

REFERAT Senior- og Omsorgsudvalget d. 05-03-2026

Mødedato	Torsdag d. 05. marts 2026 kl. 14:00
Mødested	Aktivitetscentret Rådmandshaven, Rådmandshaven 1, 4230 Skælskør
Mødedeltagere	Søren Lund Hansen, Tina Lyngbye, Josh Bjørkman, Britta Huntley, Unnie L. B. Oldenburg, Jane Dahl, Anja Nielsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden (B).....	3
Videre proces for lokalplejehjem i Slagelse Kommune (B).....	4
Konference om forebyggende og datadrevne indsatser på ældreområdet (B).....	8
Udvalgets deltagelse i konferencer og øvrig mødeaktivitet i 2026 (B).....	11
Ændret praksis for udlevering af kompressionsprodukter (O).....	13
Tilskud til frivilligt socialt arbejde til målgruppen ældre (O).....	16
Gensidig orientering (O).....	18
Input til kommende møder (B).....	19
Kommunikation (B).....	20
Godkendelse af referat (B).....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden (B)

Beslutning

At 1: Godkendt.

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget

Beslutningstema

Senior- og Omsorgsudvalget skal godkende dagsordenen.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Videre proces for lokalplejehjem i Slagelse Kommune (B)

25-006305

Beslutning

At 1: Udvalget godkendte at der arbejdes videre med scenarie A *Videreførelse af juridisk og økonomisk afdækning samt lokale analyser*.

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget

Beslutningstema

Byrådet besluttede i juni 2025 at nedsætte et § 17, stk. 4-udvalg med henblik på at afdække potentialet for etablering af lokalplejehjem i Slagelse Kommune. Dette på baggrund af intentionerne i Budgetaftalen 2025-28. Paragraf 17, stk. 4-udvalgets arbejde er afsluttet med en samlet afrapportering, som blev forelagt til Byrådets orientering på møde den 24. februar 2026. Afrapporteringen er vedlagt i bilag 1.

I nærværende sag har administrationen opstillet tre alternativer for det videre arbejde med at afdække potentialet for etablering af lokalplejehjem i Slagelse Kommune.

Senior- og Omsorgsudvalget kan beslutte scenariet for den videre proces for arbejdet med lokaleplejehjem.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget beslutter scenarie A for den videre proces for arbejdet med lokalplejehjem.

Sagens indhold

Lokalplejehjem er beskrevet i ældreloven, og giver kommunerne mulighed for at etablere plejehjem i kommunal selskabsform med samme rammer som friplejehjem. Friplejehjem er plejehjem, der drives af en ekstern aktør, men under samme lovgivning og kvalitetskrav som kommunale plejehjem. Formålet er at udvide borgernes frie valg og give mulighed for alternative driftsformer. Et lokalplejehjem vil, som med et friplejehjem, kunne tilbyde tilkøbsydelse ud over den visiterede pleje.

Ønsket om at afsøge muligheder for etablering af et lokalplejehjem i Slagelse Kommune er beskrevet i budgetforlig 2025-28:

”Ældrereformen italesætter behovet for at styrke det frie valg, også for borgere der skal bo i plejebolig. I Slagelse Kommune har vi allerede styrket de frie valgmuligheder, ved at have Kommunale plejecentre, den selvejende institution Antvorskov plejehjem og Friplejehjem. Med ældrereformen åbnes op for en fjerde mulighed – nemlig lokalplejehjem. Forligspartierne er enige om, at muligheden for at omdanne kommunalt plejecenter til at være lokalplejehjem, skal afdækkes, hvorfor seniorudvalget igangsætter dette arbejde. Det er et politisk ønske, at vi opnår mulighed for at etablere lokalplejehjem i hhv. Korsør og Skælskør.”

Byrådet besluttede derefter i juni 2025 at nedsætte et § 17, stk. 4-udvalg med henblik på at afdække potentialet for etablering af lokalplejehjem i Slagelse Kommune. Udvalgets opgave har været at kvalificere grundlaget for en eventuel videre proces, herunder belyse borgerbehov, mulige profiler, organisering og lokale forudsætninger.

Afdækningen er finansieret af puljemidler, idet Slagelse Kommune har modtaget tilskud fra Social- og Boligstyrelsens pulje til afdækning af potentialer for etablering af lokalplejehjem. Midlerne er anvendt til afdækningsarbejdet i § 17, stk. 4-udvalget, som er blevet forelagt Byrådet i en samlet afrapportering (bilag 1) den 24. februar 2026. Der er forsat puljemidler i 2026 til 2028 til den videre afdækning af potentialerne for etablering af et lokalplejehjem i Slagelse Kommune. Puljemidlerne kan udelukkende anvendes til afdækning af potentialer og ikke til selve etableringen af et eventuelt lokalplejehjem.

Senior- og Omsorgsudvalget skal i denne sag tage stilling til, om arbejdet skal videreføres, hvor fokus vil være på konkret projektering, økonomiske beregninger og organisatoriske forudsætninger.

Formålet med nærværende sag er, at give Senior- og Omsorgsudvalget alternative muligheder for den videre proces ved at opstille tre scenarier, herunder de tilknyttede forudsætninger og konsekvenser.

Scenarier for den videre proces

Scenarie A – Videreførelse af juridisk og økonomisk afdækning samt lokale analyser

Hvis Senior- og Omsorgsudvalget, med baggrund i § 17, stk. 4-udvalgets afdækning, forsat ønsker at arbejde videre med mulighederne for at etablere et eller flere lokalplejehjem i Slagelse Kommune, og dermed udvide det frie valg på plejeboligområdet, kan Senior- og Omsorgsudvalget beslutte at fortsætte arbejdet med afdækning af potentialet for etablering af lokalplejehjem i Slagelse Kommune.

Det videre arbejde tilrettelægges således, at der foreligger et afklaret grundlag for de økonomiske konsekvenser og de juridiske rammer for etablering af lokalplejehjem, før der træffes beslutning om næste skridt.

På den baggrund kan Senior- og Omsorgsudvalget efterfølgende tage stilling til, om der skal udpeges et eller flere kommunale plejehjem med henblik på nærmere afdækning.

Hvis Senior- og Omsorgsudvalget beslutter at gå videre med en konkret afdækning, gennemføres der en nærmere økonomisk og driftsmæssig analyse af det udpegede plejehjem med fornøden bistand fra ekstern leverandør.

Det videre arbejde tilrettelægges således, at:

- - Nationale og juridiske afklaringer afventes, herunder færdiggørelse af relevante juridiske rammer og beregning af økonomiske konsekvenser fra Kommunernes Landsforening (KL).
 - Der afholdes en temadrøftelse med Senior- og Omsorgsudvalget og relevante råd, med henblik på drøftelse af retningen for den videre afdækning, herunder mulige lokationer, sammensætning af bestyrelse, vilkår for samarbejde med civilsamfund m.m.
 - Administrationen udarbejder herefter et oplæg til politisk beslutning med alternative muligheder for omlægning af et eller flere kommunale plejehjem til lokalplejehjem. Dette med baggrund i de politiske ønsker i Budgetaftale 2025-28, afrapporteringen fra § 17, stk. 4-udvalget og Senior- og Omsorgsudvalgets temadrøftelse.
 - Senior- og Omsorgsudvalget kan beslutte at sende oplægget om alternative muligheder for omlægning af et eller flere kommunale plejehjem til lokalplejehjem i høring hos relevante råd forud for endelige beslutning.
 - Administrationen udarbejder en konkret økonomisk og driftsmæssig beregning for det/de politisk besluttede udvalgte plejehjem, eksempelvis med fornøden bistand fra ekstern leverandør.

Administrationen vurderer, at scenarie A giver mulighed for at tilvejebringe et konkret og kvalificeret beslutningsgrundlag om de økonomiske, organisatoriske og driftsmæssige konsekvenser af et lokalplejehjem, inden Senior- og Omsorgsudvalget tager stilling til etablering. Scenariet indebærer, at der medtages ønsker og input fra Budgetaftale 2025-28, afrapporteringen fra § 17, stk. 4-udvalget og Senior- og Omsorgsudvalgets og relevante råds temadrøftelse, herunder input fra høringsrunde.

Scenarie B - Videre førelse af afdækning via. § 17, stk. 4-udvalg.

Dette scenarie svarer til scenarie A hvad angår afdækning af potentialet for etablering af et lokaleplejehjem i Slagelse Kommune, men arbejdet forankres politisk i et § 17, stk. 4-udvalg.

Det videre arbejde tilrettelægges således, at:

- - Der nedsættes et §17, stk. 4-udvalg, som følger, kvalificerer og definerer afdækningen af mulig lokation med baggrund i nationale og administrative beregninger.
 - Nationale og juridiske afklaringer afventes, herunder færdiggørelse af relevante juridiske rammer og beregning af økonomiske konsekvenser fra Kommunernes Landsforening (KL).
 - § 17, stk. 4-udvalget anbefaler alternative muligheder for omlægning af et eller flere kommunale plejehjem til lokalplejehjem. Anbefalingen forelægges til politisk beslutning i Senior- og Omsorgsudvalget.
 - Senior- og Omsorgsudvalget kan beslutte at sende oplæg om alternative muligheder for omlægning af et eller flere kommunale plejehjem til lokalplejehjem i høring hos relevante råd.
 - Administrationen udarbejder en konkret økonomisk og driftsmæssig beregning for det/de politisk besluttede udvalgte plejehjem, eksempelvis med fornøden bistand fra ekstern leverandør. Beregningen forelægges til Senior- og Omsorgsudvalget.

Dette scenarie kræver en beslutning i Byrådet om nedsættelse af et § 17, stk. 4-udvalg inklusiv godkendelse af afkommissorium for § 17, stk. 4-udvalget.

Administrationen vurderer, at scenarie B giver mulighed for, at et § 17, stk. 4-udvalg kan følge og kvalificere det videre arbejde, herunder bidrage med anbefalinger om udpegning af plejecentre og rammerne for de videre beregninger, eksempelvis vedrørende bestyrelsessammensætning og samarbejde med civilsamfund.

Administrationen bemærker, at den kommende afdækning vil have karakter af en detaljeret økonomisk, organisatorisk og juridisk analyse, som forudsætter specialiseret faglig viden og ekstern bistand. Et § 17, stk. 4-udvalgs rolle vil hovedsageligt vedrøre anbefalinger til alternative muligheder for omlægning.

Scenarie C – Afslutning af processen

Ved dette scenarie afsluttes arbejdet med afdækning af potentialet for lokalplejehjem i Slagelse Kommune på baggrund af § 17, stk. 4-udvalgets afrapportering. Ikke-forbrugte midler fra Social- og Boligstyrelsens pulje tilbageføres i overensstemmelse med tilskudsvilkårene.

Administrationen vurderer, at scenarie C giver en klar og entydig afslutning på processen og sikrer overholdelse af tilskudsbetingelserne. Resultaterne af afrapporteringen vil kunne anvendes som inspiration i den fortsatte udvikling af kommunens øvrige plejecentre.

-

Administrationens samlede vurdering

Administrationen vurderer, at arbejdet med den videre afdækning primært er af teknisk og administrativ karakter, som kan forelægges til politisk behandling, når beregningerne og videre afdækning er foretaget. I scenarie A er indlagt en temadrøftelse og en høringsproces, der sikrer relevante input fra Senior- og Omsorgsudvalget og relevante råd i processen. Hvis der forsat er politisk ønske om at forsætte afdækningen af mulighederne for at etablere lokalplejehjem, anbefaler administrationen derfor scenarie A.

Retligt grundlag

Lov om lokalplejehjem, jf. §§ 1–3, giver kommunalbestyrelsen mulighed for at etablere lokalplejehjem med samme rammer som friplejehjem, men i kommunal selskabsform.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Slagelse Kommune har modtaget 4 mio. kr. fra Social- og Boligstyrelsen til afdækning af muligheder for etablering af lokalplejehjem. Midlerne må udelukkende anvendes til afdækning af potentialer og ikke etablering af evt. lokalplejehjem. Puljens midler strækker sig i perioden fra 4. kvartal 2025 til 4. kvartal 2028. Der er til den første afdækning i 2025 forbrugt 950.000 kr.

Den videre økonomiske håndtering afhænger af Senior- og Omsorgsudvalgets valg af scenarie:

- Scenarie A og B forudsætter at puljemidlerne anvendes inden for rammerne af det tildelte tilskud og i overensstemmelse med tilskudsvilkårene.
- Scenarie C forudsætter, at ikke-forbrugte puljemidler tilbagebetales til Social- og Boligstyrelsen inden for rammerne af tilskudsvilkårene.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Sagens videre forløb tilrettelægges i overensstemmelse med Senior- og Omsorgsudvalgets beslutning om valg af scenarie.

Bilag

Bilag 1 - Afrapportering lokalplejehjem.

Punkt 3: Konference om forebyggende og datadrevne indsatser på ældreområdet (B)

26-002504

Beslutning

At 1-2: Godkendt og som udgangspunkt kan konferencen planlægges til den 10. juni 2026.

Administrationen undersøger deltagelse af øvrige interessenter.

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget

Beslutningstema

Slagelse Kommune har i flere år arbejdet systematisk med velfærdsteknologiske og datadrevne løsninger som en integreret del af den forebyggende og rehabiliterende indsats på ældreområdet. De indsatser, der arbejdes med i Slagelse Kommune, understøtter intentionerne i ældrereformen. Med afsæt i Slagelse Kommunes erfaringer og mulig videreudvikling af indsatserne foreslår administrationen, at der afholdes en konference med deltagelse fra kommunale samarbejdspartnere, uddannelsesinstitutioner og relevante organisationer. Målet med konferencen er at skabe et fælles afsæt for at videreudvikle velfærdsteknologi og systematisk brug af data. Dette med henblik på at bidrage til bedre beslutningsgrundlag for både borgere og medarbejdere og dermed styrke forebyggelse og øge kvaliteten i den enkelte borgers forløb.

Senior- og Omsorgsudvalget kan beslutte, at der afholdes konference om Slagelse Kommunes arbejde med velfærdsteknologiske og datadrevne tilgange i den forebyggende indsats på ældreområdet.

Senior- og Omsorgsudvalget kan beslutte om stående politiske udvalg inden for Sundheds- og Ældreområdet fra kommuner i Sundhedsråd Midt- og Vestsjælland inviteres til konferencen.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget beslutter, at der afholdes konference om Slagelse Kommunes arbejde med velfærdsteknologiske og datadrevne tilgange i den forebyggende indsats på ældreområdet.

2. at Senior- og Omsorgsudvalget beslutter, at stående politiske udvalg inden for Sundheds- og Ældreområdet fra kommuner i Sundhedsråd Midt- og Vestsjælland inviteres til konferencen.

Sagens indhold

Slagelse Kommune har gennem flere år arbejdet med velfærdsteknologiske og datadrevne tilgange i den forebyggende indsats på ældreområdet. Slagelse Kommune har blandt andet været frontløbere og udviklere på flere systematiske og datadrevne tilgange som præsenteres herunder.

De indsatser, der arbejdes med i Slagelse Kommune, understøtter intentioner og værdier i ældrereformen, herunder:

- intentionen om at velfærdsteknologi kan bidrage til at skabe bedre arbejdsmiljø og frigive medarbejders tid til borgernære opgaver

- forventningen om, at der som led i den generelle forebyggende indsats iværksættes opsøgende indsatser til borgere med forebyggelsespotentiale
- de bærende værdier om selvbestemmelse for den ældre, tillid til medarbejdere og ledelse, og tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund.

Administrationen ønsker at holde en konference om kommunens erfaringer med velfærdsteknologiske og datadrevne tilgange i den forebyggende indsats. Ønsket er at sprede viden og dele erfaringer med andre kommuner og samarbejdspartnere.

Målet med konferencen er at skabe et fælles afsæt for at videreudvikle velfærdsteknologi og systematisk brug af data. Dette med henblik på at bidrage til bedre beslutningsgrundlag for både borgere og medarbejdere og dermed styrke forebyggelse og øge kvaliteten i den enkelte borgers forløb.

Målgruppen for konferencen kan være kommunale samarbejdspartnere, relevante uddannelsesinstitutioner, relevante råd, patientforeninger, interesseorganisationer og lignende.

Derudover kan Senior- og Omsorgsudvalget tage stilling til om stående politiske udvalg inden for Sundheds- og Ældreområdet fra kommuner i Sundhedsråd Midt- og Vestsjælland skal inviteres til konferencen. Deltagelse af politikere fra andre kommuner, vil give mulighed for politiske dialoger undervejs på konferencedagen.

I konferencen kan der fx indgå oplæg og præsentation af erfaringer fra:

Forebyggelsesmodellen WIPP-360

Slagelse Kommune modtog i 2024 KL's forebyggelsespris for forebyggelsesmodellen WIPP-360.

WIPP står for Welfare Innovation in Primary Prevention (Velfærdsinnovation i den primære forebyggelse). Slagelse Kommune deltog fra 2015 til 2020 i et stort EU-finansieret forskningsprojekt med samme navn. Da projektet sluttede, indgik Slagelse Kommune et samarbejde med Syddansk Universitet og Middelfart Kommune. Formålet var at videreudvikle og omsætte forskningsresultaterne til brug i kommunernes daglige arbejde. Resultatet blev forebyggelsesmodellen WIPP-360. WIPP-360-modellen er fremhævet af Sundhedsstyrelsen som et godt eksempel på systematisk forebyggelse, der matcher ældrelovens intentioner.

WIPP-360- modellen kombinerer forebyggende hjemmebesøg med en systematisk screening af forebyggelsespotentiale via et digitalt spørgeskema til borgerne. Modellen gør det muligt at identificere borgere, der har størst risiko for tab af funktionsevne og livskvalitet, og som derfor har mest gavn af en forebyggende indsats.

Modellen omfatter:

- Systematisk screening for ældre over 80 år, mens ældre fra 67 år inkluderes efter behov via samarbejdspartnere fx egen læge
- Forebyggende hjemmebesøg til målgrupper med forebyggelsespotentiale
- Efterfølgende indsatser som hjemmetræning med digitale træningsassistenter, indsatser via velfærdsteknologi og/eller aktiviteter i samarbejde med aktivitetscentrene og civilsamfundet.

Screeningsmodel til visitation og rehabilitering SViRE

Slagelse Kommune har udviklet en ny screeningsmodel til visitation og rehabilitering (SViRE), som skal understøtte vurderingen af borgerens funktionsevne og forebyggelsespotentiale forud for visitation til helhedspleje og rehabilitering. Modellen består af et digitalt spørgeskema, som sendes ud til borgerne. Spørgeskemaet er aktuelt under afprøvning i Slagelse Kommune og viser lovende resultater, som kan præsenteres på en konference.

Digitale træningsassistenter

I forbindelse med vedtagelsen af ny rehabiliteringsmodel i Seniorudvalget den 7. maj 2024 punkt 5 blev der ansat digital træningsassistenter. Digitale træningsassistenter er social- og sundhedsassistenter, der opsporer borgere og sikrer kontinuitet og involvering af borgerne under og efter rehabiliteringsforløb samt inddrager velfærdsteknologiske løsninger i rehabiliteringen. Evalueringen af forløb, hvor de digitale træningsassistenter har været inde over, viser lovende resultater, som kan præsenteres på en konference.

Helhedsplejebarmometeret

Helhedsplejebarmometeret er et redskab til løbende evaluering af den oplevede kvalitet blandt borgere, som modtager helhedspleje. Barometeret kan bruges i den daglige praksis, hvor de enkelte teams får mulighed for løbende feedback på den oplevede kvalitet og dermed mulighed for at sikre rettidig dialog med borgerne. Samtidig kan barometeret skabe overordnet viden om, hvorvidt Slagelse Kommune lever op til intentionerne i ældreloven. Barometeret er udviklet af Slagelse Kommune og under afprøvning i to teams.

Retligt grundlag

Ældrelovens § 4 som siger, at kommunerne skal tilvejebringe en generel forebyggende indsats over for ældre borgere i kommunen, herunder ved iværksættelse af opsøgende indsatser målrettet personer, hvor der vurderes at være et forebyggelsespotentiale.

Ældrelovens § 5, som siger at helhedspleje skal gives med et forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdende sigte.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Udgifterne til konferencen kan afholdes indenfor Sundheds- og Ældrechefens budget.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Punkt 4: Udvalgets deltagelse i konferencer og øvrig mødeaktivitet i 2026 (B)

25-014301

Beslutning

At 1: Godkendt med bemærkning om, at udvalget ønsker at temamøder, dialogmøder og udvalgsmøder ligger fra 14-17.30 undtaget 9. april, hvor dialogmødet starter kl. 13-14 og udvalgsmødet er fra kl. 14-16.30.

På dialogmødet med ældrerådet 9. april ønsker udvalget at drøfte følgende emner:

- Samarbejde SOU og Ældrerådet i denne byrådsperiode
- Henvendelse fra Ældrerådets vedr. budgetproces 2027-2030

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget.

Beslutningstema

Som et led i forberedelsen af det politiske arbejde i 2026 har Senior- og Omsorgsudvalget den 8. januar 2026 besluttet ordinære møder for 2026 og den 5. februar 2026 drøftet ønsker til konferencedeltagelse samt øvrig mødeaktivitet ligeledes i 2026.

På baggrund af drøftelserne er der lavet et udkast til en plan for udvalgets konferencedeltagelse, dialogmøder, temamøder og andre aktiviteter i 2025. Senior- og Omsorgsudvalget skal beslutte den konkrete plan samt eventuel prioritering af udvalgets midler hertil.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget godkender plan for konferencedeltagelse samt øvrige mødeaktiviteter for 2026.

Sagens indhold

Som forberedelse til det politiske arbejde i 2026 skal alle fagudvalg beslutte udvalgets mødeaktivitet ud over de ordinære udvalgsmøder. Det vil sige deltagelse i konferencer, temamøder og dialogmøder samt planlægning af eventuel studietur.

Dialogmøder

Udvalget ønsker at dialogmøderne afholdes i forbindelse med de ordinære udvalgsmøder og administrationen foreslår, at de planlægges før udvalgsmøderne som følger:

- 9. april kl. 13.00-14.00: Ældrerådet
- 8. oktober kl. 13.00-14.00: Ældrerådet

Temamøder

Udvalget ønsker at eventuelle temamøder afholdes i forbindelse med de ordinære udvalgsmøder. Administrationen foreslår at de planlægges som følger:

- 4. juni kl. 13-14
- 13. august kl. 13-14
- 3. september kl. 13-14
- 5. november kl. 13-14

- 3. december kl. 13-14

Administrationen har noteret fra udvalgs mødet den 5. februar 2026, at udvalget bl.a. andet ønsker temamøder omhandlende hvordan alderdom trods handicap, hvordan alderdom for særligt sårbare borgere, hvordan får vi godt frivilligt socialt arbejde på ældreområdet – og hvordan involverer vi civilsamfundet? samt forebyggelse på ældreområdet.

Derudover kan der også planlægges temamøder, der knytter sig til politik og strategiudvikling og med andre stående udvalg, hvor der er politisk sammenhængende indsatser.

Møderne vil blive planlagt i samarbejde med udvalget på de reserverede datoer til temadrøftelser.

Lokationer for udvalgs møder

Udvalget ønskede på udvalgs mødet den 5. februar 2026, at nogle af udvalgs møderne i 2026 planlægges til andre steder end på Slagelse Rådhus. Administrationen foreslår at planlægge møder hos:

- Midlertidige pladser på Blomstergården
- Plejecenter Møllebakken
- Hjemmet ved Noret
- Sundhedshuset i Slagelse, herunder velfærdsteknologisk udstilling
- Hjælpecenteret

Udvalgets mødekalender vil blive opdateret med lokationer, hvis udvalget godkender de foreslåede steder.

Udvalgets ordinære møde den 5. marts er allerede planlagt til afholdelse på Aktivitetscenter Rådmandshaven.

Konferencer

På baggrund af udvalgets drøftelse den 5. februar 2026 deltager udvalget i KLs Social og Sundhedspolitiske Forum den 7. og 8. maj 2026 mens deltagelse i KLs Ældre- og sundhedskonference 30. september 2026 er en mulighed.

Udvalget har 138.801 kr. til rådighed til mødeaktivitet i 2026. Udgift til to konferencer forventes at være ca. 98.000 kr.

Forventet udgift til mødeforplejning estimeres til 13.000 kr.

Retligt grundlag

Kommunestyrelsesloven

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Punkt 5: Ændret praksis for udlevering af kompressionsprodukter (O)

26-001580

Beslutning

At 1: Orientering givet.

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget

Beslutningstema

Ankestyrelsen har den 9. december 2025 valgt at ophæve principmeddelelse 4-24 om udlevering af kompressionsprodukter. Principmeddelelser guider normalt kommunerne i, hvordan loven skal forstås og bruges i praksis. Med ophævelsen betyder det, at kommunerne midlertidigt må ændre deres sagsbehandling, når et kompressionsprodukt både kan fungere som hjælpemiddel og som led i behandling.

Den lovgivningsmæssige ramme for bevilling af kompressionsprodukter vil forventeligt ændres, idet Kommunernes Landsforening (KL) og Danske Regioner har indgået en ny politisk aftale om udlevering af kompressionsprodukter (bilag 1). Aftalen afventer lovmæssig stadfæstelse, men forventes at træde i kraft den 1. april 2026

Senior- og Omsorgsudvalget orienteres om den ændrede praksis for udlevering af kompressionsprodukter som følge af Ankestyrelsens ophævelse af principmeddelelse 4-24 og ny politisk aftale.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget orienteres om den ændrede praksis for udlevering af kompressionsprodukter som følge af Ankestyrelsens ophævelse af principmeddelelse 4-24 og ny politisk aftale.

Sagens indhold

Kompressionsprodukter kan både bevilges af kommunen som et hjælpemiddel efter serviceloven og af regionen som et behandlingsredskab efter sundhedsloven. Om kompressionsprodukter kan kategoriseres som det ene eller det andet afhænger af den sammenhæng, produktet indgår i, dvs. om det opfylder kriterierne for at kunne kategoriseres som et behandlingsredskab eller et hjælpemiddel.

Kompressionsprodukter i denne sammenhæng omfatter individuelt tilpassede produkter til at afhjælpe hævelse i fx ben, arme og hænder. Det omfatter således ikke støttestrømper eller lignende, som anvendes ved fx lettere benproblemer, irritationer, uro i benene eller for at forebygge venelidelser.

I de situationer, hvor der er opstået usikkerhed om hvorvidt et kompressionsprodukt skal bevilliges efter servicelov, har Slagelse Kommune taget afsæt i en principmeddelelse 4-24. En principmeddelelse er en afgørelse fra Ankestyrelsen, som fortæller kommunerne, hvordan de skal forstå og bruge loven i lignende sager.

Principmeddelelse 4-24 beskriver, at i tilfælde, hvor der opstår tvivl om hvilken myndighed, der er ansvarlig for betaling af et nødvendigt behandlingsredskab eller hjælpemiddel, er det vigtigt, at tvivlen ikke kommer borgeren til skade. Den myndighed, der har tættest kontakt med borgeren, skal i givet fald umiddelbart levere det nødvendige behandlingsredskab eller hjælpemiddel til borgeren. Efterfølgende afklares betalingsspørgsmålet mellem de involverede myndigheder.

Ankestyrelsen ophæver principmeddelelse 4-24

Den 9. december 2025 ophævede Ankestyrelsen principmeddelelse 4-24. Ophævelsen sker efter en vejledende udtalelse fra Social- og Boligministeriet, som fastslår:

- Kommunen må ikke bevilge et hjælpemiddel, hvis det ikke er afklaret, om produktet kan udleveres som behandlingsredskab
- Kommunen må ikke træffe foreløbige afgørelser.
- Servicelovens § 115 (subsidiaritetsprincippet) betyder, at kommunen kun kan bevilge, når det er sikkert, at produktet ikke kan udleveres efter sundhedsloven.

Når en principmeddelelse gælder, er kommunerne forpligtet til at følge den. Men når den bliver ophævet, som her, skal kommunerne ikke længere følge den praksis – og det giver en midlertidig ændring, indtil der kommer en ny afklaring. Dermed bortfaldt den tidligere praksis, hvor kommunen i tvivlstilfælde kunne udlevere produktet midlertidigt og efterfølgende afklare betalingsansvaret. Efter ophævelsen gælder igen principmeddelelserne 4-15 og 20-22, som fastslår:

- Hvis det primære formål er at afhjælpe en varig funktionsnedsættelse, er produktet et hjælpemiddel (kommunen).
- Hvis det primære formål er behandling, træning eller forebyggelse af forværring, er produktet et behandlingsredskab (regionen).

Ministeriets udtalelse præciserer desuden, at sygehuset ved udskrivning må anses for at have taget udtømmende stilling til behovet for behandlingsredskaber. Hvis sygehuset ikke udleverer et produkt, kan kommunen behandle en ansøgning efter servicelovens § 112. Der kan bevilliges hjælpemidler efter servicelovens § 112, hvis produktet afhjælper en varig funktionsnedsættelse.

Den politiske aftale

Regeringen, KL og Danske Regioner har den 15. december 2025 indgået en politisk aftale. Aftalen afventer endelig vedtagelse i folketinget, men forventes at træde i kraft pr. 1. april 2026. Aftalen beskriver en model, der fastlægger et klart myndighedsansvar mellem region og kommune. Aftalen sikrer dermed tydelige og ensartede rammer for udlevering af individuelt tilpassede kompressionsprodukter og indebærer bl.a. at:

Regionens ansvar:

- Regionen skal ved afslutning af sygehusbehandling udlevere op til ét års forbrug af kompressionsprodukter.
- Regionen skal fortsætte med at udlevere nødvendige kompressionsprodukter, så længe det er som led i eller fortsættelse af sygehusbehandling – også ud over et år.

Kommunens ansvar:

- Når borgeren har nyopstået behov, og der ikke har været sygehusbehandling inden for det seneste år.
- Når borgeren fortsat har behov for kompressionsprodukt efter ét år, og borgerens funktionsevne vurderes at være varigt nedsat.
- Kommunen skal herefter foretage en vurdering efter servicelovens § 112, herunder væsentlighedskriterierne. Det betyder, at kommunen skal vurdere, om hjælpemidlet i væsentlig grad: afhjælper de varige følger af borgerens nedsatte funktionsevne, eller letter den daglige tilværelse betydeligt, eller er nødvendigt for, at borgeren kan udøve et erhverv.

Konsekvenser for Slagelse Kommune

Administrationen vurderer, at med ophævelse af principmeddelelse 4-24 er kommunens mulighed for at bevillige kompressionsprodukter midlertidig indskrænket i forhold til tidligere fordi der ikke længere kan bevilliges kompressionsprodukter i de tilfælde, hvor der opstår tvivl om ansvar. Når den politiske aftale forventeligt træder i kraft pr. 1. april 2026 vil der være en tydelig ansvarsfordeling mellem kommuner og regioner ift. at bevillige kompressionsprodukter. I forbindelse med ændringerne sikrer administrationen, at borgere informeres om den ændrede praksis, ligesom administrationen orienterer relevante samarbejdspartnere, herunder Region Sjælland og praktiserende læger.

Retligt grundlag

Kommunens kompetence til at bevilge individuelt tilpassede kompressionsprodukter som hjælpemidler beror på servicelovens § 112. Når borgeren har en varigt nedsat funktionsevne, og produktet i væsentlig grad kan afhjælpe de varige følger, lette den daglige tilværelse eller er nødvendigt for erhvervsudøvelse.

Vurderingen beror på det almindelige væsentlighedskriterium og foretages konkret og individuelt. Servicelovens § 115 (subsidiaritetsprincippet) indebærer, at kommunen ikke kan bevilge efter § 112, hvis der (også) er tale om et behandlingsredskab, der henhører under sundhedslovgivningen; dette er præciseret af Social- og Boligministeriet og danner baggrund for Ankestyrelsens ophævelse af principmeddelelse 4-24.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Slagelse Kommunes udgift til kompressionsprodukter var i 2024 på 2,2 mio. kr.

Når den politiske aftale fra december 2025 implementeres ved lov, kan der opstå nye udgiftsmønstre. Indtil lovgivningen er vedtaget, må der afventes, da der fortsat er usikkerhed om de fremtidige økonomiske konsekvenser

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 - Politisk aftale om udlevering af kompressionsprodukter d. 15. december 2025

Punkt 6: Tilskud til frivilligt socialt arbejde til målgruppen ældre (O)

26-003070

Beslutning

At 1: Orientering givet.

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget

Beslutningstema

Med den nye ældrelov er kommunalbestyrelsen forpligtet til at samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger på ældreområdet. Det fremgår af ældrelovens § 7. Det betyder, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte et årligt beløb til støtte til frivilligt arbejde på ældreområdet. Rammerne for samarbejde fastlægges af den enkelte kommunalbestyrelse. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med servicelovens paragraf 18, hvor kommunalbestyrelsen er forpligtet til at yde støtte til frivillige sociale foreninger, og hvor kommunen modtager et beløb via bloktilskuddet, som kompensation for støtten. Bestemmelsen i den nye ældrelov ændrer ikke på størrelsen af det beløb, som kommunen modtager via bloktilskuddet, og der er således ikke et krav om at den samlede støtte til frivillige sociale foreninger øges.

Jf. styrelsesvedtægten ligger kompetencen vedr. § 18-midler i Sundhedsudvalget, mens kompetencen vedrørende ældreloven ligger i Senior- og Omsorgsudvalget.

Senior- og Omsorgsudvalget orienteres om bestemmelserne i ældrelovens § 7 om frivilligt socialt arbejde til målgruppen ældre og den forslåede udmøntning af paragraffen.

Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget orienteres om bestemmelserne i ældrelovens § 7 om frivilligt socialt arbejde til målgruppen ældre og den forslåede udmøntning af paragraffen.

Sagens indhold

I ældrelovens § 7 er beskrevet, at kommunalbestyrelserne skal samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger på ældreområdet, herunder yde støtte til frivilligt arbejde på ældreområdet. Paragraffen skal ses i sammenhæng med servicelovens paragraf 18 om tilskud til frivilligt socialt arbejde.

Serviceovens § 18 – støtte til frivilligt socialt arbejde til alle målgrupper

Slagelse Kommune afsætter hvert år en § 18 pulje efter serviceloven. Her kan foreninger søge midler til frivilligt socialt arbejde. Formålet er at støtte, styrke og fremme samarbejdet mellem kommunen og den lokale frivillige sektor. Puljen udbydes én gang årligt og fordeles efter en politisk besluttet tildelingsmodel.

Der er nedsat en indstillingsgruppe med repræsentanter fra Ældrerådet, Handicaprådet og Rådet for Socialt Udsatte. Gruppen vurderer årets ansøgninger og indstiller en fordeling til Sundhedsudvalget, som har den formelle kompetence.

I 2026 indkom 93 ansøgninger til § 18-puljen - heraf var 56 ansøgninger rettet mod målgruppen ældre. I alt er der i 2026 udmøntet 1,8 mio. kr. i § 18 puljen, hvoraf 1,2 mio. kr. er givet til aktiviteter målrettet ældre.

Ældreloven § 7 – støtte til frivilligt socialt arbejde på ældreområdet

Den nye ældrelov, som trådte i kraft den 1. juli 2025, indeholder en bestemmelse svarende til servicelovens § 18, men målrettet ældreområdet. Ældrelovens § 7 fastslår, at kommunalbestyrelsen skal støtte frivillige sociale foreninger og organisationer på ældreområdet. Kommunalebestyrelsen skal både afsætte et beløb til området og fastsætte rammerne for samarbejdet.

Vejledningen til ældreloven beskriver, at kommunen bl.a. kan støtte aktiviteter som besøgsvenner, vågetjenester, frivillig ledsagelse, pårørenderådgivning, sociale caféer og andre samværsaktiviteter. Kommunen skal også understøtte ældrelovens bærende værdi om tæt samspil mellem frivillige aktiviteter og kommunens tilbud til ældre og pårørende – fx gennem samarbejde eller støtte til pårørendeforeninger og pårørendeindsatser.

Ældrelovens § 7 ændrer ikke kommunens bloktilskud. Så selv om støtten nu også skal dække ældreområdet specifikt, skal kommunens samlede støtte til frivilligt socialt arbejde ikke nødvendigvis forhøjes.

Udmøntning af støtte efter ældreloven § 7

Senior- og Omsorgsudvalget orienteres i denne sag om, at administrationen derfor vælger at indstille overfor Sundhedsudvalget, at udmøntningen af ældrelovens § 7 ikke ændrer på den nuværende praksis for tildeling af midler til frivilligt socialt arbejde. Det vil sige, at udmøntningen af midler til frivilligt sociale arbejde – både til ældre og til øvrige målgrupper – vil fortsætte via den nuværende tildelingsmodel under §18-puljen.

Det begrundes i tre forhold:

- Kommunerne har frihed til selv at tilrettelægge udmøntningen af såvel tilskud til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18 og ældrelovens § 7
- Der er ikke krav om at det samlede tilskud til frivilligt socialt arbejde øges
- Målgruppen ældre tilgodeses allerede i den nuværende udmøntning af servicelovens § 18, idet størstedelen af det nuværende tilskud går til målgruppen ældre.

Administrationen vurderer på den baggrund, at bestemmelserne i ældrelovens § 7 kan imødekommes i nuværende praksis, som dermed kan fortsætte uændret. Administrationen indstiller derfor overfor Sundhedsudvalget, at ældrelovens § 7 indskrives i gældende tildelingsmodel til frivilligt socialt arbejde, herunder intentionerne med paragraffen. Dette på Sundhedsudvalgets møde til maj, hvor tildelingsmodellen behandles.

Retligt grundlag

Kommunalbestyrelsen skal efter Serviceloven § 18 samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger, herunder yde foreningerne tilskud.

Kommunalbestyrelsen skal efter ældrelovens § 7 samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger på ældreområdet, og herunder yde støtte til frivilligt arbejde på ældreområdet.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

I 2026 er der afsat 1.808.560 kr. til § 18-puljen og der indkom ansøgninger for 3.237.241 kr. fordelt på 93 ansøgninger. Sundhedsudvalget besluttede på deres møde den 1. december 2025 punkt 6, at fordele 1.808.554 kr. Dette på baggrund af indstillingsgruppens forslag til fordeling.

Udover ovenstående pulje på 1.808.560kr. er der afsat 400.000 kr. fra § 18-midlerne til grundfinansiering af Frivilligcentret (Budgetaftale 2008), 250.000 kr. til Recovery Bulls (Budgetaftale 2025) og 450.000 kr. til Headspace (Budgetaftale 2026).

Fordelingen af midler til målgruppen ældre ud af det samlede udmøntede beløb i § 18 puljen har været følgende:

2026: 1,2 mio. kr. til målgruppen ældre ud af 1,8 mio. kr. udmøntet

2025: 1,0 mio. kr. til målgruppen ældre ud af 1,75 mio. kr. udmøntet

2024: 1,27 mio. kr. til målgruppen ældre ud af 1,7 mio. kr. udmøntet

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Punkt 7: Gensidig orientering (O)

Beslutning

At 1: Følgende orienteringer givet:

Orientering fra udvalgsformand

- Møde med ældrerådet

Orientering fra udvalgsmedlemmer

- Arrangement ”Cykling uden alder” på Plejecenter Skovvang

Orientering fra administrationen.

- Konkret borgersag
- Konkret leverandørsag

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget.

Beslutningstema

Senior- og Omsorgsudvalgets medlemmer og administrationen orienterer om aktuelle henvendelser, tiltag, projekter m.m.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget orienteres.

Sagens indhold

1. Orientering fra udvalgsformand
2. Orientering fra udvalgsmedlemmer
3. Orientering fra administrationen.

Punkt 8: Input til kommende møder (B)

Beslutning

At 1: Udvalget ønsker følgende sag på et møde:

Ramme for en fælles temadag for udvalget og Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget.

Beslutningstema

Senior- og Omsorgsudvalgets medlemmer beslutter eventuelle input til emner eller dagsordenpunkter, som ønskes behandlet på kommende møder. I det vedlagte bilag findes en oversigt over kommende punkter til behandling.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget beslutter eventuelle input til emner eller dagsordenpunkter, som ønskes behandlet på kommende møder.

Bilag

Bilag 1 Endelig sagsoversigt over kommende sager, SOU

Punkt 9: Kommunikation (B)

Beslutning

At 1: Udvalget besluttede en pressemeddelelse om konferencen fra dagsordenspunkt 3, når der er endelig klarhed over dato for konferencen.

Sagsfremstilling

Kompetence

Senior- og Omsorgsudvalget.

Beslutningstema

Senior- og Omsorgsudvalget kan beslutte udsendelse af eventuelle pressemeddelelser og øvrig kommunikation i forlængelse af udvalgs mødet.

Indstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget beslutter udsendelse af eventuelle pressemeddelelser og øvrig kommunikation i forlængelse af udvalgs mødet.

Punkt 10: Godkendelse af referat (B)

Beslutning

At 1: Godkendt.

Sagsfremstilling

Direktøren for Handicap, Ældre og Arbejdsmarked indstiller,

1. at Senior- og Omsorgsudvalget godkender referatet.