernatning (B)

Sagsnr.: 330-2015-97177

Dok.nr.: 330-2015-706001

Åbent

Kompetence: Handicap og Psykiatriudvalget

Beslutningstema

Handicap- og Psykiatriudvalget skal tage stilling til, om de kan godkende projektet "Nødovernatningstilbud.

Baggrund

Center for Handicap og Psykiatri har i fællesskab med Forsorgshjemmet Toften ansøgt Socialstyrelsen om puljemidler til etablering af Nødovernatningstilbud. Socialstyrelsen har imødekommet ansøgningen, og givet Center for Handicap og Psykiatri tilsagn om et tilskud på i alt 218.731 kr. Projektperioden er fra den 15. november 2015 til 31. marts 2016.

Nødovernatningstilbud er målrettet gadesovende hjemløse med behov for et akut overnatningstilbud i vintermånederne, som ikke benytter et midlertidigt botilbud efter Serviceloven eller andre tilbud til målgruppen.

Forsorgshjemmet Toften har ikke mulighed for udvidelse af kapaciteten til nødovernatningstilbud inden for den eksisterende fysiske ramme. Til projektet vil der derfor blive lejet en beboelsesvogn med 4 enkelt rum svarende til 4 nødovernatningspladser.

Projektet forankres på Forsorgshjemmet Toften, og projektejeren er forstander John Eriksen, mens projektlederen er Anja Hansen.

Nødovernatningspladserne er en midlertidig foranstaltning, som lukkes ned igen den 31. marts 2016.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger

Vurdering

Administrationen anbefaler, at Handicap og Psykiatriudvalget godkender projektet vedrørende etablering af nødovernatningspladser, så færre hjemløse i vintermånederne afvises på grund af pladsmangel.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Center for Handicap og Psykiatri er i fællesskab med Forsorgshjemmet Toften bevilget puljemidler på 218.731 kr. til etablering af nødovernatningstilbud. Der ansøges om en indtægtsbevilling til indtægten fra Socialstyrelsen og en udgiftsbevilling til brug for afholdelse af udgifterne i forbindelse med projektet. Netto giver bevillingen nul.

I hele 1.000 kr.	Politikområde	2015	2016	2017	2018
Bevillingsønske					
Drift – indtægter	4.1	-219			
Drift – udgifter	4.1	219			
Afledt drift					
Finansiering					

Afsat rådighedsbeløb					
Kassen					

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller,

1. **at** Handicap og Psykiatriudvalget godkender projektet "Etablering af nødovernatningspladser.
2. **at** der gives en tillægsbevilling til indtægtsbudget på -218.731 kr. og udgiftsbudget på 218.731 kr. til politikområde 4.1 på enhed 0342, projekter under Center for Handicap- og psykiatri.

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 4. januar 2016:

Fraværende:

At 1 og 2: Godkendt.

Punkt 3: Magtanvendelser 2.- 3. kvartal 2015 (O)

Bilag

Magtanvendelser på Børneområdet 2.-3. kvartal 2015.docx

Magtanvendelser på Voksenområdet 2.-3. kvartal 2015.docx

Magtanvendelser 2.- 3. kvartal 2015 (O)

Sagsfremstilling

3. Magtanvendelser 2.- 3. kvartal 2015 (O)

Sagsnr.: 330-2014-79646

Dok.nr.: 330-2015-714410

Åbent

Kompetence: Handicap- og Psykiatriudvalget og Uddannelsesudvalget

Beslutningstema

Handicap- og Psykiatriudvalget orienteres om antallet af magtanvendelser i 2. og 3. kvartal 2015 for tilbud til børn & unge og voksne, som drives af Slagelse Kommune, samt for Slagelse Kommunes borgere på private og udenbys tilbud.

For at kunne iagttage udviklingen er der medtaget tal for magtanvendelse 1. Kvartal 2015, som er fremlagt for udvalgene i september 2015.

Baggrund

Handicap- og Psykiatriudvalget har besluttet, at antallet af magtanvendelser på kommunens virksomheder samlet set skal nedbringes, og har i den forbindelse iværksat en politisk handleplan. I henhold hertil orienteres udvalget kvartalsvis om udviklingen.

Antallet af magtanvendelse i 2. og 3. kvartal 2015

Handicap- og Psykiatriudvalget har ønsket, at antallet af magtanvendelser bliver opgjort på virksomhedsniveau, således at udviklingen af effekten af handleplanerne kan følges. I bilaget findes en oversigt over denne fordeling på de enkelte virksomheder.

På voksenområdet henhører de fleste magtanvendelser under Autisme Center Vestsjælland(ACV). Særligt tre borgere tegner sig for størstedelen af det samlede antal magtanvendelser på ACV. Se bilag.

På børneområdet er der i bilaget ligeledes en beskrivelse af fordelingen af magtanvendelser på virksomhederne. Der tegner sig ikke her et klart billede af fordelingen af magtanvendelser pr. borger på børneområdet. Til gengæld er det tydeligt, at en del af magtanvendelserne er foretaget i ACVs skole og henhører under Folkeskoleloven og ikke Serviceloven.

Samlet set, er der sket et meget lille fald i antallet af magtanvendelser.

Retligt grundlag

Lovgrundlaget på børne- & ungeområdet er Lov om social service (SEL) § 123 og bekendtgørelse nr. 186 af 20. februar 2015.

Lovgrundlaget på voksenområdet er Lov om social service (SEL) §§ 124-137 og bekendtgørelse nr. 392 af 24. april 2014.

Handlemuligheder

I perioden har administrationen arbejdet med at understøtte centrets virksomheder i arbejdet med at forebygge magtanvendelserne.

Herunder:

- Kontakt til borgernes handlekommuner, når der er uacceptabelt mange magtanvendelser på konkrete borgere, med henblik på en vurdering af om borgeren får det rigtige tilbud.
- Dialog med sagsbehandlere i Center for børn og familie i forhold til anbragte Slagelsebørn med flere magtanvendelser.
- Konkret sparring af virksomhederne i forhold til den pædagogiske indsats og metoder til konfliktløsning og

forebyggelse af magtanvendelse.

• Øget dialog med virksomhederne omkring magtanvendelser, der ikke er omfattet af Serviceloven, men henhører under anden lovgivning eksempelvis Sundhedsloven, Straffeloven eller Folkeskoleloven.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at en intensivering af opfølgningen i sager, hvor der har været mere end 8 magtanvendelser på en borger pr. måned, vil medvirke til et fald i antallet af magtanvendelse i 2016.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Uddannelsesudvalget orienteres om udviklingen af magtanvendelser i 2. - 3. kvartal 2015.

Indstilling

Handicap- og Psykiatrichefen indstiller,

1. **at** Udvalget drøfter udviklingen af magtanvendelse i 2.-3 kvartal på centrets virksomheder.
2. **at** den fremadrettede orientering til Handicap-og Psykiatriudvalget ændres fra kvar-talvis til halvårlig.

Bilag

330-2015-714406	Magtanvendelser på Børneområdet 2.-3. kvartal 2015.docx
330-2015-714386	Magtanvendelser på Voksenområdet 2.-3. kvartal 2015.docx

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 4. januar 2016:

Fraværende:

Udviklingen i magtanvendelser blev drøftet.

Halvårlige orienteringer vælges fremover.

Punkt 4: Ankestyrelsens praksisundersøgelse november 2015 (O)

Bilag

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om kommunernes tilbud til borgere med sjældne handicap og erhvervet hjerneskade.pdf

Ankestyrelsens praksiundersøgelse november 2015 (O)

Sagsfremstilling

4. Ankestyrelsens praksiundersøgelse november 2015 (O)

Sagsnr.: 330-2015-96744

Dok.nr.: 330-2015-704199

Åbent

Kompetence: Byrådet

Beslutningstema

Byrådet skal orienteres om Ankestyrelsens praksisundersøgelse af november 2015. Praksisundersøgelsen omhandler kommunernes visitation til tilbud efter serviceloven til borgere med sjældne handicap og erhvervet hjerneskade. Praksisundersøgelsen omfatter 98 sager heraf 4 sager fra Slagelse Kommune.

Baggrund

Ankestyrelsens Praksisundersøgelsen har fokus på tilbud og hjælp til voksne borgere over 18 år med sjældne handicap med komplekse behov og med kompleks erhvervet hjerneskade og omfatter afgørelser om tilbud og hjælp efter udvalgte bestemmelser efter serviceloven.

Undersøgelsen omfatter 44 sager om sjældne handicap med komplekse behov og 54 sager om borgere med kompleks erhvervet hjerneskade.

Praksisundersøgelsen omfatter en vurdering af legaliteten af den senest truffe afgørelse efter udvalgte bestemmelser i serviceloven og almenboligloven

Rapporten består af to dele – en praksisundersøgelse og en kortlægning:

I kapitel 1 opsummeres praksisundersøgelsens og kortlægningens hovedresultater. I kapitlet kommer Ankestyrelsen ligeledes med sine anbefalinger til kommunerne, som sags gennemgangen har givet anledning til.

I kapitel 2 vises en materiel vurdering af kommunernes afgørelser på baggrund af en gennemgang af 98 sager om hjælp eller afslag på hjælp til borgere med sjældne handicap og borgere med erhvervet hjerneskade.

Udvælgelsen af sager er baseret på, at der reelt findes få sager på begge områder. Afhængigt af kommunens størrelse, er de udvalgte kommuner derfor blevet bedt om at sende et varieret antal sager. Kommunerne skulle indsende de senest afgjorte sager, som ikke er blevet påklaget til Ankestyrelsen.

For at finde egnede sager har kommunerne skulle have en viden om, at de har haft borgere indenfor de udvalgte målgrupper. Som ved andre lignende undersøgelser, har Ankestyrelsen således ikke stillet krav om tilfældig udvælgelse.

På grund af få sager indenfor hver målgruppe vil en mindre afvigelse i antallet af forkerte sager få et udfald med en større fejlprocent i undersøgelsen, end hvis der havde været flere sager i undersøgelsen.

Den samlede rapport kan udleveres ved henvendelse til Center for Handicap- og Psykiatri, Torvegade 15, 4200 Slagelse, mailadresse: handicapvoksen@slagelse.dk.

Retligt grundlag

Praksisundersøgelse omfatter:

Personlig og praktisk hjælp, socialpædagogisk støtte efter servicelovens §§ 83 og 85.

Tilbud af særlige behandlingsmæssig karakter efter servicelovens § 102.

Tilbud om midlertidige eller længerevarende botilbud efter hhv. servicelovens §§ 107 og 108 samt almen boliglovens § 105, stk. 2.

Handlemuligheder

Der fremlægges med denne orientering ikke selvstændige forslag til handlinger på baggrund af Ankestyrelsens praksisundersøgelse.

Vurdering

Praksisundersøgelsen bygger på 4 sager afgjort i perioden 1. januar 2013 – 30. september 2014.

Efterfølgende har BDO i forbindelse med perspektivanalysen på Center for Handicap og Psykiatri gennemført en analyse - Validering af visitationspraksis – med sigte på afdækning af om de gennemgåede sager er hhv. *Sikre i/Usikre i/ikke tilhørende - målgruppen for det specialiserede voksenområde*. BDO afleverede en rapport den 29. juni 2015 som bygger på en konkret gennemgang af 44 sager.

BDO vurderer i rapportens opsamling citat: ”at der foregår en solid og faglig kvalificeret visitation på myndighedsområdet inden for det specialiserede voksenområde i Slagelse Kommune”

I de 44 sager har BDO ikke fundet sager der er uden for målgruppen. 4 af samlet 44 sager er vurderet som usikker for tilhørende målgruppen på det specialiserede voksenområde hvor der peges på, at usikkerheden knyttes til et utilstrækkeligt oplysningsgrundlag.

I forlængelse af rapporten er i august 2015 er afholdt en temadag hvor der blandt andet er sat fokus på en komplet anvendelse af sagsbehandlingsmetoden FUR (Funktionsudredningsmetoden) som en central del af kvaliteten oplysningsgrundlaget forud for en sags afgørelse.

Med baggrund i ovenstående proces er det administrationen vurdering, at der er en skærpet opmærksomhed omkring et tilstrækkeligt oplysningsgrundlag forud for en sags afgørelse. Det må samtidigt oplyses, at de særligt komplekse sager med et meget omfangsrigt oplysningsgrundlag rummer en mulighed for at enkelte grundlag ikke vurderes af betydning eller overses i sagens belysning. Disse situationer opfanges af klagemuligheden hvor en sag vil blive hjemvist til fornyet afgørelse på et udvidet oplysningsgrundlag.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Indstilling

Handicap og Psykiatrichefen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning

Bilag

330-2015-702199

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om kommunernes tilbud til borgere med sjældne handicap og erhvervet hjerneskade.pdf

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 4. januar 2016:

Fraværende:

Ankestyrelsens praksisundersøgelse vedlægges som bilag og sendes videre til Byrådet.

Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 5: Orientering om Job med løntilskud (O)

Bilag

Bilag 1: Notat vedrørende anvendelse af mentordning

Orientering om Job med løntilskud (O)

Sagsfremstilling

5. Orientering om Job med løntilskud (O)

Sagsnr.: 330-2010-77256

Dok.nr.: 330-2015-708058

Åbent

Kompetence: Handicap og Psykiatriudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget orienteres om en kommende individuel revurdering af 85 borgeres ansættelse i job med løntilskud i Slagelse Kommune.

Baggrund

Udvalget orienteres om en kommende individuel revurdering af 85 borgeres ansættelse i job med løntilskud i Slagelse Kommune.

Med udgangspunkt i beskæftigelsespolitikken "Værdi for alle" godkendte Handicap- og Socialpsykiatriudvalget den 2. november 2010 og Arbejdsmarkeds- og Integrationsudvalget den 11. november 2010 et forslag til etablering af 100 job med løntilskud.

Forslaget blev endeligt godkendt af Økonomiudvalget den 13. december 2010.

Mulighederne for etablering af de 100 job med løntilskud for førtidspensionister skete med baggrund i Lov om Aktiv beskæftigelsesindsats (LAB-loven)

I forbindelse med løbende tydeliggørelse af ordningen Job med løntilskud har administrationen rettet en stigende opmærksomhed på ordningens krav f.eks. vedr. opfølgning og udvikling i forhold til den enkelte borger. Til brug for en samlet vurdering af grundlaget for at opretholde de 85 job med løntilskud har administrationen bedt Ernst & Young P/S udarbejde et revisionsnotat herom.

På mødet vil der blive orienteret om revisionsfirmaets kommentarer.

Retligt grundlag

Lov om Aktiv beskæftigelsesindsats § 31b samt Lov om Social service § 103

Handlemuligheder

Revisionsfirmaet klargør tydeligt, at der skal ske en individuel vurdering af de nuværende 85 borgeres ansættelse under ordningen Job med løntilskud. Det må forventes at næsten alle borgere – med få undtagelser – ikke vil være berettiget til opretholdelse af deres ansættelse i ordningen, og derfor må forventes at skulle opsiges.

Slagelse Kommune er ikke berettiget til statsrefusion for mentorstøtte vedr. de borgere der ikke opfylder ordningens forudsætninger om udvikling - med sigte på at kunne opnå beskæftigelse uden mentorstøtte.

De berørte borgere vil forventeligt være berettiget til et beskæftigelsestilbud efter servicelovens § 103.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at der skal ske en individuel vurdering – efter gældende lovgivning vedr. såvel ordningen Job med løntilskud som beskæftigelsestilbud efter servicelovens § 103. Det er en foreløbig vurdering, at få borgere vil kunne opretholde et Job med løntilskud samt at langt de fleste borgere, der ophører i ordningen Job med løntilskud vil være berettiget til et beskæftigelsestilbud efter servicelovens § 103.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Der skal i forlængelse af de individuelle vurderinger omkring den enkelte borger fremlægges en bevillingssag, der tilpasser de berørte myndighedsbevillinger for de 2 nævnte ordninger mellem de 2 fagudvalgs bevillinger til henholdsvis Job med løntilskud og beskæftigelsestilbud efter servicelovens § 103.

Konsekvenser for andre udvalg

Der er administrative og bevillingsmæssige konsekvenser for Handicap- og Psykiatriudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration og Handicap og Psykiatrichefen indstiller,

1. **at** orienteringen tages til efterretning.

Bilag

330-2016-5958

Bilag 1: Notat vedrørende anvendelse af mentordning

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 4. januar 2016:

Fraværende:

Arbejdsmarkedschef Torben Bahn deltog ved dette punkt.

Orienteringen blev taget til efterretning og notatet som blev udleveret ved mødet, vedlægges som bilag.

Udfordringerne drøftes ved Udvalgets 13/13 møde den 2. og 3. februar 2016.

Punkt 6: Meddelelser (O)

Meddelelser (O)

Sagsfremstilling

6. Meddelelser (O)

Sagsnr.: 330-2015-96942

Dok.nr.: 330-2015-703462

Åbent

Kompetence: Handicap- og Psykiatriudvalget.

1)Visionsmøde den 27. januar 2016.

2)ACV.

3)13/13 mødet den 2. og 3. februar 2016.

4)Ledige m2 på Skælskør Plejehjem.

Indstilling

Handicap- og Psykiatrichefen indstiller,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 4. januar 2016:

Fraværende: Jørn-Ole Didriksen (V)

Ledige kvadratmeter på Skælskør Plejehjem drøftedes og øvrige meddelelser blev taget til efterretning.

Punkt 7: Eventuell (O)

Eventuelt (O)

Sagsfremstilling

7. Eventuelt (O)

Sagsnr.: 330-2014-92126

Dok.nr.: 330-2015-704793

Åbent

Kompetence: Handicap- og Psykiatriudvalget

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 4. januar 2016:

Fraværende: Jørn-Ole Didriksen (V)

Intet.