

REFERAT Seniorudvalget (2022-2025) d. 12-08-2025

Mødedato Tirsdag d. 12. august 2025 kl. 15:15

Mødested Mødelokale 029, Parterre, Slagelse Rådhus

Mødedeltagere Christopher Trung, Helle Dalsgaard, Britta Huntley, Stén
Knuth, Jørgen Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden (B).....	3
Opfølgning på dialogmøde med Frivilligcentret (D).....	4
Emner til dialogmøde med Ældrerådet (D).....	6
Budgetopfølgning 2 - forventet regnskab 2025 (B).....	8
Ny ældrelov - Udmøntning af kvalitetsløft til helhedspleje (B).....	16
Proces for overlevering af anbefalinger vedrørende ældrelov til nyt fagudvalg (B).....	21
Leverandører af helhedspleje jævnfør Ældreloven (B).....	23
Leverandører af madservice til hjemmeboende borgere (B).....	27
Opsamling på temamøde om ny ældrelov, Lokalplejehjem (D).....	31
Opsamling på alle temamøder om ny ældrelov (D).....	33
Gensidig orientering (O).....	35
Input til kommende møder (B).....	36
Kommunikation (B).....	37
Godkendelse af referat (B).....	38

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden (B)

Beslutning

At 1: Godkendt.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget skal godkende dagsordenen.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Seniorudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Opfølgning på dialogmøde med Frivilligcentret (D)

23-012305

Beslutning

At 1: Drøftet

Udvalget hæftede sig særligt ved:

- Leder - og medarbejder status
- Kongehavecentrets mange samarbejder og samarbejdsånd
- Status på Frivilligcentrets efterårsprogram
- Opfølgning på brobygningsopgaven.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget kan drøfte opfølgning på dialogmøde med Frivilligcentret den 12. august 2025.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre, indstiller

1. at Seniorudvalget kan drøfte opfølgning på dialogmøde med Frivilligcentret.

Sagens indhold

Seniorudvalget bemærker, at de har modtaget Frivilligcentrets ønskede drøftelsepunkter og Seniorudvalget ser frem til drøftelserne.

Fra Frivilligcentret er modtaget følgende emner i vilkårlig rækkefølge:

- Frivilligcenter Slagelse vil fra 1. januar 2026 fungerer rekonstrueret, da centerleder stopper pr. 31. december 2025
- Som orienteret tidligere bliver 2025 gennemført med fuldt program i Frivilligcentret
- Overblik ift. brugen af lokalerne i Kongehavecenteret.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Punkt 3: Emner til dialogmøde med Ældrerådet (D)

23-012305

Beslutning

At 1: Drøftet

Udvalget ønsker at drøfte følgende emner med Ældrerådet:

- Forventninger til Seniorudvalget resten af året
- Sundhedsreform: midlertidige pladser (sundheds- og omsorgspladser) - og akutsygepleje og kommende overdragelse til Regionen
- Status på Ældrerådvalg.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget kan drøfte emner til kommende dialogmøde med Ældrerådet den 1. september 2025.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre, indstiller,

1. at Seniorudvalget drøfter emner til dialogmøde med Ældrerådet.

Sagens indhold

Seniorudvalget har fælles dialogmøde med Sundhedsudvalget og Ældrerådet den 1. september 2025.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Punkt 4: Budgetopfølgning 2 - forventet regnskab 2025 (B)

25-003572

Beslutning

At 1: Godkendt

At 2: Godkendt.

(A) stemte imod, da (A) ikke er en del af budgetforliget.

At 3: Orientering givet

At 4: Indstilles til Byrådets godkendelse.

At 5: Indstilles til Byrådets godkendelse.

At 6: Indstilles til Byrådets godkendelse.

At 7: Indstilles til Byrådets godkendelse.

At 8: Indstilles til Byrådets godkendelse.

At 9: Indstilles til Byrådets godkendelse.

At 10: Indstilles til Byrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Kompetence

Byrådet og Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget forelægges tre budgetopfølgninger i løbet af 2025 til godkendelse.

Seniorudvalget skal godkende "Budgetopfølgning 2 - forventet regnskab 2025" for udvalgets økonomi, som indgår i den samlede budgetopfølgning til Økonomiudvalget og Byrådet.

Desuden skal Seniorudvalget godkende status på implementering af budgetforlig 2025-2028.

Seniorudvalget forelægges samtidig en opdateret status på ældreboliger og kapacitetstilpasningen af plejeboliger.

Derudover søges i denne sag bevillinger til henholdsvis stigning i refusionsindtægter på særligt dyre enkeltsager, puljetilskud fra Fonden for økologisk landbrug, ansøgningspuljen til lokalplejehjem, ansøgningspuljen til styrkede kompetencer for omsorgs- og plejepersonale samt ansøgningspuljen udbredelse af livshistorieteknologi til mennesker med demens og deres pårørende.

Endeligt søges bevillingstilpasning i forbindelse med korrekt registrering af indskudsbetalinger afledt af kapacitetstilpasning af plejeboliger.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

- 1. at** Seniorudvalget godkender "Budgetopfølgning 2 - forventet regnskab 2025", som indgår i samlet budgetopfølgning til Økonomiudvalget og Byrådet.
- 2. at** Seniorudvalget godkender status på implementering af budgetforlig for 2025-2028.
- 3. at** Seniorudvalget orienteres om status på kapacitetstilpasning på plejeboliger og status på ældreboliger.
- 4. at** Byrådet godkender indtægtsbevilling vedrørende Særligt Dyre Enkeltsager på 2.800.000 kr.
- 5. at** Byrådet godkender indtægts- og udgiftsbevilling vedrørende tilskud fra Fonden for økologisk landbrug til projekt "Råd til økologi via bæredygtige indkøb og mindre madspild" på plejecentrene med 627.000 kr. i 2025.
- 6. at** Byrådet godkender tilbageførsel af budget på 331.000 kr. i 2025 til betaling af indskudsbetalinger for borgere på de besluttede nedlukninger af plejecentre.
- 7. at** Byrådet godkender indtægts- og udgiftsbevilling vedrørende tilskud fra ansøgningspuljen til lokalplejehjem på 1.394.643 kr. i 2025, 1.704.372 kr. i 2026, 535.792 kr. i 2027 og 365.193 kr. i 2028.
- 8. at** Byrådet godkender indtægts- og udgiftsbevilling vedrørende tilskud fra ansøgningspuljen til styrkede kompetencer for omsorgs- og plejepersonale i arbejdet med ensomhed og mistrivsel på 160.750 kr. i 2025, 496.860 kr. i 2026 og 568.145 kr. i 2027.
- 9. at** Byrådet godkender indtægts- og udgiftsbevilling vedrørende tilskud fra ansøgningspuljen til udbredelse af livshistorieteknologi til mennesker med demens og deres pårørende på 1.419.196 kr. i 2025.
- 10. at** Byrådet godkender omplacering af 150.000 kr. til anlægsmidler vedrørende vasketunnel til hjælpemidler fra mindreforbrug under driften på hjælpemidler.

Sagens indhold

Med afsæt i kommunens målsætning om god økonomisk styring er der fortsat skærpet fokus på, at budgetopfølgningen giver et så præcist og retvisende billede som muligt.

Et korrekt grundlag gør det muligt for udvalget at træffe de nødvendige økonomiske beslutninger – herunder at justere for eventuelle merforbrug, så budgetrammen overholdes, og at tilføre eventuelle mindreforbrug til kassen.

Budgetopfølgning 2 - forventet regnskab tager derfor udgangspunkt i:

- Økonomisk målbillede og de 3 økonomiske formål
- Korrigerede budget pr. ultimo juni 2025
- Aktuelle forbrugs- og aktivitetsdata
- Budgetgrundlaget for 2025
- Forventninger til forbrugsudviklingen resten af året.

Forventet resultat på drift og anlæg

Drift

Denne 2. budgetopfølgning i 2025 viser, at der samlet set på Seniorudvalgets driftsbudget forventes et mindreforbrug i størrelsesordenen 9,7 mio. kr. ved udgangen af 2025. Såfremt Byrådet godkender indtægtsbevilling vedrørende Særligt Dyre Enkeltsager er det reelle mindreforbrug 6,9 mio. kr. (Se nærmere uddybning nedenfor). Det skal bemærkes, at der i dette mindreforbrug indgår den ikke disponerede del af kvalitetsløftsmidlerne på 5,9 mio. kr. Det betyder, at det reelle mindreforbrug i denne budgetopfølgning udgør 1,0 mio. kr.

Herefter følger en gennemgang af de, på nuværende tidspunkt, væsentligste forventede afvigelser ved udgangen af 2025:

- Der er afsat ekstra budget til kvalitetsløft af ældreområdet med 8,7 mio. kr. i 2025 stigende til 13,4 mio. kr. i 2028. På indeværende udvalgsudvalgsmøde behandles administrationens forslag til delvis udmøntning af kvalitetsløftsmidlerne.

Såfremt administrationens indstilling godkendes, vil der derefter restere 5,9 mio. kr. til udmøntning. Dette budget er medtaget i denne opfølgning som mindreforbrug

- Visitation til hjemmepleje forventes at vise et mindreforbrug i størrelsesordenen 5,5 mio. kr. ved udgangen af 2025. Begrundelsen er, at der på nuværende tidspunkt ikke ses den demografiske tilvækst som forudsat i budgetforudsætningerne. Dertil kommer, at de faktisk visiterede timer fortsat er på et lavere niveau end forudsat i budgettet. Der er reduceret i budgettet vedrørende borgernær ledelse som omplaceret til hjemmeplejen, hvor udgiften skal afholdes, hvilket giver en ændring fra sidste budgetopfølgning på 1,5 mio. kr., da det ikke har været disponeret ind i resultatet ved budgetopfølgning 1. Der skal bemærkes, at de nye takster for helhedsplejeforløb forventes at kunne afholdes inden for det afsatte budget på områderne der indgår i taksterne og dermed uændret serviceniveau for borgerne
- Ældreområdet modtager refusion fra den nationale ordning vedrørende særligt dyre enkeltsager. For 2025 viser de aktuelle beregninger, at der forventes en merrefusion på 2,8 mio. kr. i forhold til det budgetlagte.

Ifølge kommunens bevillingsregler må indtægter ikke modtages uden en forudgående godkendelse af Byrådet. Den forventede merrefusion er ikke omfattet af den eksisterende indtægtsbevilling, hvilket medfører en urealistisk forbedring af det økonomiske resultat i den aktuelle budgetopfølgning.

Der søges derfor en indtægtsbevilling på 2,8 mio. kr., hvorefter indtægtsbevilling og forventet indtægt balancerer, og det økonomiske resultat fremstår retvisende.

Ved godkendelse af indtægtsbevillingen korrigeres det samlede forventede regnskab for Seniorudvalgets område til 6,9 mio. kr., hvilket er 2,8 mio. kr. lavere end det oprindeligt opgjorte resultat, og bevillingsreglerne overholdes.

- Hjælpe midler fremkommer med et mindreforbrug på 3,4 mio. kr. Estimeringen er foretaget på baggrund af forbrugsprocenter i 2025. Det estimerede resultat er sammenholdt med 2024 forbrugsprocenter i samme periode, hvor der kan konkluderes samme tendens i 2025, hvorfor mindreforbruget er indarbejdet i budgetopfølgning 2. Ændringen fra budgetopfølgning 1 skyldes derfor, at der ikke var nok måneders bogført forbrug til at sammenholde med resultatet i 2024 og justere på baggrund heraf.
- Sygeplejen fremkommer med et mindreforbrug på 3,6 mio. kr. hvilket er inklusive overført mindreforbrug fra 2024. Hjemmeplejen forventes, på nuværende tidspunkt, at fremkomme med et merforbrug på 1,1 mio. kr., hvilket skyldes omkostningsfulde fratrædelsesordninger samt en høj normering i nattevagten, som der arbejdes på at justere til faktisk timeniveau. Samlet set forventes der et mindreforbrug på 2,5 mio. kr. på området.
- På elevområdet forventes et mindreforbrug i størrelsesordenen af 8,0 mio. kr. Budgettet for elevområdet blev nedskrevet i forbindelse med budgetlægningen for 2025 på baggrund af forventet mindreforbrug i 2024. Dette skyldes udfordring med at ansætte op til dimensioneringen fastsat af regeringen. Dimensioneringen er fastsat til 89 SSA-elever og 44 SSH-elever. Der er fortsat ikke nok ansøgere til SSA-uddannelsen, hvilket medfører et mindreforbrug på trods af nedskrivningen af budgettet i 2025. Der er i Slagelse Kommune per dags dato 28 SSA-elever og 56 SSH-elever. Det er en prioritering at forsøge at opfylde dimensioneringen, og en af måderne dette forsøges imødekommet på, er ved at ansætte ud over dimensionering på SSH-uddannelsen, da dette kan bruges som springbræt til en SSA-uddannelse. SAA-uddannelsen er både dyrere og længere end SSH-uddannelsen.

Herefter følger de områder, hvorpå der forventes merforbrug:

- Øvrige myndighedsområder viser et forventet merforbrug på ca. 12,7 mio. kr. Merforbruget skyldes behov for særligt og specialiserede foranstaltninger i form af døgnpleje til specifikke borgere med komplekse psykiatriske og somatiske problemstillinger. Borgerne har behov for døgnpleje i form af enten opsyn hele døgnet eller et isoleret miljø hvor der ikke er medbeboere der kan forstyrre borgerens hverdag. Dette merforbrug er udtryk for et estimat og under forudsætning af, at de nuværende bevilgede forløb fortsætter på samme niveau resten af året
- I lighed med første budgetopfølgning i 2025 er diverse afregninger vedrørende borgernes ophold i plejeboliger samlet i separat afsnit i budgetbudgetopfølgningerne, for derved at give et lettere overblik på den igangværende

kapacitetstilpasning af plejeboliger jævnfør budgetforliget for 2025-2028. Området forventes samlet set at vise et merforbrug på ca. 5,9 mio. kr. ved udgangen af 2025. Dette er en stigning på ca. 1,5 mio. kr. i forhold til første budgetopfølgning i 2025.

Afregninger til friplejehjem og afregninger til andre kommuner for Slagelse borgeres ophold i plejebolig forventes samlet set at betyde merforbrug på ca. 6,8 mio. kr. primært begrundet i takststigninger højere end forudsat i budgetforudsætningerne. Huslejetab viser merforbrug på ca. 3 mio. kr. hvilket er uændret i forhold til første budgetopfølgning. Årsagen er en administrativ fejl i budgetlægningen, hvorved der ikke er budgetlagt med udgifter til huslejetab i ældreboliger. Modsvarende forventes mindreforbrug på Plejecentret Bjergbyparken, som er lukket i maj 2025. Mindreudgiften er på nuværende tidspunkt opgjort til 3,6 mio. kr. og begrundet i at borgerene fraflyttede hurtigere end budgetforudsat.

I bilag 1 er forbruget på drift og anlæg specificeret nærmere.

Nedenstående tabel viser forventet resultat for budgetopfølgning 2 - forventet regnskab 2025 og forventet resultat ved forrige budgetopfølgning, opdelt på serviceudgifter og øvrige udgifter. Øvrige udgifter under Seniorudvalget består af Særligt Dyre Enkeltsager og Huslejetab på ældreboliger.

Drift (mio.kr)	Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forventet resultat BO2	Afvigelse BO2	Ikke indregnet effekt handleplan
<i>Pleje og Omsorg</i>	<i>914,2</i>	<i>923,9</i>	<i>914,3</i>	<i>9,7</i>	<i>0,0</i>
Resultat serviceudgifter	907,9	917,7	907,9	9,8	0,0
Øvrige udgifter	6,3	6,3	6,4	-0,1	0,0
<i>I alt for udvalget</i>	<i>914,2</i>	<i>923,9</i>	<i>914,3</i>	<i>9,7</i>	<i>0,0</i>
Samlet resultat serviceudgifter	907,9	917,7	907,9	9,8	0,0
Samlet resultat øvrige udgifter	6,3	6,3	6,4	-0,1	0,0

Ser man på forbrugsprocenter ved udgangen af maj 2025 sammenholdt med korrigeret budget 2025 ligger det faktiske forbrug på samme niveau som i 2024. Den endelige forbrugsprocent ved årets udgang forventes at ligge 1,3 procentpoint højere end resultatet for 2024. Årsagen skal blandt andet findes i form af døgnpleje til borgere med komplekse psykiatriske og somatiske problemstillinger.

Administrationens vurdering

Det reelle mindreforbrug ved denne budgetopfølgning – eksklusivt resterende kvalitetsløftmidler og særligt dyre enkeltsager – er på 1,0 mio. kr. Det er administrationens anbefaling at der på nuværende tidspunkt ikke foretages omplaceringer af budget inden for Seniorudvalgets område, for derved at skabe budgetbalance på de respektive fagområder. Begrundelsen er, at der fortsat kan ske forskydninger.

Især behovet, og dermed merforbrug vedrørende særlige og specialiserede foranstaltninger i form af døgnpleje til specifikke borgere med komplekse psykiatriske og somatiske problemstillinger, udviklingen på plejeboligområdet, hjemmeplejen og elevområdet følges særligt tæt de kommende måneder.

Administrationen bemærker, at der pågår planlægning frem mod implementering af Seniorudvalgets beslutning om fremtidig placering af skærmede plejeboliger. Som tidligere oplyst i proces- og tidsplanen, vil der blive behov for midler til justeringer af det bygnings- og indretningsmæssige på Skovvang Plejecenter. Denne budgetopfølgning viser, at en del af disse udgifter vil kunne finansieres inden for Seniorudvalgets samlede budgetramme.

Der er ingen økonomiske handleplaner på Seniorudvalgets område.

Anlæg

Ved budgetopfølgning 1 godkendte Byrådet anlægsbevilling og omplacering af driftsmidler fra hjælpemidler på 1,6 mio. kr. til anlægsmidler vedrørende vasketunnel til hjælpemidler. Anlægget viser ved denne budgetopfølgning et forventet merforbrug på 150.000 kr., hvilket skyldes at det ved budgetopfølgning 1 var anslået anlægsværdi. Ved denne budgetopfølgning kendes de faktiske udgifter, hvilket er 1,75 mio. kr. Der indstilles i denne budgetopfølgning at omplacere yderligere 150.000 kr. fra driftsmidlerne under hjælpemidler til anlægsmidler.

Status på implementering af budgetaftale 2025-2028

Administrationen bemærker, at af de i budgetaftalen for 2025-2026 afsatte midler til kvalitetsløft af ældreområdet med 8,7 mio. kr. i 2025 reterer 5,9 mio. kr. som ikke er udmøntet. Dette under forudsætning af, at separat sag på denne dagsorden om delvis udmøntning af kvalitetsløftsmidler godkendes. Derudover henvises til de temadrøftelser som Seniorudvalget har afholdt siden november 2024, hvori borgere, pårørende, forskellige interessenter og oplægsholdere har deltaget. På Seniorudvalgets møde i august 2025 behandles den samlede opsamling fra den involverende proces, og der kan i den forbindelse tages stilling til anvendelse af resterende kvalitetsløftsmidler.

Der er i budget 2025-2026 afsat midler til ekstra ledelse på plejecentre og i hjemmeplejen. Der er ansat ledere i hjemmeplejen og igangsat ansættelser til plejecentrene. Der blev forelagt udmøntningssag på Seniorudvalgets møde i maj 2025.

Øvrige afsatte midler til nye budgettiltag er igangsat. I bilag 2 ses en samlet oversigt der viser status på de i budgetaftalen vedtagne nye budgettiltag.

Status på ældreboliger

På Seniorudvalgets møde den 1. april 2025 blev forelagt status på ældreboliger til orientering. Seniorudvalget ønskede i den forbindelse, at få en status på ældreboliger i forbindelse med de løbende budgetopfølgninger, herunder også et ønske om, at der kan rapporteres på belægningsprocenten.

I bilag 3 findes aktuel status på ældreboliger.

Det skal bemærkes, at der er igangsat arbejde frem mod at kunne rapportere på belægningsprocenter. Det er forventningen, at ved næste budgetopfølgning er disse data tilgængelige.

Status på kapacitetstilpasning af plejeboliger.

I forbindelse med budgetopfølgning 1, som blev behandlet på Seniorudvalgets møde den 1. april 2025, blev forelagt notat, der beskrev den aktuelle status på kapacitetstilpasningen på plejeboligområdet samlet set, herunder udgifter til huslejetab og betalinger for plejeboliger i andre kommuner samt borgere på friplejehjem. Som del af indeværende budgetopfølgning 2 er der udarbejdet ajourført notat, hvilket ses i bilag 4.

Retligt grundlag

Det fremgår af Kasse- og Regnskabsregulativet, at der som udgangspunkt ikke gives tillægsbevillinger, der er kassefinansierede. Ved forventede budgetoverskridelser skal fagudvalgene finde kompenserende besparelser inden for egen budgetramme.

Kommunestyrelseslovens § 40 omhandler, at der ikke kan iværksættes foranstaltninger, som ikke er en del af det vedtagne budget, og som medfører indtægter eller udgifter uden kommunalbestyrelsens bevilling.

Kommunalbestyrelsen skal jf. styrelseslovens § 42 stk. 7 fastsætte og beskrive regler for, hvordan kommunens kasse- og regnskabsvæsen skal indrettes. I Kasse- og regnskabsregulativet for Slagelse Kommune har Byrådet fastsat regler om, at der gennemføres tre årlige budgetopfølgninger pr. ultimo februar, juni, og september. Budgetopfølgningerne forelægges fagudvalg og efterfølgende samlet til Økonomiudvalget og Byrådet.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Indtægtsbevilling Særligt Dyre Enkeltsager

Administrationen anmoder om en forhøjelse af indtægtsbevilling på 2,8 mio. kr. til Særligt Dyre Enkeltsager, hvorefter området forventes at balancere ved regnskabsafslutningen. Indtægten er estimeret ud fra de foregående 2 års faktiske indtægter på ordningen. Budget 2025 er ikke justeret og er derfor 2,8 mio. kr. for højt.

Indtægts- og udgiftsbevilling vedrørende tilskud fra Fonden for økologisk landbrug til projekt "Råd til økologi via bæredygtige indkøb og mindre madspild"

Der er afgivet tilsagn om tilskud til plejecentre i 2025 på 627.000 kr. vedrørende projekt om køkkenomstilling fra Fonden for økologisk landbrug. Midlerne skal bidrage til kompetenceudvikling af køkkenpersonale og tilknyttede medarbejdere. Det er som led i projektet "Råd til økologi via bæredygtige indkøb og mindre madspild" og tilsagn og tilskuddet er ydet i henhold til landbrugsstøtteleven jf. lovbekendtgørelse nr. 115 af 6. februar 2020.

Tilbageførsel af budget vedrørende betaling af indskud ved nedlukningen af plejecentre

I forbindelse med budgetlægningen for 2025 blev der afsat budget på 331.000 kr. i 2025 til dækning af indskudsbetalinger for borgere i forbindelse med nedlukning af plejecentre. Der søges ved budgetopfølgning 2 om godkendelse af Byrådet til at tilbageføre budgettet fra Seniorudvalget til Kassen, da indskudsbetalingerne vedrørende nedlukningerne sker over balancen og ikke under Seniorudvalgets budget.

Ansøgning om bevillinger til projektmidler

Administrationen har ansøgt eksterne projekt- og puljemidler til 3 indsatser, til hvilke der er modtaget tilsagn om. I denne budgetopfølgning indstilles at Byrådet godkender indtægts- og udgiftsbevillinger til de 3 formål:

- Social- og Boligstyrelsen har givet tilsagn om, at Slagelse Kommune modtager 4 mio. kr. i projektmidler til "Omlægning af kommunalt plejehjem til lokalplejehjem i Slagelse Kommune". Puljemidlerne har til formål at øge udbredelsen af lokalplejehjem og dermed give borgerne øget valgfrihed. Tilskuddet kan anvendes til at dække midlertidige administrative udgifter i forbindelse med arbejdet med at undersøge etablering af lokalplejehjem, fx udgifter til frikøb af medarbejdere, juridisk bistand mm. Der indstilles i denne budgetopfølgning godkendelse i Byrådet om indtægts- og udgiftsbevilling på 1.394.643 kr. i 2025, 1.704.372 kr. i 2026, 535.792 kr. i 2027 og 365.193 kr. i 2028.
- Social- og Boligstyrelsen har givet tilsagn om, at Slagelse Kommune modtager 1.225.755 kr. i puljemidler til "Styrkede kompetencer for omsorgs- og plejepersonale i arbejdet med ensomhed og mistrivsel". Der indstilles i denne budgetopfølgning godkendelse i Byrådet om indtægts- og udgiftsbevilling på 160.750 kr. i 2025, 496.860 kr. i 2026 og 568.145 kr. i 2027.
- Social- og Boligstyrelsen har givet tilsagn om, at Slagelse Kommune modtager 1.419.196,00 kr. i puljetilskud til "Udbredelse af livshistorieteknologi til mennesker med demens og deres pårørende". Midlerne til givet til projektet: "Projektet Sansestimulerende lyd, lys og billeder til frembringelse og fastholdelse af livshistorier hos mennesker med demens". Der indstilles i denne budgetopfølgning godkende i Byrådet om indtægts- og udgiftsbevilling på 1.419.196 kr. i 2025.

Omlacering af driftsmidler til anlæg vedrørende vasketunnel til hjælpemidler

I forbindelse med budgetopfølgning 1 2025 blev der godkendt anlægsbevilling samt finansiering igennem mindreforbrug fra driften på hjælpemidler vedrørende vasketunnel til hjælpemidler. Beløbet blev ansøgt på baggrund af anslået forventede anlægsomkostninger. De faktiske omkostninger til anlægget er nu kendte hvortil der i denne budgetopfølgning ansøges om omlacering af yderligere 150.000 kr. fra driften under hjælpemidler til anlægsmidler.

I hele 1.000 kr.	Politikområde	2025	2026	2027	2028
Bevillingsønske					
Drift	7.1 Indtægtsbevilling SDE	-2,8			
	7.1 Udgiftsbevilling tilskud Råd til økologi	0,6			
	7.1 indtægtsbevilling tilskud Råd til økologi	-0,6			
	7.1 Tilbageførsel af budget vedrørende indskudsbetalinger	-0,3			
	7.1 Udgiftsbevilling tilskud ansøgningspuljen lokalplejehjem	1,4	1,7	0,5	0,4
	7.1 indtægtsbevilling tilskud ansøgningspuljen lokalplejehjem	-1,4	-1,7	-0,5	-0,4
	7.1 udgiftsbevilling tilskud ansøgningspuljen styrkede kompetencer	0,2	0,5	0,6	
	7.1 indtægtsbevilling tilskud ansøgningspuljen styrkede kompetencer	-0,2	-0,5	-0,6	
	7.1 Udgiftsbevilling tilskud ansøgningspuljen udbredelse af livshistorieteknologi	1,4			
	7.1 indtægtsbevilling tilskud ansøgningspuljen livshistorieteknologi	-1,4			
	7.1 Omplacering af drift til anlæg vedrørende vasketunnel hjælpemidler	-0,2			
Anlæg	7.1 Omplacering af drift til anlæg vedrørende vasketunnel hjælpemidler	0,2			

Afledt drift

Finansiering

Afsat
rådighedsbeløb

Kassen 3,1

* Ansøgninger til Økonomiudvalget og Byrådet om tillægsbevillinger indarbejdes i samlesagen til Økonomiudvalget og Byrådet.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Budgetopfølgning 2 2025 tabeller og figurer

Bilag 2 - Status implementering af budgetforlig 2025-2026 Seniorudvalget

Bilag 3 - Statusnotat på ældreboliger

Bilag 4 - Status på kapacitet af antal plejeboliger- opfølgning på Budgetnotat.

Punkt 5: Ny ældrelov - Udmøntning af kvalitetsløft til helhedspleje (B)

25-008431

Beslutning

At 1-2: Godkendt.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget kan beslutte delvis anvendelse af det ekstra budget som i Byrådets budgetforlig for 2025-2028 er afsat til kvalitetsløft af ældreområdet i forbindelse med udmøntning af den nye ældrelov med virkning fra 1. juli 2025.

Administrationen anbefaler anvendelse af midler i forbindelse med levering af helhedspleje i form af sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb samt ekstra terapeutbemanding.

Der foreligger hørings svar fra Ældrerådet.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

- 1. at** Seniorudvalget beslutter delvis udmøntning af midler til kvalitetsløft af ældreplejen i 2025 og 2026 med 2,7 mio. kr. i 2025, stigende til 8,4 mio. kr. i 2026 til helhedspleje, herunder dialog med borgere og pårørende
- 2. at** Seniorudvalget beslutter delvis udmøntning af midler til kvalitetsløft af ældreplejen i 2025 og årene frem med 1 mio. kr. årligt til øget terapeutbemanding.

Sagens indhold

På Seniorudvalgets møde den 3. juni 2025 blev det besluttet at sende sagen med administrationens forslag til delvis udmøntning af midler til kvalitetsløft af ældreområdet i høring hos Ældrerådet.

Baggrund

I Slagelse Kommunes budget for 2025-2028 er der afsat midler til kvalitetsløft af ældreområdet stigende fra 8,7 mio. kr. i 2025, 9,4 mio. kr. i 2026 og 13,4 mio. kr. årligt fra 2027.

I Byrådets budgetaftale beskrives kvalitetsløft af ældreområdet med bl.a.:

"I ældrereformen ser vi ind i en fremtid med mere selvbestemmelse for den ældre og for at lykkes med det, skal vi sikre tillid til fagligheden hos både medarbejdere og ledere, så beslutninger bedst muligt kan tages tæt på borgeren. Endelig prioriterer vi det vigtige og værdiskabende samspil mellem kommunen, pårørende og civilsamfundet.

I den nye ældrereform indgår en stærk ambition om et kvalitetsløft af ældreplejen. For at udleve ambitionen er der afsat midler til kommunerne. Vi imødeser med glæde og gode forventninger at disse midler afsættes til vores kommende indsatser på ældreområdet – herunder til faste teams på ældreområdet".

Slagelse Kommunes andel via bloktilskuddet er i årene 2025-2028 stigende fra 8,7 mio. kr. til 13,4 mio. kr. årligt, og de er alle prioriteret til ældreområdet!

Forude venter en stillingtagen til de mange intentioner og en prioritering og vurdering af, hvordan vi bedst lever op til intentionerne i reformen, og hvordan der sker den bedste anvendelse af midlerne”.

I bilag 1 ses den samlede tekst fra budgetforliget om kvalitetsløft af ældreområdet.

Delvis udmøntning af budget til kvalitetsløft for 2025 og 2026

I tråd med budgetforligets intentioner om kvalitetsløft af ældreområdet, besluttede Seniorudvalget i december 2024 en inddragende proces med det mål at kunne implementere den nye ældrereform. Der blev igangsat en involverende proces for politikere, interessenter, borgere, pårørende, medarbejdere m.fl. Processens formål er at danne grundlag for de kommende politiske beslutninger på ældreområdet om værdier, politikker, strategier og udmøntning af budgetmidler.

Seniorudvalget har derefter afholdt 6 temamøder, hvor de enkelte temaer i ældrereformen har været drøftet og oplægsholdere har givet input. I juni 2025 blev afholdt et opsamlede temamøde, hvor essensen fra afholdte temamøder blev genopfrisket og debatteret. På Seniorudvalgets møde i august 2025 forelægges den samlede opsamling.

Administrationen vurderer imidlertid, at der er behov for en stillingtagen til, hvad det afsatte budget til kvalitetsløft i 2025 på 8,7 mio. kr. skal anvendes til, for derved at give mulighed for at midlerne reelt kan nå at skabe øget kvalitet for borgerne i 2025. Derudover er det administrationens vurdering, at det allerede på nuværende tidspunkt er relevant at træffe beslutning om anvendelsen af de i 2026 afsatte 9,4 mio. kr. til kvalitetsløft for derved at kunne skabe en kontinuitet i helhedsplejen.

I efteråret 2026 vil det blive evalueret, hvorvidt denne udmøntning fortsat giver effekt og dermed fortsat vil være relevant. Seniorudvalget forlægges beslutningssag om fremadrettet anvendelse fra 2027 i efteråret 2026.

Helhedspleje, herunder dialog med borgerne og deres pårørende

Helhedspleje i den nye ældrelov, handler om at sikre sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb for den enkelte borger. Det betyder, at hjælpen skal tilpasses den enkelte borgers aktuelle behov og leveres som en helhedsorienteret indsats, der inkluderer personlig pleje, praktisk hjælp i hjemmet, træning og rehabilitering. Målet er at skabe kontinuitet i plejen og reducere antallet af forskellige medarbejdere, der kommer i borgerens hjem. Den nye ældrelov indfører borgernær visitation. Det betyder, at det er de medarbejdere, som udfører den daglige pleje hos borgerne, der i tæt dialog med borger og deres pårørende, tilpasser hjælpens omfang og indhold, med fokus på den enkeltes aktuelle livssituation og behov. Dette skal sikre en mere sammenhængende og helhedsorienteret pleje. Målet er at skabe større gennemsigtighed og kontinuitet i ældreplejen, hvilket skal sikre at borgerne oplever fleksibilitet og kvalitet i ældreplejen.

I arbejdet med forberedelse af implementeringen af helhedspleje, udført af faste tværfaglige teams, anbefaler administrationen at der i afregningstaksterne til kommunale og private leverandører indregnes ekstra tid i dagvagt til social- og sundhedshjælpere (SSH) og social- og sundhedsassistenter (SSA) til koordinering af helhedspleje i form af sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb til den enkelte borger. Denne ekstra tid skal anvendes i forbindelse med den borgernære visitation som ældreloven foreskriver. Det betyder, at det er de medarbejdere der til dagligt kommer i borgerens hjem, som i samspil med borgeren og dennes pårørende, skal sikre smidig og hurtig løbende tilpasning af hjælpen efter den enkelte borgers ønsker og behov. Herudover anvendes tiden til en tæt dialog med relevante samarbejdspartnere for at sikre den tværfaglige koordinering i forbindelse med, at det respektive team leverer helhedspleje.

På nuværende tidspunkt er det forventningen, at de faste teams starter op fra november 2025, hvilket betyder 2 måneders drift i 2025. Det vil koste ca. 2,7 mio. kr. i 2025 at tilføre 1 time ekstra pr. fuldtidsnormering pr. uge i dagvagt til social- og sundhedshjælpere (SSH) og social- og sundhedsassistenter (SSA). Tilsvarende hvis der tilføres ½ time pr. fuldtidsnormering pr. uge i dagvagt til social- og sundhedshjælpere (SSH) og social- og sundhedsassistenter (SSA) med helårsvirkning i 2026 vil udgiften være 8,4 mio. kr. I disse tal er derudover også indregnet ekstra tid til overlap mellem dag- og aftenvagt, for derved at sikre tæt koordinering omkring den enkelte borger.

For sygeplejersker og visitatorer forudsættes, at tid til den tværfaglige koordinering omkring den enkelte borger kan afholdes inden for det nuværende rammebudget. Administrationen vurderer på nuværende tidspunkt, at nogle af sygeplejens funktioner vil være mere tidskrævende med indførelsen af faste teams, mens andre funktioner vil være mindre tidskrævende.

Det skal bemærkes, at ovenstående er foreløbige estimater i forhold til tidsanvendelse, som vil ændre sig i takt med, at implementeringen af faste teams overgår til ordinær drift. Administrationen vurderer umiddelbart, at den estimerede tid til koordinering kan blive mindre i takt med, at de tværfaglige teams får erfaringer med at samarbejde, og set i lyset af, at borgerne fremadrettet jævnfør ny ældrelov vil blive visiteret til sammenhængende pleje- og omsorgsforløb.

Terapeuter som del af helhedsplejen under faste teams

Den nye ældrelov lægger stor vægt på rehabilitering og træning som en obligatorisk integreret del af helhedsplejen. Loven har fokus på forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende træning, der skal hjælpe ældre med at bevare deres funktionsevne og livskvalitet. Målet er at mindske plejebehovet ved at styrke borgernes selvhjulpenhed. For at understøtte dette mål er der behov for, at terapeuterne er tæt på de faste teams for at understøtte den rehabiliterende tilgang.

Terapeuternes rolle i helhedsplejen bliver, i højere grad end i dag, at være i tæt sparring med de medarbejdere der udfører plejen hos borgerne, for derved at understøtte dem i at have et rehabiliterende fokus i al' pleje, for derved at styrke borgernes selvhjulpenhed.

Der lægges op til en skalerbar træningsindsats, hvor kommunerne skal tilbyde fleksible og effektive løsninger, der kan tilpasses den enkelte borgers behov. Ældreloven giver kommunerne mulighed for at anvende databaserede træningsløsninger, der kan dokumentere effekten af rehabiliteringsforløb og optimere ressourceudnyttelsen. Dette er under forberedelse.

Det skal understreges, at ældrelovens bestemmelser er gældende såvel for borgere der modtager pleje- og omsorg i egen bolig hjemme og for borgerne på plejecentrene.

Det er administrationens vurdering, at ældrelovens intentioner kan efterleves hvis der ansættes 1 yderligere rehabiliteringsterapeut.

Der er i dag afsat budget til 13 rehabiliteringsterapeuter. Når de nye faste tværfaglige teams starter, forventes der at blive 14 kommunale områder der leverer helhedspleje - hvert område vil bestå af 2 faste teams, med samme leder. Det betyder, at der er behov for 1 yderligere terapeut. Derefter vil der være 1 rehabiliteringsterapeut til 2 faste teams. Det skal hertil bemærkes, at ikke alle terapeuter er på fuld tid. Derudover er der Den Selvejende Institution Antvorskov og de private leverandører, som skal ligestilles med de kommunale. Det betyder, at terapeutindsats er indregnet i afregningstaksterne på samme niveau som de kommunale.

Ansættelse af 1 yderligere terapeut vil koste ca. 0,6 mio. kr. årligt. Loven foreskriver, at private leverandører, herunder Antvorskov, skal kompenseres tilsvarende den kommunale leverandør, via afregningstaksten. Det betyder, at der afsættes i alt 1 mio. kr. årligt hvis der skal være terapeuter i den anbefalede volumen tilknyttet alle faste teams.

Terapeuter som del af helhedsplejen på plejecentrene

Ældreloven gælder også for borgerne på plejecentrene. Det betyder at træning og rehabilitering skal være en central del af pleje og omsorg på plejecentre. Kommunen skal sikre, at borgerne på plejecentrene har adgang til forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende træning, der skal hjælpe dem med at bevare deres funktionsevne og livskvalitet.

Plejecentrene skal tilbyde målrettede træningsforløb, der kan tilpasses den enkelte borgers behov, og der lægges vægt på et tværfagligt samarbejde mellem sundhedsprofessionelle for at sikre en helhedsorienteret indsats. Derudover åbner loven op for brug af databaserede træningsløsninger, der kan dokumentere effekten af rehabiliteringsforløb og optimere ressourceudnyttelsen

Det er administrationens vurdering, at hvis der godkendes ansættelse af 1 ekstra rehabiliteringsterapeut, vil det som en start, være muligt at terapeuterne også kan understøtte plejecentrene, dels i form af dysfagi (dysfagi betyder, at man har svært ved at synke mad og drikke, eller at man har problemer med at tygge. Det kan variere fra lette vanskeligheder til alvorlige synkeproblemer, der kan føre til underernæring, dehydrering og lungebetændelse) vurderinger, dels med sparring og støtte til træning og rehabilitering.

Høringssvar

Der er modtaget høringssvar fra ældrerådet.

Hovedessensen af ældrerådets høringssvar er:

Det glæder Ældrerådet, at der er afsat midler til et kvalitetsløft af ældreområdet. Ældrerådet ser frem til, at alle midler til kvalitetsløft er prioriteret til ældreområdet i årene fremover.

Det fremgår, at midlerne skal anvendes i forbindelse med levering af helhedspleje i form af sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb og hermed opstart af faste tværfaglige teams pr. 1. november 2025. Ældrerådet er forundret over den sene opstart, da de kommuner, som vi sammenligner os med, har været i gang længe.

- Administrationen bemærker, at nogle kommuner har implementeret faste teams igennem de seneste år, heriblandt nogle via centrale tilskudsmidler. Det har været forskellige typer af faste teams i plejen, som kommunerne har afprøvet og implementeret med forskellige formål.

Det skal hertil bemærkes, at først ved Ældrelovens vedtagelse er der for alle kommuner kommet et tværfagligt aspekt ind over de faste teams i plejen, idet de nu skal kunne levere helhedspleje til visiterede borgere. I Slagelse Kommune besluttede Seniorudvalget i juni 2024 at igangsætte en proces frem mod udvikling og implementering af faste tværfaglige teams i plejen. Der blev i september 2024 afholdt seminar/arbejdsværksted for lederne og i november blev afholdt temamøder for en bred vifte medarbejderrepræsentanter m.fl. I november 2024 afviklede Seniorudvalget for interessenter. Med udgangspunkt i input fra den bredt involverende proces blev udarbejdet udkast til "Koncept for faste tværfaglige teams i ældreplejen". Faste tværfaglige teams i plejen i Slagelse Kommune forventes at starte op i starten af november 2025.

"Ældrerådet anbefaler, at de resterende 5,9 mio.kr. af de i budgetforliget afsatte 8,7 mio.kr. i 2025, vil blive medtaget i kommende budgetopfølgninger som ikke anvendte, og efterfølgende i forbindelse med regnskabsafslutningen overføres til anvendelse i 2026.

Ældrerådet kan se fordelene ved at ansætte 1 yderligere rehabiliteringsterapeut, så der vil være 1 rehabiliteringsterapeut til 2 faste tværfaglige teams, da terapeutens rolle i helhedsplejen fremover skal være i tæt sparring med medarbejderne, der udfører plejen. Ældrelovens bestemmelser er også gældende for borgere på plejecentrene, og som det fremgår af sagen, skal plejecentrene tilbyde målrettede træningsforløb, der kan tilpasses den enkelte borgers behov. Ældrerådet ser frem til, at terapeuterne også skal understøtte plejecentrene, dels i form af Dysfagi-vurderinger, dels med sparring og støtte til træning og rehabilitering af borgerne.

Ældrerådet mangler nærmere orientering om anvendelse af terapeuter på plejecentrene, da det bekymrer Ældrerådet, hvordan rehabiliteringsterapeuterne kan få tid til at understøtte plejecentrene. Ældrerådet er nysgerrig på databaserede træningsløsninger, der kan dokumentere effekten af rehabiliteringsforløb og optimere ressourceudnyttelsen. Det fremgår, at dette skulle være under forberedelse. Ældrerådet anbefaler, at brug af digital træningsindsats skal være frivillig".

- Administrationen bemærker, at under forudsætning af, at indstillingen godkendes af Seniorudvalget vil der blive igangsat et arbejde på plejecentrene med det mål at finde frem til, hvordan borgerne på plejecentrene kan opnå den største effekt af terapeuter fast på plejecentrene.

I forbindelse med retænkning af rehabiliteringsindsatsene blev det besluttet at implementere databaserede træningsløsninger, hvorved effekten for borgerne af rehabilitering måles. Det forudsætter imidlertid en vis mængde gennemførte forløb, og dermed data, før effekten kan dokumenteres samtidig med at det kræver afprøvninger at finde frem til det mest relevante set up.

Det samlede høringssvar ses i bilag 2.

Administrationens vurdering

Administrationens anbefalinger i denne sag betyder, at der i 2025 anvendes 2,7 mio. kr. i 2025 til ekstra tid til dialog mm. i forbindelse med udførelse af borgernær visitation og helhedspleje og 100.000 kr. til ansættelse af 1 rehabiliteringsterapeut fra november 2025. Det betyder, at der vil restere 5,9 mio. kr. af de i budgetforliget afsatte 8,7 mio. kr. i 2025. Det er administrationens vurdering, at det ikke er realistisk at disse midler kan udmøntes i 2025 til formålet. De vil derfor blive medtaget i kommende budgetopfølgninger som ikke anvendte, og efterfølgende i forbindelse med regnskabsafslutningen med anbefaling om overførsel til anvendelse i 2026.

For så vidt angår 2026 betyder administrationens anbefalinger i denne sag, at de 9,4 mio. kr. der er afsat i 2026, er anvendt fuldt ud. Slagelse Kommunes budget for 2025-2028 er afsat midler til løft af ældreområdet stigende fra 8,7 mio. kr. i 2025, 9,4 mio. kr. i 2026 og 13,4 mio. kr. årligt fra 2027.

Fra 2027 og årene frem er der afsat 13,4 mio. kr. årligt til kvalitetsløft. Dette budget, samt det resterende budget på 5,9 mio. kr. i 2025 vil indgå i sag på Seniorudvalgets møde i august, hvor den samlede behandling af afholdte temamøde vedrørende ny ældrelov skal behandles.

Retligt grundlag

Ældreloven, lov nr. 1651 af 30. december 2024.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

I forbindelse med Økonomiaftalen for 2025 blev servicerammen løftet med 3,2 mia. kr. for hele landet. Løftet skal blandt andet være med til at finansiere forventede merudgifter til ældreformen på 650 mio. kr. i 2025 stigende til 1 mia. kr. i 2027 og frem.

I Slagelse Kommunes budget for 2025-2028 er afsat midler til løft af ældreområdet stigende fra 8,7 mio. kr. i 2025, 9,4 mio. kr. i 2026 og 13,4 mio. kr. årligt fra 2027.

Derudover har Slagelse Kommune ansøgt og fået bevilget 5,5 mio. kr. via finanslovsmidler målrettet til at udbrede af faste teams i ældreplejen i implementeringsfasen og skal anvendes i perioden 2024-2027. Midlerne er bevilget til procesunderstøttelse, herunder ekstern konsulent tilkøbt samt ansættelse af proces- og implementeringskonsulenter. Derudover til frikøb af medarbejdere, primært fra plejen, ved deltagelse i udviklings- og implementeringsarbejdet.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Seniorudvalget vil få denne sag forelagt til beslutning, inkl. høringssvar, på mødet i august 2025.

Bilag

Bilag 1 - Ny ældrelov - Uddrag af budgetforlig 2025-2028 7942669_10354031_0

Bilag 2 - Ældrerådets høringssvar til udmøntning af kvalitetsløft til helhedspleje

Punkt 6: Proces for overlevering af anbefalinger vedrørende ældrelov til nyt fagudvalg (B)

24-021806

Beslutning

At 1: Udvalget godkendte scenarie 1: Proces med temamøde med Ældrerådet.
Udvalget ønskede et temamøde med Ældrerådet d. 2. september 2025 kl. 13-15.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Den nye ældrelov trådte i kraft 1. juli 2025, og med den nye lovgivning, giver det anledning til at gennemgå og opdatere Slagelse Kommunes eksisterende politikker og strategier på ældreområdet, så de afspejler lovens værdier og rammer.

Seniorudvalget har, som forberedelse til lovens ikrafttræden, gennemført seks temamøder i 2025.

Seniorudvalget kan beslutte, hvilken proces udvalget ønsker med henblik på at samle op og overlevere tematikker og anbefalinger, der skal bringes videre til det kommende fagudvalgs politik- og strategiudviklende arbejde.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Seniorudvalget beslutter, hvilket af de tre scenarier for proces, udvalget ønsker med henblik på at overlevere tematikker og anbefalinger til det kommende fagudvalgs politik- og strategiudviklende arbejde.

Sagens indhold

I Slagelse Kommune er der politisk vedtaget en række politikker og strategier på ældreområdet. Det gælder værdighedspolitikken, strategi for rehabilitering, omsorg og pleje, strategi for bo-miljøer, strategi for boliger til ældre og dertilhørende handleplan, demenshandleplan og velfærdsteknologisk strategi.

Med den nye ældrelov, ophører kravet om en lovbestemt værdighedspolitik, idet værdighed og selvbestemmelse er blevet integreret i den nye ældrelovs formål og struktur.

De eksisterende politikker og strategier er alle udarbejdet før den nye ældrelov, og tager derfor ikke afsæt i ældrelovens bærende værdier, som er:

- Selvbestemmelse for den ældre
- Tillid til medarbejdere og den borgernære ledelse
- Tæt samspil mellem de pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund

Med den nye ældrelov opstår derfor en anledning til at gennemgå og opdatere Slagelse Kommunes politikker og strategier på ældreområdet, så de afspejler lovens værdier og rammer.

Temamøder i foråret 2025

Seniorudvalget har, som forberedelse til lovens ikrafttræden, gennemført seks temamøder i 2025. Til temamøderne har der været inddragelse af forskellige interessenter, borgere, pårørende og medarbejdere.

Temamøderne havde følgende overskrifter:

- Øget kvalitet for borgerne
- Frit valg og selvbestemmelse
- Civilsamfund og pårørende - øget samskabelse
- Forenkling og afbureaukratisering
- Lokalplejehjem
- Opsamlende workshop

Til temamøderne har der været forskellige oplæg, som supplement til drøftelserne, herunder oplæg fra Kommunernes Landsforening (KL), Profekto, VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd), Roskilde Kommune og repræsentanter fra administrationen.

Gennem processen har Seniorudvalget tilegnet sig viden og indhentet input med relevans for et kommende politik- og strategiudviklende arbejde.

I denne sag skal Seniorudvalget tage stilling til, hvilken proces udvalget ønsker med henblik på at samle op og sikre overlevering af tematikker og anbefalinger til et nyt fagudvalg, som kan anvendes i det nye fagudvalgs politik- og strategiudviklende arbejde.

Tids- og procesplan frem mod overlevering af tematikker og anbefalinger til nyt fagudvalg

Administrationen har opstillet tre forslag til processen frem mod årsskiftet:

Scenarie 1. Proces med temamøde med Ældrerådet

- September/oktober 2025: Seniorudvalget inviterer Ældrerådet til et temamøde for at kvalificere de tematikker og anbefalinger, der skal overleveres
- November 2025: Seniorudvalget drøfter input fra temamødet
- December 2025: Seniorudvalget beslutter, hvilke tematikker og anbefalinger, udvalget vil overlevere til det nye fagudvalg.

Scenarie 2. Proces i Seniorudvalget med høring af Ældrerådet

- September 2025: Seniorudvalget drøfter hvilke tematikker og anbefalinger, der skal overleveres
- November 2025: Høring i Ældrerådet af tematikker og anbefalinger, der skal overleveres
- December 2025: Seniorudvalget beslutter, hvilke tematikker og anbefalinger, udvalget vil overlevere til det nye fagudvalg.

Scenarie 3. Proces, hvor opsamlingen fra temamøderne i foråret overleveres til nyt fagudvalg

- September 2025: Seniorudvalget beslutter, hvilke tematikker og anbefalinger, udvalget vil overlevere til det nye fagudvalg, på baggrund af opsamlingen fra temamøderne i foråret 2025.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Sagens videre forløb afhænger af, hvilken proces Seniorudvalget beslutter.

Punkt 7: Leverandører af helhedspleje jævnfør Ældreloven (B)

25-009646

Beslutning

At 1: Sagen udsat. Genoptages på mødet d. 2. september 2025.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Den nye ældrelov udgør et nyt fundament for leverandører af helhedspleje. Det betyder, at der er behov for at Seniorudvalget beslutter, hvilken model der fremadrettet ønskes anvendt for at tilvejebringe borgernes frie valg af leverandør til helhedspleje.

Ældreloven stiller krav om, at de private leverandører stiller garanti for leverancen. Seniorudvalget skal beslutte model for de private leverandørens garantistillelse.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Seniorudvalget godkender fortsat at anvende godkendelsesmodellen for at tilvejebringe borgernes frie valg af helhedspleje jævnfør Ældreloven.

2. at Seniorudvalget godkender garantistillelse i henhold til den beskrevne model.

Sagens indhold

Den nye ældrelov, der trådte i kraft 1. juli 2025, har ændret vilkårene betydeligt for private leverandører af pleje til borgere i egen bolig. Det betyder, at alle private leverandører skal kunne levere helhedspleje, omfattende personlig pleje og praktisk hjælp, træning og rehabilitering. Samtidig skal de private leverandører leve op til ældrelovens bærende værdier, om at helhedsplejen skal leveres i sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb. Der skal være kontinuitet i de medarbejdere der leverer helhedsplejen. Derudover skal der ske borgernær visitation, hvor borgerens selvbestemmelse er i fokus via øget dialog med borgeren og dennes pårørende. Hjælpen skal leveres fleksibelt og tilpasses borgerens løbende ønsker og behov.

Det betyder, at mindre virksomheder, som tidligere kun leverede fx rengøring, nu skal kunne dække hele spektret af plejeopgaver for at blive godkendt som helhedsplejeleverandør. For at tilgodese netop denne type leverandører indfører

ældreloven mulighed for konsortier. Det betyder, at virksomheder kan gå sammen i konsortier, hvor mindre aktører fungerer som underleverandører af dele af helhedsplejen. Kommunen skal godkende hele leverancekedden.

Derudover stiller ældreloven skærpede krav til private leverandørers garantistillelse over for kommunen, når de ønsker at blive godkendt til at levere helhedspleje. Private leverandører skal stille økonomisk garanti for at sikre, at kommunen ikke står med ekstra udgifter, hvis leverandøren ikke kan opfylde sine forpligtelser. Garantien skal dække det samlede helhedsplejeforløb, som inkluderer personlig pleje og praktisk hjælp, genoptræning og rehabilitering. Ved konsortier skal garantistillelsen dække alle involverede parter. Kommunen kan kræve dokumentation for, at leverandøren har tilstrækkelig økonomisk og organisatorisk kapacitet til at levere ydelserne kontinuerligt og i tilstrækkelig kvalitet.

I forhold til kommunernes afregningstakster er der med ældreloven indført fast overheadsats for private leverandører af hjemmepleje. Loven fastsætter en bestemmelse om at kommunerne skal foretage en årlig genberegning af afregningspriser, og eventuelle afvigelser mellem pris og faktiske omkostninger skal efterreguleres, uanset om den private leverandør er afregnet for meget eller for lidt – efterregulering går dermed begge veje fremover. Den årlige genberegning af afregningstakster foretages ud fra de faktiske udgifter, de kommunale leverandører har afholdt. Denne mekanisme sikrer lige vilkår for private og kommunale leverandører – og dermed samme mulighed for at sikre ensartet serviceniveau for borgerne uanset leverandør. Der oprettes på landsplan en uafhængig kontrolenhed, der skal sikre korrekt beregning af afregningspriser.

Mulige aftale modeller med private leverandører

Med ældreloven styrkes borgernes frie valg. For de borgere der visiteres til at modtage helhedspleje, betyder det, at de skal kunne vælge mellem mindst to leverandører, hvoraf kun den ene kan være kommunal.

Der findes flere alternativer for kommunen til at tilvejebringe borgernes frie valg. Slagelse Kommune anvender i dag godkendelsesmodellen, for derved at sikre størst mulige valgmuligheder for borgerne. I det følgende gennemgås kort de eksisterende alternativer.

Godkendelsesmodellen

Byrådet kan tilrettelægge borgernes fri valg af leverandører ved at benytte en godkendelsesmodel, hvor leverandører kan ansøge om godkendelse til at blive privat leverandør. Private leverandører skal leve op til samme mål som kommunens pleje. Det betyder at nøjagtigt samme driftsvilkår, serviceniveau og øvrige vilkår samt rammer er gældende for både private og kommunale leverandører. De nærmere betingelser og rammer beskrives i en kontrakt som indgås med private leverandører, som skal godkendes.

Kommunen er forpligtiget til at offentliggøre godkendelseskriterier og øvrige betingelser omkring betaling for helhedspleje. Takster gældende fra 1. juli 2025 er godkendt på Byrådets møde i juni 2025.

Ny kontrakt til private leverandører er pt. under udarbejdelse. Kontrakten indeholder omfang og krav til leverandøren om helhedspleje i form af sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb, almindelige aftalevilkår for sikring af begge parter. Derudover vil kontrakten indeholde de nye bestemmelser om konsortier og garantistillelse samt krav til IT-anvendelse, medarbejdernes kompetencer, arbejds miljøbestemmelser m.m.

Udbud

Et alternativ til godkendelsesmodellen er at indgå offentlige kontrakter. Dette skal ske efter udbudsreglerne, idet der er tale om offentlige kontrakter der indgås mellem en ordregivende myndighed og en leverandør. Byrådet er ved indgåelse af offentlige kontrakter forpligtet til at sikre, at udbudsreglerne er overholdt. Ældreloven regulerer ikke, hvordan udbudsforretningen skal tilrettelægges. Det anslås at en udbudsproces vil tage mellem 4-6 måneder.

Fritvalgsbevis

Byrådet kan beslutte at tilvejebringe borgernes frie valg, ved at tilbyde borgerne et fritvalgsbevis. Dette indebærer, at borgerne selv vælger og indgår en aftale om levering af helhedspleje med en leverandør. Et fritvalgsbevis har karakter af en købsret til den hjælp, som kommunen har visiteret borgeren til. Leverandøren skal være CVR-registreret og kommunen skal ikke godkende leverandøren. Kommunen afregner med den leverandør borgeren har valgt, og til den pris der svarer til fritvalgsbevisets værdi. Borgeren kan med fritvalgsbeviset alene få den hjælp, som der er truffet afgørelse om. Fritvalgsbevisets værdi skal følge kriterierne for beregningen af pleje- og omsorgsforløb.

Administrationens vurdering

Administrationen anbefaler, at Slagelse Kommune forsætter med godkendelsesmodellen for leverandører af helhedspleje til borgere i egen bolig. Det er vurderingen, at denne model fortsat vil give borgerne størst valgmuligheder. Det skal bemærkes, at private leverandører forsat, jævnfør ældreloven, kan tilbyde borgerne tilkøbsydelse.

Der er et fokus på i den kommende tid nøje at følge hvordan de nye krav – primært i forhold til at private leverandører skal kunne levere helhedspleje – påvirker antallet af private leverandører der ønsker at blive godkendt.

Garantistillelse

Ældreloven fastsætter, at de private leverandører ved godkendelse som leverandør af helhedspleje til visiterede borgere i kommunen skal stille garanti. Ved fastsættelsen af størrelsen på bankgaranti eller tilsvarende garantistillelse skal navnlig proportionalitetsprincippet iagttages, så størrelsen på garantien afhænger af antallet af borgere, der modtager hjælp fra den pågældende leverandør. Størrelsen på beløbet kan justeres i kontraktperioden afhængig af antallet af borgere der modtager hjælp fra leverandøren.

Administrationen har været i kontakt med Kommunernes Landsforening i forhold til størrelsen af garantistillelse. Der findes pt. ingen vejledning eller retningslinjer på området. Ser man til andre kommuner, har størrelsen på garantistillelse været meget varierende. I Slagelse Kommune har hidtil været et krav i kontrakten med de private leverandører om garantistillelse på 10.000 kr. uanset antal borgere de servicerer.

Det anbefales, at Slagelse Kommune ved indgåelse af de nye kontrakter med private leverandører indfører en model for garantistillelse, som er inddelt i intervaller ud fra det antal borgere som de respektive leverandører leverer helhedspleje til. Det betyder, at garantien øges i takt med antallet af borgere stiger. Denne model tilgodeser, at det kommunale beredskab skal være større i takt med at antallet af borgere den private leverandør har forpligtigelsen over for. I denne sammenhæng anvendes beredskab i betydning af, at kommunen til enhver tid skal kunne overtage forsyningsforpligtigelsen og levere helhedspleje til de borgere, som har valgt privat leverandør, hvis denne leverandør måtte ophøre.

Model for private leverandørers garantistillelse til Slagelse Kommune ved levering af helhedspleje:

Antal borgere	Leverandørens garantistillelse
0-75	100.000 kr.
76-125	200.000 kr.
126-150	300.000 kr.
151-200	400.000 kr.
201-250	500.000 kr.
251-300	600.000 kr.
301-350	700.000 kr.
351-400	800.000 kr.
Over 400	900.000 kr.

Garantistillelse foretages ved en bankgaranti og er gældende for et år ad gangen. Garantien størrelse justeres en gang årligt pr. 1. januar. Ændringer i antal borgere indenfor året ændrer ikke garantiens størrelse.

Administrationen vurderer, at borgernes frie valg styrkes ved at anvende en graduering af garantistillelsen, ud fra antal borgere der leveres helhedspleje til, idet flere private leverandører vil have mulighed for at levere.

Videre proces

Under forudsætning af, at Seniorudvalget godkender administrationens indstillinger, vil der umiddelbart efter mødet blive udsendt information til nuværende private leverandører og der vil blive indrykket annonce med oplysninger om ansøgningsprocedure, rammer og vilkår. Derefter vil ansøgninger vil blive behandlet og kontrakter indgået.

Retligt grundlag

Ældreloven, lov nr. 1651 af 30. december 2024.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Punkt 8: Leverandører af madservice til hjemmeboende borgere (B)

25-009646

Beslutning

At 1: Sagen udsat. Genoptages på mødet d. 2. september 2025.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Den nye ældrelov udgør et nyt fundament for leverandører af madservice i egen bolig. Det betyder, at der er behov for at Seniorudvalget beslutter, hvilken model der fremadrettet ønskes anvendt for at tilvejebringe borgernes frie valg af leverandør af madservice til hjemmeboende ældre.

Ældreloven stiller krav om, at de private leverandører stiller garanti for leverancen. Seniorudvalget skal beslutte model for de private leverandørens garantistillelse.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

- 1. at** Seniorudvalget godkender fortsat at anvende godkendelsesmodellen for at tilvejebringe borgernes frie valg af madservice jævnfør Ældreloven.
- 2. at** Seniorudvalget godkender sikkerhedsstillelse i henhold til den beskrevne model.

Sagens indhold

Ældrelovens bestemmer, at kommunen er forpligtiget til at tilbyde madservice til ældre, der bor i egen bolig og har svært ved selv at lave mad. Kommunen har pligt til at tilbyde mindst ét dagligt måltid, som typisk består af en hovedret. Dette tilbud er rettet mod personer, der på grund af nedsat funktionsevne ikke selv kan tilberede mad. I Slagelse Kommune er det politisk besluttet, at der tilbydes de visiterede borgere til madservice køb af både en hovedret og en bi-ret. Det er valgfrit om borgeren ønsker at købe begge retter.

Borgeren skal tilbydes frit valg af leverandør mellem mindst en privat leverandør ud over den kommunale.

Det skal bemærkes, at borgere der bor i plejeboliger, ikke er omfattet af disse regler, da ophold i plejebolig inkluderer døgnkost.

-

Mulige aftale modeller med private leverandører

Med ældreloven styrkes borgernes frie valg. For de borgere der visiteres til at modtage madservice, betyder det, at de skal kunne vælge mellem mindst en privat leverandør ud over den kommunale.

Der findes flere alternativer for kommunen til at tilvejebringe borgernes frie valg. Slagelse Kommune anvender i dag godkendelsesmodellen, for derved at sikre flest mulige valgmuligheder for borgerne. I det følgende gennemgås kort de eksisterende alternativer.

En bekendtgørelse fastsætter reglerne for borgerens maksimale egenbetaling uanset hvilken af modellerne der benyttes.

Godkendelsesmodellen

Byrådet kan tilrettelægge borgernes fri valg af leverandører af madservice ved at benytte en godkendelsesmodel, hvor leverandører kan ansøge om godkendelse til at blive privat leverandør. Private leverandører skal leve op til samme standarder for mad til hjemmeboende som kommunens produktionskøkken. Det betyder, at nøjagtigt samme driftsvilkår, serviceniveau og øvrige vilkår samt rammer er gældende for en privat leverandør af madservice som det kommunale produktionskøkken. Disse vilkår omfatter f.eks. madens kvalitet, leveringsfrekvens, ernæringsstandarder, medarbejderkompetencer og arbejdsmiljø. De nærmere betingelser og rammer beskrives i en kontrakt som indgås med private leverandører der skal godkendes.

Kommunen er forpligtiget til at offentliggøre godkendelseskriterier og øvrige betingelser omkring betaling for madservice. Priser gældende fra 1. juli 2025 er godkendt på Byrådets møde i juni 2025.

Udbud

Et alternativ til godkendelsesmodellen er at indgå offentligt kontrakter. Dette skal ske efter udbudsreglerne, idet der er tale om offentligt kontrakter der indgås mellem kommunen og en privat leverandør. Byrådet er ved indgåelse af offentlige kontrakter forpligtiget til at sikre at udbudsreglerne overholdes. Der er i ældreloven ikke reguleret, hvordan udbudsforretningen skal tilrettelægges. De nærmere betingelser og rammer beskrives i en kravspecifikation som offentliggøres som led i udbudsprocessen. Det anslås at en udbudsproces vil tage mellem 4-6 måneder.

Private leverandører skal leve op til samme standarder for mad til hjemmeboende som kommunens produktionskøkken. Det betyder, at nøjagtigt samme driftsvilkår, serviceniveau og øvrige vilkår samt rammer er gældende for en privat leverandør af madservice som det kommunale produktionskøkken.

De nærmere betingelser og rammer beskrives i en kontrakt som indgås med private leverandører der godkendes – denne del er samme som ved anvendelse af godkendelsesmodellen.

Fritvalgsbevis

Byrådet kan beslutte, at borgernes frie valg i forhold til madservice kan tilvejebringes ved at tilbyde borgerne et fritvalgsbevis. Dette indebærer, at borgerne selv vælger leverandør og indgår aftale om levering af mad med denne. Et fritvalgsbevis forudsætter at kommunen har visiteret borgeren til madservice således, at denne opfylder ældrelovens betingelser for dette. Leverandøren skal være CVR-registreret, og kommunen skal ikke godkende leverandøren. Borgeren kan med fritvalgsbeviset alene få madservice.

Kommunen har ved denne løsning ingen indflydelse på madens kvalitet, da det er borgerens frie valg selv at vælge leverandør.

Det skal yderligere bemærkes at Seniorudvalget på mødet i den 3. september 2024, i sag nr. 2 drøftede modeller for madserviceproduktion og madleverancer. Der henvises til denne sag for yderligere specifikationer af de enkelte modeller.

Administrationens anbefaling

Administrationen anbefaler, at Slagelse Kommune fortsat anvender godkendelsesmodellen for at tilvejebringe borgernes frie valg af madservice jævnfør Ældreloven. Godkendelsesmodellen muliggør, en løbende tilgang af private leverandører og sikre dermed borgernes frie valg.

Sikkerhedsstillelse

Ældreloven fastsætter, at de private leverandører ved godkendelse som leverandør af helhedspleje til visiterede borgere i kommunen skal stille garanti. Ved fastsættelsen af størrelsen på bankgaranti eller tilsvarende garantistillelse skal navnlig

proportionalitetsprincippet iagttages, så størrelsen på garantien afhænger af antallet af borgere, der modtager hjælp fra den pågældende leverandør. Størrelsen på beløbet kan eventuelt justeres i kontraktperioden afhængig af antallet af borgere der modtager hjælp fra leverandøren.

Administrationen har været i kontakt med Kommunernes Landsforening i forhold til størrelsen af garantistillelse. Der findes pt. ingen vejledning eller retningslinjer på området. Ser man til andre kommuner, har størrelsen på garantistillelse været meget varierende. I Slagelse Kommune har hidtil været et krav i kontrakten med de private leverandører om garantistillelse på 10.000 kr. uanset antal borgere de servicerer.

Det anbefales, at Slagelse Kommune ved indgåelse af de nye kontrakter med private leverandører indfører en model for garantistillelse, som er inddelt i intervaller ud fra det antal borgere som de respektive leverandører leverer helhedspleje til. Det betyder, at garantien øges i takt med antallet af borgere stiger. Denne model tilgodeser, at det kommunale beredskab skal være større i takt med at antallet af borgere den private leverandør har forpligtigelsen over for. I denne sammenhæng anvendes beredskab i betydning af, at kommunen til enhver tid skal kunne overtage forsyningsforpligtigelsen og levere hjælp til de borgere som har valgt privat leverandør, hvis denne leverandør måtte ophøre.

Model for private leverandørers garantistillelse til Slagelse Kommune ved levering af mad:

Antal borgere	Leverandørens garantistillelse
0-100	100.000 kr.
101-200	200.000 kr.
201-400	300.000 kr.
401 og derover	500.000 kr.

Garantistillelse foretages ved en bankgaranti og er gældende for et år ad gangen. Garantien størrelse justeres en gang årligt pr. 1. januar. Ændringer i antal borgere indenfor året ændrer ikke garantiens størrelse.

Administrationen vurderer, at borgernes frie valg styrkes ved at anvende en graduering af garantistillelsen, ud fra antal borgere der leveres madservice til, idet flere private leverandører vil have mulighed for at levere.

Videre proces

Under forudsætning af, at Seniorudvalget godkender administrationens indstillinger, vil der umiddelbart efter mødet blive udsendt information til nuværende private leverandører og der vil blive indrykket annonce med oplysninger om ansøgningsprocedure, rammer og vilkår. Derefter ansøgninger vil blive behandlet og kontrakter indgået.

Retligt grundlag

Ældreloven, lov nr. 1651 af 30. december 2024, § 13 omhandlende madservice til hjemmeboende borgere.

Bekendtgørelse nr. 757 af 17. juni 2025, om betaling af generelle tilbud, dele af helhedspleje, madlevering og madordning, herunder §§ 2 og 3 om loft for borgernes egenbetaling af madlevering.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Punkt 9: Opsamling på temamøde om ny ældrelov, Lokalplejehjem (D)

24-021806

Beslutning

At 1: Drøftet.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget kan drøfte input fra temamødet den 27. maj 2025 om ny ældrelov. Temaet var lokalplejehjem.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Seniorudvalget drøfter opsamling fra temamødet den 27. maj 2025 om ny ældrelov, med temaet lokalplejehjem.

Sagens indhold

På temamødet var der omkring 25 deltagere. Deltagerne var repræsentanter fra Ældrerådet, Ældresagen samt Seniorudvalget. Derudover deltog leder- og medarbejderrepræsentanter fra Sundhed og Ældre.

Der var på temamødet oplæg fra Kommunernes Landsforening(KL) og administrationen.

Der var på temamødet oplæg fra Kommunernes Landsforening (KL) og administrationen.

Hovedessensen af drøftelserne på temamødet var følgende:

1. Formål: Der er behov for at afklare, hvilke politiske visioner Slagelse Kommune har for lokalplejehjem. Herunder hvilken profil lokalplejehjemmet skal have
2. Faglighed: Der er behov for at definere de faglige ambitioner med et lokalplejehjem. Herunder om der er behov for at samarbejde med andre kommuner
3. Borgernes blik: Det er vigtigt at have borgernes perspektiver og ønsker til lokalplejehjem med fra start i udviklingsprocessen
4. Styring: Der er behov for at afklare de styringsmæssige rammer, som en professionel bestyrelse skal agere under. Herunder mandatet fra kommunalbestyrelsen og de konkrete mål og vedtægter
5. Bestyrelse: Der er opmærksomhed på, hvordan der bliver rekrutteret og etableret en professionel bestyrelse. Herunder bestyrelsens kompetencer og frihedsgrader
6. Særlige behov: Det er vigtigt at drøfte, hvilke særlige behov hos borgere og i samfundet, som lokalplejehjemmene skal levere værdi i forhold til. Herunder muligheden for tilkøbsydelse.

I bilag 1 ses samlet opsamling på temamødet.

Retligt grundlag

Ældrereformen vedtaget i april 2024 og den nye ældrelov vedtaget den 19. december 2024.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

I budgetforliget er der afsat ekstra midler til ældreområdet til kvalitetsløft i forbindelse med ældrereformen med 8,7 mio. kr. i 2025 stigende til 13,4 mio. kr. årligt i 2028.

Tværgående konsekvenser

I processen med udmøntning af den nye ældrelov, bliver der behov for at involvere andre fagudvalg i forhold til snitflader, herunder primært Socialudvalget og Sundhedsudvalget.

Sagens videre forløb

Input fra temamødet den 27. maj 2025 vil indgå i den opsamlende workshop den 26. juni 2025 sammen med tilsvarende materiale fra øvrige temamøder hen over foråret.

Bilag

Bilag 1 - Opsamling på temamøde om ny ældrelov, om lokalplejehjem

Punkt 10: Opsamling på alle temamøder om ny ældrelov (D)

24-021806

Beslutning

At 1: Drøftet

Udvalget bemærkede, at det har været en givende proces. Udvalget glæder sig til videre drøftelser omkring emnerne med Ældrerådet i september – og sætter særligt fokus på Øget frit valg og selvbestemmelse.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget kan drøfte samlet endelig opsamling fra de afholdte temamøder om ny ældrelov. Denne sag indeholder, udover opsamling fra det opsamlende temamøde, også det samlede materiale fra alle temamøder i en samlet publikation.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Seniorudvalget drøfter opsamlingen fra afsluttende temamøde samt den samlede publikation fra temamøderne, herunder anvendelse og formidling heraf.

Sagens indhold

Seniorudvalget besluttede på mødet den 10. december 2024 at igangsætte en inddragende proces med det mål at kunne implementere den nye ældrereform. Processen har været gennemført som en involverende proces, hvor Seniorudvalget har indbudt interessenter, borgere, pårørende, medarbejdere m.fl. til oplæg og drøftelser. Formålet med processen har været at skabe et grundlag for de kommende politiske beslutninger på ældreområdet om værdier, politikker, strategier og udmøntning af budgetmidler til kvalitetsløft af ældreområdet.

Målet er at leve op til ældrereformens intentioner om at skabe en ældrepleje, der tager udgangspunkt i, at mennesker er forskellige og derfor bygger på få bærende værdier om selvbestemmelse for den ældre, tillid til medarbejdere og ledelse og tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund. For at understøtte og fremme værdierne indeholder ældrereformen bestemmelser om helhedspleje i form af få sammenhængende og rummelige pleje og omsorgsforløb, borgernær visitation hvor hjælp aftales mellem medarbejdere og den enkelte borger løbende i hverdagen samt udvidelse af det frie valg og ligestilling af private og offentlige leverandører.

I igennem første halvår af 2025 har Seniorudvalget afholdt 6 involverende temamøder med følgende temaer:

1. Øget kvalitet for borgerne
2. Frit valg og selvbestemmelse
3. Civilsamfund og pårørende - øget samskabelse
4. Forenkling

5. Lokalplejehjem
6. Opsamling.

Forud for disse temamøder afholdt Seniorudvalget i november 2024 temamøde om faste tværfaglige teams i plejen.

Efter hvert temamøde har Seniorudvalget fået forelagt opsamling til drøftelse.

Seniorudvalget afholdt det opsamlende temamøde den 26. juni 2025. På temamødet var det oplæg af repræsentant fra Kommunernes Landsforening med emnet "KL's holdningspapir". Der var deltagelse af repræsentanter fra Ældrerådet. Efterfølgende blev gennemgået opsamling fra de foregående 5 temamøder og afslutningsvis blev opsamlingerne drøftet i grupper.

Der foreligger nu en større samlet publikation, som indeholder dels oplæg og opsamlinger af drøftelser af alle 6 temamøder, denne ses i bilag 1.

I efterfølgende sag på denne dagsorden gives Seniorudvalgets mulighed for at beslutte den videre proces.

Retligt grundlag

Ældreformen vedtaget i april 2024 og den nye ældrelov vedtaget den 19. december 2024.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

I budgetforliget er der afsat ekstra midler til ældreområdet til kvalitetsløft i forbindelse med ældreformen med 8,7 mio. kr. i 2025 stigende til 13,4 mio. kr. årligt i 2028. Delvis udmøntning af disse behandles i separat sag på dette Seniorudvalgsmøde.

Tværgående konsekvenser

I den videre proces med udmøntning af den nye ældrelov, kan der være forhold, der giver mening at involvere andre fagudvalg i.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Samlet publikation af Seniorudvalgets temamøder om ny ældrereform forår 2025

Punkt 11: Gensidig orientering (O)

Beslutning

At 1: Orientering givet.

Der blev på mødet desuden orienteret om følgende:

Udvalgsformanden:

- Opmærksomhed på arbejdet i Ankestyrelsen med vurdering af hvad en kommune hjælper borgere med i forbindelse med flytning
- Sygefravær og oplæg til sag i november vedr. sygefraværs projekt.

Udvalgsmedlemmer:

- Borgerhenvendelser.

Administrationen:

- OK fonden har ansøgt om forlængelse af driftsoverenskomst, da nyt plejecenter ikke forventes at være færdigt før primo 2026.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalgets medlemmer og administrationen orienterer om aktuelle henvendelser, tiltag, projekter m.m.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Seniorudvalget orienteres.

Sagens indhold

1. Orientering fra udvalgsformand
2. Orientering fra udvalgsmedlemmer
3. Orientering fra administrationen

Overskrift

Tekst

Punkt 12: Input til kommende møder (B)

Beslutning

At 1: Udvalget besluttede, at følgende emner sættes på et kommende møde:

- Orientering om sygefraværsprojekt.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalgets medlemmer beslutter eventuelle input til emner eller dagsordenpunkter, som ønskes behandlet på kommende møder. I det vedlagte bilag findes en oversigt over kommende punkter til behandling.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Seniorudvalget beslutter eventuelle input til emner eller dagsordenpunkter, som ønskes behandlet på kommende møder.

Bilag

Bilag 1 - Endelig sagsoversigt, SEU, Seniorudvalget

Punkt 13: Kommunikation (B)

Beslutning

Ingen bemærkninger.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget kan beslutte udsendelse af eventuelle pressemeddelelser og øvrig kommunikation i forlængelse af udvalgs mødet.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejds marked indstiller,

1. at Seniorudvalget beslutter udsendelse af eventuelle pressemeddelelser og øvrig kommunikation i forlængelse af udvalgs mødet.

Punkt 14: Godkendelse af referat (B)

Beslutning

At 1: Godkendt.

Sagsfremstilling

Kompetence

Seniorudvalget

Beslutningstema

Seniorudvalget skal godkende referatet.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Seniorudvalget godkender referatet.