

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget (2018-2021)

d. 02-03-2020

Mødedato Mandag d. 02. marts 2020 kl. 12:30

Mødested Center for Arbejdsmarked og Integration, Kalundborgvej 59A, 4200
Slagelse, mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden (B).....	3
Gensidig orientering (O).....	4
Månedlig orientering om nøgletal på beskæftigelsesområdet (D).....	5
Opfølgning på Budgetaftale 2020 - 2023 (D).....	7
Foreløbigt regnskabsresultat for 2019 og overførsel til 2020 - SBU (B).....	13
Integrationsområdet (O).....	16
225-timersreglen (O).....	20
Punkter til kommende møder (O).....	22
Lukket: Konkret ankesag vedr. 225-timersreglen (O).....	23
Lukket: Social investering i indsats til nydanske kvinder (B).....	24
Lukket: Boligudfordringer for socialt udsatte (O).....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsnr.: 330-2017-90442

Dok.nr.: 330-2020-37840

Åbent

Kompetence:

Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal godkende dagsorden.

Baggrund

Ingen bemærkninger.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerledelsen indstiller,

1. at Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender dagsordenen.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)

Dagsordenen godkendt med følgende ændringer:

Punkt 9 rykkes frem foran punkt 7.

Punkt 5 rykkes frem som punkt 2.

Punkt 2: Gensidig orientering (O)

Sagsfremstilling

2. Gensidig orientering (O)

Sagsnr.: 330-2017-90444

Dok.nr.: 330-2020-37854

Åbent

Kompetence:

Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Beslutningstema

Ingen bemærkninger.

Baggrund

Ingen bemærkninger.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centercheferne indstiller,

1. at Orienteringerne tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)

Taget til efterretning.

Punkt 3: Månedlig orientering om nøgletal på beskæftigelsesområdet (D)

Sagsfremstilling

3. Månedlig orientering om nøgletal på beskæftigelsesområdet (D)

Sagsnr.: 330-2018-38133

Dok.nr.: 330-2020-60087

Åbent

Kompetence: Social- og Beskæftigelsesudvalget

Beslutningstema

Effektopfølgning på de politiske mål i Beskæftigelsesplan 2019 samt opfølgning på øvrige nøgletal.

Baggrund

Social- og Beskæftigelsesudvalget følger på hvert møde op på de politiske mål, der er politisk udpeget som de vigtigste i Beskæftigelsesplan 2019 samt øvrige ønskede nøgletal.

Retligt grundlag

Lov nr. 1482 af 23. december 2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., § 4, der handler om beskæftigelsesplan og resultatrevision.

Handlemuligheder

Social- og Beskæftigelsesudvalget kan drøfte orienteringen om nøgletal.

Vurdering

Administrationens vurdering og forklaring på udviklingen for de enkelte effektindikatorer på beskæftigelsesindsatsen fremgår af bilag, herunder sammenligning til landsplan og sammenlignelige klyngekommuner. Sammenlignelige kommuner er: Esbjerg, Fredericia, Guldborgsund, Ishøj, Kalundborg, Norddjurs, Nyborg, Odsherred, Randers, Samsø, Skive, Thisted, Tønder, Vesthimmerland og Vordingborg.

Udviklingstendenser, hvor der er væsentlige ændringer siden sidste opfølgning er nedenstående fremhævet med fed skrift.

De overordnede udviklingstendenser gennem det sidste år er:

- Stigning i antal borgere på kommunal forsørgelsesydelse, som er større end på landsplan og i sammenlignelige kommuner. **Resultatmål er ikke opfyldt.**
- Stabil samarbejdsgrad med virksomhederne, som følger sammenligningsgrundlag. *Resultatmål er opfyldt.*
- Stagnation i beskæftigelsen for borgere med bopæl i kommunen og i sammenlignelige kommuner og stigning på landsplan. **Resultatmål er ikke opfyldt.**
- Reduktion i antal bruttoledige. Reduktionen er større end på landsplan og mindre end sammenlignelige kommuner. *Resultatmål er opfyldt.*
- Reduktion i antal langtidsledige er mindre end i sammenlignelige kommuner og på landsplan. *Resultatmål er opfyldt.*
- Reduktion i andel flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, som er i beskæftigelse efter 3 år i Danmark. Andelen i beskæftigelse er lavere end på landsplan og sammenlignelige kommuner. Målingen tager ikke højde for, at over dobbelt så mange er blevet afsluttet til ordinær uddannelse i 2019. Opgørelse af resultattilskud for 2019 indikerer, at andelen i beskæftigelse kan forventes at stige igen ved næste opgørelse af effekten for 4. kvartal 2019. *Opfyldelse af resultatmål er endnu ikke tilgængeligt.*
- Stigning i antal unge uden en uddannelse (uddannelseshjælp) i Slagelse, hvilket ikke er tilfældet i sammenlignelige kommuner og på landsplan. **Resultatmål er ikke opfyldt.**
- Reduktion i langtidsforsørgede er på samme niveau som på landsplan og i sammenlignelige kommuner. Siden forrige opfølgning er der ikke længere tal om en større reduktion. *Resultatmål er opfyldt.*

Ud af de 8 resultatmål for 2019 er 4 mål opfyldt, 1 resultatmål kan endnu ikke opgøres og 3 resultatmål er ikke opfyldt.

De 3 områder, hvor Center for Arbejdsmarked og Integration ikke er nået i mål, er: Det samlede antal borgere på kommunal forsørgelsesydelse, Fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere med bopæl i kommunen samt Unge uden en uddannelse på uddannelseshjælp.

Grunden til at målene ikke opnås er en kombination af flere forhold. For det første er væksten i beskæftigelsen aftaget mere i 2020 end befolkningen i den arbejdsdygtige alder stiger (tilbagetrækningsreformen). Det gør, at der ikke kun

opleves en stigning i antal forsørgede og en stagnation i beskæftigelsen i Slagelse Kommune, men også på landsplan og i sammenlignelige kommuner. Prognoseforudsætningerne i Økonomisk Redegørelse fra december 2018, som blev anvendt til at opsætte målene for 2019, holdt således ikke.

Det ændrer dog ikke ved, at resultaterne lokalt også har haft betydning for, at kommunen samlet set har haft en dårligere udvikling i forsørgelsesydelse end på landsplan. Det handler om, at der har været vigende resultater i forhold til sygedagpengeområdet (sygedagpenge og jobafklaring), uddannelseshjælp samt integrationsydelse. Desuden påvirkes flere af resultaterne af, at lokalområdet taber flere arbejdspladser end på landsplan inden for de brancher, hvor der typisk ansættes flest ufaglærte.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

1. at Opfølgning tages til efterretning.

Bilag

330-2020-83395 Nøgletal - Effektindikatorer på beskæftigelsesindsatsen - februar 2020

330-2020-83396 Nøgletal - Diverse statistikker for beskæftigelsesområdet - februar 2020

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)

Taget til efterretning med bemærkning om, at Social- og Beskæftigelsesudvalget ønsker sag om status på de midlertidige førtidspensioner (under 40 år), herunder orientering om, hvordan Jobcentret arbejder med de sager.

Social- og Beskæftigelsesudvalget udtrykker stor tilfredshed med, at resultatmålet for antallet i beskæftigelse er opnået.

Bilag

Nøgletal - Effektindikatorer på beskæftigelsesindsatsen - februar 2020

Nøgletal - Diverse statistikker for beskæftigelsesområdet - februar 2020

Punkt 4: Opfølgning på Budgetaftale 2020 - 2023 (D)

Sagsfremstilling

4. Opfølgning på Budgetaftale 2020 - 2023 (D)

Sagsnr.: 330-2019-82303

Dok.nr.: 330-2020-85096

Åbent

Kompetence:

Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal drøfte styringsark for udvalgets punkter i budgetaftale 2020 – 2023 og den løbende opfølgning i 2020.

Baggrund

Byrådet vedtog mandag den 28. oktober 2019 budget for 2020 – 2023. Aftalen viderefører udarbejdelsen af et styringsark til den løbende opfølgning for aftalens punkter.

Bilag 1 indeholder det samlede styringsark over budgetaftalens punkter. Nedenfor fremgår de af aftalens punkter, som hører under Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Nr.	Overskrift	Status og forventet tidsplan	Udvalg	Status-farve (tekst)	Ansvarlig
Budgetaftale 2020					
2.d.1	Partierne anerkender, at Slagelse Kommune er økonomisk særligt udfordret på Social- og beskæftigelsesområdet. Partierne ønsker med denne aftale at adressere udfordringen, bl.a. ved besparelser på særlige indsatser nævnt i bilag A. <i>Ved igangsætning af business case på sygedagpengeområdet vurderes forbruget at kunne nedjusteres med netto kr. 8,5 mio. Det kræver en investering på konto 6 på kr. 1,5 mio. og kr. 1,5 mio. på konto 5. Konto 5 investeringen vurderes at kunne afholdes indenfor eksisterende rammer. Erfaring fra tidligere personalemæssige investeringer har givet stor besparelse på</i>	Der er aftalt en tids- og procesplan, som er behandlet i både LokalMED og SektorMED, hvori den videre proces er beskrevet. Der er fortsat en afvigelse, da der aktuelt ikke er ansat en ny leder til afdelingen, men i stedet foretaget en konstituering (bliver der mulighed for at rekruttere en ny til stillingen, vil proceduren herfor blive fulgt).	SBU	Mindre afvigelser	Henrik Skov

	ydelsessiden. Besparelse kr. 8,5 mio.				
2.d.2	Partierne anerkender, at Slagelse Kommune er økonomisk særligt udfordret på Social- og beskæftigelsesområdet. Partierne ønsker med denne aftale at adressere udfordringen, bl.a. ved besparelser på særlige indsatser nævnt i bilag A. Social- og beskæftigelsesområdet - indlagte besparelser på særlige indsatser. <i>På området for jobafklaringsforløb kan der opnås en positiv effekt af investeringen på sygedagpengeområdet svarende til kr. 3,5 mio. Ved investeringen i sygedagpengeområdet vil antallet af langvarige sygedagpengesa-ger mindskes, og derved vil antallet af potentielle jobafklaringsforløb ligeledes blive mindre (se vedlagte business case). Besparelse kr. 3,5 mio.</i>	Der er aftalt en tids- og procesplan, som er behandlet i både LokalMED og SektorMED, hvori den videre proces er beskrevet. Der er fortsat en afvigelse, da der aktuelt ikke er ansat en ny leder til afdelingen, men i stedet foretaget en konstituering (bliver der mulighed for at rekruttere en ny til stillingen, vil proceduren derfor blive fulgt).	SBU	Mindre afvigelser	Henrik Skov
2.d.3	Partierne anerkender, at Slagelse Kommune er økonomisk særligt udfordret på Social- og beskæftigelsesområdet. Partierne ønsker med denne aftale at adressere udfordringen, bl.a. ved besparelser på særlige indsatser nævnt i bilag A. <i>På integrationsområdet vurderes det muligt at nedjustere forbrug med kr. 4 mio. Gennemgang af antallet på forsørgelse ved indgangen til 4. kvartal 2019 viser en nedgang, som vil have en positiv</i>	Der følges op ved månedlig budgetopfølgning og løbende udvalgsrapportering – det er ikke muligt at foretage særskilte handlinger (obs. forudsætningerne har ændret sig). Der er opmærksomhed på den nationale lovgivning og dertilhørende beslutninger med konsekvens for området.	SBU	Mindre afvigelser	Henrik Skov

	<i>konsekvens på forsørgelsen. Nedgangen vil også betyde færre i danskuddannelse, hvorfor forbruget også nedjusteres her. Besparelse kr. 4 mio.</i>				
2.d.4	Partierne anerkender, at Slagelse Kommune er økonomisk særligt udfordret på Social- og beskæftigelsesområdet. Partierne ønsker med denne aftale at adressere udfordringen, bl.a. ved besparelser på særlige indsatser nævnt i bilag A. <i>Ved omlægning af STU forløb til brug af private aktører og virksomhedsrettede forløb frem for kommunale kan opnås besparelse på kr. 4 mio. Omlægningen vil have en afledt effekt hos de kommunale tilbud, hvor STU forløbene købes. Tiltaget vil ikke have effekt på forsørgelsesydelsen, men vil alene have betydning for omkostningen til indsatsen. Besparelse kr. 4 mio.</i>	Der er igangsat undersøgelser om forbrug af STU midler, med mulighed for at gå i udbud, i samarbejde med indkøbsafdelingen. Der er aftalt et møde d. 31.1. med CSU, ACV, Lone, Vini og Henrik Krøjer Larsen. På mødet skal vi drøfte muligheder. Handleplan udfærdiges derefter.	SBU	Mindre afvigelser	Henrik Skov
3.c	Der tilføres midler til social- og beskæftigelsesområdet og Førtidspensioner. Slagelse Kommune udfordres, som en række andre kommuner landet over af en betragtelig vækst i omkostninger på disse områder. Ud over de udfordrede områder budgetlægges med en fortsat vækst i antallet af førtidspensioner, på trods af, at partierne gerne så at også denne kurve blev knækket. Samlet set tilføres der netto følgende beløb (i 1.000 kr.)	Der vil løbende være en tæt opfølgning på tilgangen til førtidspension samt fokus herpå ved budgetopfølgningsmøder med afdelingslederne.	SBU	Alt OK	Henrik Skov

	2020 2021 2022 2023 28.500 38.700 48.700 80.400				
4.	Partierne er opmærksomme på, at forventningerne til udviklingen på førtidspensionsområdet ikke afspejler den faktiske udvikling i 2019. Med henblik på at imødegå en forventet yderligere vækst på området afsættes en buffer på yderligere 6 mio. kr. i 2020 stigende med dette beløb i hvert af overslagsårene til 24 mio. kr. i 2023.	Der vil løbende være en tæt opfølgning på tilgangen til førtidspension samt fokus herpå ved budgetopfølgningsmøder med afdelingslederne.	SBU	Alt OK	Henrik Skov
11.b	Partierne er enige om, at: Brugen af eksterne aktører på Jobcenteret reduceres (2 mio. kr. pr. år)	Det samlede indsatsbudget nedsættes med 2 mio.	SBU	Afsluttet	Henrik Skov
11.c	Partierne er enige om, at: Udgifter til Sprogcenter kan reduceres (med skønsmæssigt) -2,0 mio.kr.	Der er sket personalereduktioner i forhold til at modsvare kursisttallet. En yderligere tilpasning ift. aktuelt kursisttal vurderes medio januar og vil, hvis iværksat, først få effekt fra 1. august 2020 pga. længden af opsigelsesvarsler. Det er en udfordring, at forudsætningerne har ændret sig.	SBU	Mindre afvigelser	Henrik Skov
12.	Partierne ønsker, at Slagelse Kommune på beskæftigelsesområdet i sammenlignelige undersøgelser placerer sig markant bedre fra en placering i laveste tredjedel til indenfor de næste 1-2 år til en placering i midten af sammenlignelige danske kommuner. Partierne er enig om, at der skal markante ændringer til indenfor	Social- og Beskæftigelsesudvalget har besluttet, at der skal arbejdes videre med anbefalingerne fra Mploys rapport. Samme rapport vil indgå ved temadrøftelse i Byrådet.	SBU	Afsluttet	Henrik Skov

området og ønsker, der senest december 2019 politisk (for budgetgruppen) fremsættes forslag til initiativer for de kommende 1-3 år med fokus på øget beskæftigelse og uddannelse. Partierne ønsker forslaget udarbejdet efter følgende retningslinjer: a. Generel fokus på erhvervsaktive, særlig fokus på unge i alderen 16-30 år. b. Vi vil udfordre beskæftigelsesområdet med fokus på nytænkning og nye arbejdsgange på området. c. Fokus på sammenhængen mellem indsats og effekt. Kommunaldirektøren er ansvarlig for udarbejdelse af forslaget til december 2019 og skal involvere eksterne aktører i udarbejdelsen.				
--	--	--	--	--

Retligt grundlag

Det retlige grundlag for budgettet fremgår af Den Kommunal Styringslov §§ 37 – 40. I Regler for Økonomistyring og Ledelsestilsyn for Slagelse Kommune har byrådet fastsat regler for den økonomiske styring af bevillinger mv.

Handlemuligheder

Social- og Beskæftigelsesudvalget drøfter punkterne i styringsarket og den løbende opfølgning for 2020.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerledelsen indstiller,

1. at Social- og Beskæftigelsesudvalget drøfter styringsark og den løbende opfølgning i 2020.

Bilag

330-2020-85134 Styringsark - 19022020

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)

Drøftet.

Da (V) ikke er en del af budgetaftalen, tager Christopher Trung (V) forbehold for opfølgning på Budgetaftale 2020-2023.

Bilag

Styringsark - 19022020

Punkt 5: Foreløbigt regnskabsresultat for 2019 og overførsel til 2020 - SBU (B)

Sagsfremstilling

5. Foreløbigt regnskabsresultat for 2019 og overførsel til 2020 - SBU (B)

Sagsnr.: 330-2020-10106

Dok.nr.: 330-2020-63678

Åbent

Kompetence: Byrådet

Beslutningstema

Udvalget orienteres om foreløbigt regnskabsresultat for 2019. Desuden skal udvalget indstille til Økonomiudvalg og Byråd vedr. overførsel af mindre-/merforbrug på drift til 2020.

Baggrund

Der foreligger foreløbigt regnskabsresultat 2019 for drift. Resultat på drift fremgår af pkt. A. og opdelt på udgiftstyper. Resultat pr. enhed/virksomhed på drift fremgår af bilag 1.

Overførsel af mer-/mindreforbrug fra 2019 til 2020 tager udgangspunkt i ”Regler for Økonomistyring og Ledelsestilsyn for Slagelse Kommune”, som er godkendt af Byrådet den 29. marts 2016 med ændring vedr. overførsel af mindreforbrug. Heraf fremgår at:

- For Budgetramme 1 (serviceudgifter og særligt dyre enkeltsager) overføres mer-/mindreforbrug mellem regnskabsårene. For merforbrug over 100.000 kr. udarbejdes handleplan til den efterfølgende budgetopfølgning, der viser plan for afvikling af merforbruget inden for 2 år.

- For Budgetramme 2 (overførselsudgifter, forsikrede ledige, aktivitetsbestemt medfinansiering) overføres mer-/mindreforbrug ikke mellem regnskabsårene.

- For Budgetramme 3 (anlæg) overfører virksomheder og Centre mer-/mindreforbrug mellem regnskabsårene, idet uforbrugte rådighedsbeløb overføres fuldt ud.

- For det brugerfinansierede område og ældreboliger overføres over-/underskud via status og derfor sker der ikke overførsel af drifts- og anlægsbevillinger

Afvigelse fra disse hovedprincipper skal godkendes i Økonomiudvalget og Byråd.

Økonomiudvalget behandler på møde d. 16. marts 2020 de enkelte fagudvalgs anbefalinger med henblik på indstilling i samlet sag til Byrådet den 23. marts 2020.

A. Regnskabsresultat, drift

Regnskabsresultatet for 2019 viser for drift et samlet forbrug på 1.307,3 mio. kr.

Ved Budgetopfølgning 4 for 2019, som blev godkendt i december 2019, var det forventede regnskab anslået til 1.312,0 mio. kr.

Resultatet fordeler sig således:

Regnskabsresultat, drift

Social- og Beskæftigelsesudvalget	Korrigeret budget 2019	Regnskab 2019	Afvigelse (- = merforbrug)
-----------------------------------	------------------------	---------------	----------------------------

Mio. kr.

2.1 Forsørgelse, beskæftigelse og boligsocial indsats

Serviceudgifter	6,5	5,4	1,1
Overførselsudgifter	1.157,6	1.155,6	2,0
Forsikrede ledige	148,8	146,4	2,4
Total	1.312,9	1.307,3	5,6

Mindreforbruget på 1,1 mio. kr. vedr. serviceudgifter i 2019. Skyldes

- Mindreforbrug på 0,4 mio. kr. vedr. kvindekrisecentre.
- Mindreforbrug på 0,4 mio. kr. vedr. Løntilskud til forsikrede ledige ansat i kommuner.
- Mindreforbrug på 0,2 mio. kr. til støtte frivilligt social arbejde.

Nedenfor nævnes de væsentligste afvigelse i forhold til vedtaget budget, der har bidraget til det samlede mindreforbrug på 2,0 mio. kr. til overførselsudgifter i 2019.

- Mindreforbrug på 5,8 mio. kr. på integrationsydelse.
- Mindreforbrug på 4,5 mio. kr. vedr. integrationsprogram.
- Mindreforbrug på 15,3 mio. kr. til kontant og uddannelseshjælp.
- Merforbrug på 14,6 mio. kr. til førtidspension.
- Merforbrug på 12,9 mio. kr. til sygedagpenge.
- Merforbrug på 10,8 mio. kr. til løntilskud til personer i fleksjob.

Udgifterne til forsikrede ledige har samlet set et mindreforbrug på 2,4 mio. kr. i 2019. Det skyldes:

- Mindreforbrug på 2,7 mio. kr. til beskæftigelsesindsats til forsikrede ledige.
- Merforbrug på 0,3 mio. kr. til dagpenge til forsikrede ledige.

B. Overførsel af mer-/mindreforbrug, drift (bilag 1)

Nedenstående tabel viser, hvordan overførsler på drift (Budgetramme 1) overordnet fordeler sig på udvalgets politikområder.

Overførsel af mer-/mindreforbrug, drift

Social- og Beskæftigelsesudvalget	Overført fra 2018 til 2019	Overføres fra 2019 til 2020	Tilføres kassen
Mio. kr.			
2.1 Forsørgelse, beskæftigelse og boligsocial indsats	3,1	0,8	0,0

Bilag 1 viser for hver virksomhed og center overførsler i henhold til "Regler for Økonomistyring og Ledelsestilsyn for Slagelse Kommune".

Der er for hele Social- og Beskæftigelsesudvalgets politikområde et samlet mindreforbrug på 0,8 mio. kr. til overførsel fra 2019 til 2020. Dette udgøres af mindreforbrug på serviceudgifter ved Jobcentret, mindreforbrug på kvindekrisecentre og boligplacering af udlændinge samt et merforbrug på Slagelse Sprogcenter. Den følgende tekst angiver en bemærkning for hvert af disse områder.

Rådgivning og Udbetaling overfører et samlet mindreforbrug på 503.000 kr., der relaterer sig til mindreforbrug på kvindekrisecentre og boligplacering af udlændinge.

Slagelse Sprogcenter overfører et samlet merforbrug på 284.000 kr. iht. "Regler for Økonomistyring og Ledelsestilsyn for Slagelse Kommune". Merforbruget skyldes primært faldende kursisttal, mens de gennemførte personaletilpasninger først har effekt fra januar 2020 pga. lange opsigelsesvarsler.

Jobcenteret overfører et mindreforbrug på 620.000 kr., som samlet set skyldes, dels et mindreforbrug på 403.000 kr. til løntilskud til forsikrede ledige ansat i kommuner, og et mindreforbrug på 217.000 kr. til støtte til frivilligt social arbejde.

C. Overførsel anlæg (bilag 2)

Der har ikke været afsat budget eller afholdt udgifter til anlæg i 2019.

Retligt grundlag

Kommunalbestyrelsen skal jf. styrelseslovens § 42 stk. 7 fastsætte og beskrive regler for, hvordan kommunens kasse- og regnskabsvæsen skal indrettes.

Reglerne for overførselsadgang af drift og anlæg fremgår af "Regler for Økonomistyring og Ledelsestilsyn for Slagelse Kommune" afsnit 1.3.

Handlemuligheder

Udvalget kan godkende indstilling fra administrationen vedr. overførsel af mer-/mindreforbrug for drift og anlæg eller udvalget kan for specifikke områder anbefale Økonomiudvalg og Byrådet, at der gives dispensationer for de nævnte hovedprincipper.

Vurdering

Administrationen anbefaler at kommunens styringsregler følges, og der overføres uforbrugte budgetrammer fra 2019 til 2020 som angivet i bilag 1 (drift).

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Indstilling fra administrationen indebærer, at der vedr. drift skal overføres mindreforbrug på netto 0,8 mio. kr. fra 2019 til 2020.

Overførslerne finansieres over kassen.

I hele 1.000 kr.	Politik--område	2020	2021	2022	2023
Bevillingsønske					
Drift	2.1	839			
Finansiering					
Kassen	1.4	-839			

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren samt Børn- og Ungedirektøren indstiller,

1. at Orientering om foreløbigt regnskabsresultat for 2019 tages til efterretning
2. at Social- og Beskæftigelsesudvalget anbefaler Økonomiudvalget og Byrådet, at der på drift på de respektive politikområder og enheder jf. bilag 1 overføres et samlet mindreforbrug på i alt 0,8 mio. kr.

Bilag

330-2020- Bilag 1 - Driftsoverførsler 2019-2020 Social- og
63693 Beskæftigelsesudvalget

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)

At 1. tages til efterretning med bemærkning om, at administrationen fremkommer med sag til Social- og Beskæftigelsesudvalget omkring mindreforbruget på 0,2 mio. kr. til støtte for frivilligt, socialt arbejde (microlån). Social- og Beskæftigelsesudvalget tilkendegiver stor tilfredshed med det opnåede resultat.

At 2. anbefales til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 - Driftsoverførsler 2019-2020 Social- og Beskæftigelsesudvalget

Punkt 6: Integrationsområdet (O)

Sagsfremstilling

6. Integrationsområdet (O)

Sagsnr.: 330-2020-3927 Dok.nr.: 330-2020-44554

Åbent

Kompetence: Social- og Beskæftigelsesudvalget

Beslutningstema

Orientering om status fra området for nyankomne udlændinge.

Baggrund

På mødet orienteres om status på integrationsområdet på baggrund af ønske om kvartalsvis orientering om udviklingen inden for området for nyankomne udlændinge.

Integration og Netværk – Årsstatus 2019

Slagelse Kommunes kvote for flygtninge var siden primo 2019 fastsat til 18. Der er modtaget 18 flygtninge, heraf 13 voksne og 5 børn, hvoraf 2 børn var uledsagede mindreårige.

I forhold til familiesammenføringer modtog Slagelse Kommune 28 voksne og 14 børn i 2019.

Antallet af borgere omfattet af integrationsprogram udgjorde ultimo 2019 i alt 362 personer.

Ved opgørelse pr. 8. januar 2020 er antallet af integrationsborgere i IGU-forløb 5 personer. I 2019 afsluttede 4 personer deres fuldførte IGU-uddannelser.

I 2019 var der øget fokus på de aktivitetsparate, og særligt på at kvindegruppen opnåede tilknytning til arbejdsmarkedet. Det er en indsats og en proces, der (som forventet) kræver vedholdenhed og ihærdighed over længere tid ved benyttelse af empowerment. Målsætning for 2020 er at fortsætte denne tilgang, der har givet positive resultater for både jobparate og aktivitetsparate.

Generelt bibeholder Integration og Netværk også i 2020 fokus på den virksomhedsrettede indsats og de tilbudsmuligheder, der skal skabes for at opfylde lovkrav om hurtig og kontinuerlig virksomhedsrettet aktivering.

S-kursister – Finansloven for 2020

Ved S-kursister forstås udenlandske arbejdstagere, studerende m.v., det vil sige EU-borgere og borgere på Green Card.

En udlændings opholdsgrundlag er afgørende for retten til Danskuddannelse. S-kursister har ret til Danskuddannelse efter Integrationsloven. S-kursister modtager tilbud om Danskuddannelse som led i et introduktionsforløb og er ikke forpligtede til at tage imod tilbuddet.

S-kursister har ret til 3,5 års (42 måneder) Danskuddannelse inden for en 5-årig periode.

Slagelse Kommune har i 2019 modtaget 171 EU-borgere/borgere på Green Card, som er blevet henvist som S-kursister til Danskuddannelse. De er omfattet reglerne om deltagerbetaling på 2.000 kr. pr. modul samt et depositum på 1.250 kr. i forbindelse med opstart.

I henhold til Finansloven for 2020, der blev vedtaget den 19. december 2019, er det besluttet at afskaffe deltagerbetaling på Danskuddannelse for S-kursister. Således afskaffes den nuværende faste deltagerbetaling på 2.000 kr. pr. modul, så Danskuddannelse igen bliver gratis.

Depositummet for deltagelse i Danskuddannelsen fastholdes og forhøjes til 2.000 kr. Reglerne om tilbagebetaling af depositum skærpes, så uberettiget fravær medfører, at tilbagebetalingen af depositum nedsættes.

Ændringerne skal bidrage til, at flere gennemfører Danskuddannelsen, hvilket kan medvirke til at fastholde udenlandsk arbejdskraft i Danmark og styrke udlændingenes deltagelse i samfundet.

Ændringerne træder i kraft fra 1. juli 2020.

Med indførelsen af gratis Danskuddannelse (bortfald af deltagerbetalingen) forventes det, at der efter sommerferien 2020 vil ske en væsentlig stigning i antallet af EU-borgere/borgere på Green Card, som ønsker en Danskuddannelse. Den de facto indflydelse lovændringen vil have på kursistantallet på Slagelse Sprogcenter først kendes i oktober/november 2020.

Det er Slagelse Kommune, i lighed med de øvrige kommuner, som afholder udgifterne til undervisning af de S-kursister, der bor i Kommunen.

Overordnet vil de nye regler indebære mindreindtægter på deltagerbetalingen og merudgifter på uddannelsen, fordi der forventes en stigning i antallet af kursister, når undervisningen igen gøres gratis. I den periode, hvor der har været deltagerbetaling for S-kursister, har der været et fald i antallet af kursister på ca. 34 %. Det forventes, at der som minimum vil ske en tilsvarende stigning, når uddannelsen igen gøres gratis.

Den forventede besparelse på 2 mio. kr. på Danskuddannelse i det tidligere afgivne høringssvar var betinget af, at der ikke skete ændringer i reglerne om deltagerbetaling. Deltagerbetalingens afskaffelse bevirker derfor, at muligheden for besparelse på Danskuddannelsen bortfalder. Det skal bemærkes, at integrationsområdet er omfattet budgetgaranti, og Slagelse Kommune kompenseres for de øgede udgifter gennem DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip).

Da reguleringen af tilskuddet til Slagelse Kommuner som følge af DUT-princippet sker i forbindelse med udbetalingen af bloktilskuddet, vil indvirkningen fremgå af den samlede økonomi for Slagelse Kommune, som opgøres af Afdelingen Budget, Analyse og Data samt Stab for Økonomi og Digitalisering.

Udvidet integrationsgrunduddannelse (IGU+) – Finansloven for 2020

Regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet deler ambitionen om at udvide IGU-ordningen, så flere kan få en indgang til arbejdsmarkedet. Ordningen kunne fx også omfatte flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der har opholdt sig i Danmark i 5 til 10 år, eller som er 40 år eller derover.

Ordningen er baseret på trepartsaftaler med arbejdsmarkedets parter, og ændringer i ordningen vil derfor skulle aftales med parterne. Det er regeringens hensigt, at udvidelsen kan træde i kraft 1. januar 2021 og gælde, indtil ordningen udløber i medio 2022.

Kvoteflygtninge – Finansloven 2020

Med henblik på at genoptage Danmarks deltagelse i FN's kvoteflygtningeprogram afsættes der en reserve på 40 mio. kr. i 2020, der kan dække udgifter op til 500 kvoteflygtninge. Regeringen meddeler medio 2020 FN inden for gældende regler herom, hvordan og i hvilket omfang Danmark deltager i kvoteflygtningeprogrammet og udmønter på den baggrund reserven.

Udviklingen i antal personer og resultattilskud:

	2015	2016	2017	2018	2019
Antal personer i alt omfattet af Integrationsloven	314	408	472	471	362
Antal integrationsydelsesmodtagere omfattet af LAB-loven	-	-	-	-	30
Antal integrationsydelsesmodtagere omfattet af integrationsprogram	-	-	-	205	129
Antal selvforsørgede omfattet af integrationsprogram	-	-	-	266	232
Antal resultattilskud på ordinær uddannelse	16	9	21	28	41
Antal resultattilskud på ordinært arbejde	24	24	76	47	38

	2015	2016	2017	2018	2019
Antal resultattilskud på Danskuddannelse	36	45	84	78	84

NB: Resultattilskud opnås efter 6 måneders udstøttet beskæftigelse, 6 måneders ordinær uddannelse og/eller bestået Danskuddannelse. Det vil sige, at resultattilskud viser antallet af fastholdte i job og uddannelse, mens antallet af iværksatte job er højere.

Udviklingen i familiesammenføringer, flygtninge, EU-borgere m.v.:

	2015	2016	2017	2018	2019
Antal nyankomne flygtninge – I alt (Kvote)	147 (167)	101 (102)	23 (29)	11 (12)	18 (18)
Antal gennemførte familiesammenføringer – I alt	54 (Voksne)	57 (Voksne)	83 (Voksne + børn)	75 (Voksne + børn)	42 (Voksne + børn)
Antal overtaget fra andre kommuner	2	2	12	4	8
Antal EU-borgere på Danskuddannelse	313 (Helårspersoner)	181 (Helårspersoner)	186 (Helårspersoner)	260 ¹⁾	171
Gennemførte repatrieringer	1	2	4	3	9

¹⁾ Fra 2018 og fremadrettet er antal opgjort i personer (og ikke i helårspersoner).

Udviklingen i løntilskud og praktikker:

LØNTILSKUD

Integrationsindsatsen	Juli 19	Aug. 19	Sep. 19	Okt. 19	Nov. 19	Dec. 19
Privat arbejdsplads	56	45	44	46	43	34
Forening/organisation ²⁾						
Kommunal arbejdsplads	0	0	0	0	0	0
Regional arbejdsplads	0	0	0	0	0	0
Statslig arbejdsplads	0	0	0	0	0	0
	56	45	44	46	43	34

PRATIKKER

Integrationsindsatsen	Juli 19	Aug. 19	Sep. 19	Okt. 19	Nov. 19	Dec. 19
Privat arbejdsplads	28	27	30	27	22	20
Forening/organisation ²⁾						
Kommunal arbejdsplads	3	3	3	4	7	4
Regional arbejdsplads	0	0	0	0	0	0
Statslig arbejdsplads	0	0	0	0	0	0
	31	30	33	31	29	24

²⁾ I det nye fagsystem (pr. 1. marts 2018) kan der ikke fordeles ud på foreninger. Sådanne forløb ender i stedet som enten private eller den form for offentlig virksomhed, hvor de modtager offentligt tilskud fra.

Retligt grundlag

Integrationsloven, Repatrieringsloven, Udlændingeloven, Lov om integrationsgrunduddannelse (IGU), Serviceloven, Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB-loven) og bekendtgørelser om sikkerhedsstillelse efter Udlændingeloven til dækning af offentlige udgifter til hjælp efter Lov om aktiv social politik eller Integrationsloven.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerledelsen indstiller,

1. at orienteringen bliver taget til efterretning.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)
Udsat.

Punkt 7: 225-timersreglen (O)

Sagsfremstilling

7. 225-timersreglen (O)

Sagsnr.: 330-2020-12037

Dok.nr.: 330-2020-80020

Åbent

Kompetence:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Beslutningstema

Social- og Beskæftigelsesudvalget har på sit møde i februar bedt om på ny at blive orienteret om Jobcentrets håndtering af 225-timersreglen.

Baggrund

I det følgende beskrives, hvordan proceduren er vedr. generel information til borgere, der er omfattet af 225-timersreglen samt hvem, der har kompetencen til at afgøre om der skal ske fradrag i kontanthjælpen på grund af reglen. Derudover orienteres om regelsættet for, hvordan man som ikke-jobparat kontanthjælpsmodtager alligevel omfattes af 225-timersreglen.

Grundlæggende skal der ved hver jobsamtale med borger, foretages en individuel, konkret vurdering af 225-timersreglen. Er borger omfattet af 225-timersreglen, skal der ydes vejledning omkring jobsøgning eventuelt henvises til en jobkonsulent/virksomhedspraktik eller anden relevant hjælp og vejledning til at finde job.

Jobcenterets vurdering i forhold til 225-timersreglen

Formålet med 225-timersreglen er, at det skal kunne betale sig at arbejde. Derfor er udgangspunktet, at borgere der har modtaget kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse fra 1. april 2017 løbende skal opfylde kravet om 225 timers arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Ellers kan ydelsen nedsættes og hvis borger er gift, kan den helt bortfalde. Det er kun almindeligt, ustyttet arbejde der tæller. Virksomhedspraktik og løntilskud tæller således ikke med. Hvorvidt en borgers ydelse bortfalder eller nedsættes afhænger af, om borger er gift og hvilken ydelse, borgeren modtager.

Borgeren får igen ret til den fulde ydelse (kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse), når borgeren har arbejdet mindst 225 timer de seneste 12 kalendermåneder. Alle timerne skal ligge efter, at ydelsen er bortfaldet/nedsat. Perioden, hvor borgeren skal opfylde arbejdskravet, kan forlænges med perioder, hvor borgeren ikke har kunne udnytte sine arbejdsmuligheder – fx pga. graviditet, uddannelse, værnepligt, dokumenteret sygdom mv.

Undtagelsesgrunde

Alle borgere der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse er som udgangspunkt omfattet af 225-timersreglen. Der er dog undtagelser, hvor en person undtages fra 225-timersreglen – nedenstående er eksempler herpå:

- Jobcentret vurderer, at borgerens arbejdsevne er så begrænset, at borgeren ikke kan arbejde 225 timer inden for 12 kalendermåneder. Eller at de skånehensyn, der skal tages, vil være så omfattende, at de ikke vil kunne tilgodeses på det ordinære arbejdsmarkedet.
- Jobcentret er ved at vurdere, om borgeren er på vej i ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.
- Borgeren er under for-revalidering.

Orientering af borgere sker løbende, både mundtligt og skriftligt og kan ikke adskilles fra proceduren for vurdering af, om borgeren opfylder 225-timersreglen.

Mundtlig orientering til borgerne

Proceduren på Jobcentret er, at alle kontanthjælpsmodtagerne ved første visitationssamtale/henvendelse til Jobcentret bliver vurderet til at være jobparate eller aktivitetsparate ud fra den samlede situation. Her bliver borgeren ligeledes orienteret mundtligt omkring 225-timersreglen.

Der bliver ved hver personlig jobsamtale med borgeren, foretaget en individuel, konkret vurdering vedr. 225-timersreglen. Denne vurdering vil altid indgå i borgerens sag og borgeren vil blive mundtligt vejledt omkring dette. I forbindelse med nye undtagelser, forlængelser af undtagelser eller ophør af undtagelser, skal sagsbehandleren skrive en vurdering i borgerens sag, orientere borgeren og oprette fravær i borgerens sag.

Skriftlig orientering til borgerne

Rådgivning og Udbetaling vil altid sende et varslingsbrev og senere i forløbet et partshøringsbrev til borgeren inden borgeren "falder for" 225-timersreglen og ydelsen i givet fald nedsættes eller bortfalder.

Disse breve afsendes automatisk idet der er tale om standardbreve, som anvendes i hele landet. Borgeren har derfor mulighed for at orientere sig, blandt andet ved disse varslings- og partshøringsbreve inden en eventuel nedsættelse af ydelsen.

Det skal ligeledes bemærkes, at Jobcentrets vejledning og sagsforløb også fremgår af borgerens "min plan". Hermed fremgår det journaliserede også som en del af den information, som borgeren modtager.

Alle borgere vil inden nedsættelsen modtage følgende:

1. **Varslingsbrev** - det sendes ca. 6 måneder før en borger står til at falde for 225-timersreglen.
2. **Partshøringsbrev** - sendes automatisk til borgere, hvor der (endnu) ikke er registreret forhold, der kunne forlænge, at de bliver på den høje ydelse. Partshøringen sendes i kalendermåneden før retten til høj ydelse ophører. Dette sker automatisk, hvis ikke der er registreret forhold, der kunne sikre en forlængelse af retten til høj ydelse.
3. **Afgørelsesbrev – 225-timersregel** - sendes til de borgere der, når skæringsdatoen kommer, ikke opfylder betingelserne for at modtage den højeste ydelse.
4. **Afgørelsesbrev – ret til fuld hjælp** - sendes der, hvor der er optjent ret til fuld hjælp. (Efter ikke at have haft denne ret).
5. **Udskydelsesbrev** - sendes til de, der er omfattet af retten til fuld hjælp, og som har optjent timer til at forlænge perioden for den fulde hjælp – alternativt sendes det også til borgere, hvor der er andre forhold der medfører, at de har ret til forsat at modtage høj hjælp.

Journalisering af oplysninger om hhv. mundtlig og skriftlig orientering til borgerne

Er en borger omfattet af 225-timersreglen, vil der altid blive vejledt omkring dette. Det noteres i borgerens journal, at dette er sket.

Borgeren vil i denne forbindelse blive vejledt omkring jobsøgning, med henblik på at opnå ordinær ansættelse, eller de 225 timer, der kræves for ikke at få reduceret i ydelsen. Vurderes det, at borgeren har brug for yderligere støtte, vil der blive henvist til en jobkonsulent i forhold til virksomhedspraktik eller anden relevant hjælp og vejledning. En sådan jobkonsulent vil være behjælpelig med at støtte borgeren i at få ordinært, lønnede jobtimer.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerledelsen indstiller,

1. at Social- og Beskæftigelsesudvalget modtager orienteringen.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)

Orientering taget til efterretning.

Punkt 8: Punkter til kommende møder (O)

Sagsfremstilling

8. Punkter til kommende møder (O)

Sagsnr.: 330-2017-90446

Dok.nr.: 330-2020-37892

Åbent

Kompetence:

Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Beskæftigelsesudvalget skal godkende oversigten over sager til behandling på udvalgets kommende møder i 2020.

Baggrund

Administrationen udarbejder løbende en oversigt over sager til behandling på Social- og Beskæftigelsesudvalgets kommende møder.

Oversigten fremlægges i revideret form på hvert møde.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Handlemuligheder

Social- og Beskæftigelsesudvalget kan beslutte at godkende punkter til orientering, drøftelse og/eller beslutning på udvalgets kommende møder.

Vurdering

Ingen bemærkning.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centercheferne indstiller,

1. at Oversigten over sager til behandling på Social- og Beskæftigelsesudvalgets kommende møder godkendes.

Bilag

330-2020-87381 Opdateret_sagsoversigt_marts_2020

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 2. marts 2020:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V), Søren Lund Hansen (O)

Social- og Beskæftigelsesudvalget ønsker sag omkring mindreforbruget på 0,2 mio. kr. til støtte for frivilligt, socialt arbejde (microlån).

Sag vedr. orientering om førtidspensioner, inkl. midlertidige samt generel orientering om sagsforløb i Jobcentret.

Bilag

Opdateret_sagsoversigt_marts_2020

Punkt 9: Lukket: Konkret ankesag vedr. 225-timersreglen (O)

Punkt 10: Lukket: Social investering i indsats til nydanske kvinder (B)

Punkt 11: Lukket: Boligudfordringer for socialt udsatte (O)