

REFERAT Klima- og Miljøudvalget (2022-2025) d. 12-06-2024

Mødedato	Onsdag d. 12. juni 2024 kl. 15:00
Mødested	Mødelokale 029, Parterre, Slagelse Rådhus
Mødedeltagere	Anne Bjergvang, Jørgen Grüner, Thomas Vesth (Afbud), Anders Koefoed (Afbud), Poul Bek-Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden (B).....	3
Genoptaget - Spildevandsplan - Slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg (B).....	5
Udkast til spildevandsplan 2024 (D).....	9
Principbeslutning om stiftelse af AffaldPlus Affaldsenergi A/S og fælleskommunalt udbud af det fo	14
Natura 2000-handleplaner 2022-2027 (B).....	20
Fjernelse af tang på Kobæk Strand (B).....	23
Status på forebyggende miljøundersøgelser i vandløb (O).....	26
Status for ombygning af Skovsøbassinet (O).....	29
Gensidig orientering (O).....	32
Input til kommende møder (B).....	34
Lukket: Beslutning om selskabsgørelse af Slagelse Kommunes affaldsindsamlingsaktiviteter (B)....	36
Godkendelse af referat (B).....	37

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden (B)

1. Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsnr.:

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget skal godkende dagsordenen.

Indstilling

Direktøren for Erhverv, Ejendomme og Teknik indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget godkender dagsorden.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Godkendt med bemærkning om, at sag 11 behandles efter sag 4.

Punkt 2: Genoptaget - Spildevandsplan - Slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg (B)

24-007263

Bilag

Bilag 1 - UDKAST Slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg.docx

Bilag 2 - Spildevandsplan - Slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg, præsentation på mødet, pkt. 2.pptx

2. Genoptaget - Spildevandsplan - Slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg (B)

Sagsnr.: 24-007263

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget kan beslutte at indarbejde opførelse af et slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg som en del af anlægsinvesteringerne i den kommende spildevandsplan .

SK Spildevand A/S har igennem længere tid arbejdet med at finde egnede modtagere af PFAS-holdigt spildevandsslam. Det har vist sig at være meget udfordrende, da der ikke findes mange anlæg med den nødvendige teknologi til håndteringen. Derfor er der arbejdet med en model, hvor der anlægges et lokalt slamforbrændingsanlæg.

Indstilling

Chefen for Teknik, Plan og Erhverv indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget beslutter at indarbejde opførelse af slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg som en del af anlægsinvesteringerne i den kommende spildevandsplan .

Sagens indhold

Klima- og Miljøudvalget er senest blevet orienteret om projektet på teammøde forud for Klima- og Miljøudvalgsmøde d. 6. marts 2024, hvor der blandt andet blev redegjort for behovet for et slamforbrændingsanlæg til håndtering af PFAS-forurenede slam.

Baggrund

SK Spildevand A/S har på baggrund af udfordringerne med håndtering af spildevandsslam arbejdet med en model, hvor der anlægges et lokalt slamforbrændingsanlæg med placering på det eksisterende Slagelse Renseanlæg.

Der lægges op til, at slamforbrændingsanlægget bliver en del af investeringsplanen i den kommende spildevandsplan , der præsenteres for Klima- og Miljøudvalget i juni måned 2024. SK Spildevand A/S har behov for at starte udbuds- og myndighedsarbejdet med de relevante godkendelser hurtigst muligt, da eksisterende håndtering af spildevandsslam giver mange udfordringer og omkostningerne ved håndtering er stigende. Hvis processen startes op nu kan anlægget stå færdigt inden udgangen af 2026.

Investeringen er en væsentlig del af den samlede investeringsplan i den kommende spildevandsplan . Slamforbrændingsanlægget skal ses i sammenhæng med øvrige investeringer i spildevandsplanen. Det gælder eksempelvis implementering af det fjerde renses trin, renovering af rensesanlæg eller kloakprojekter. Prioriteringen af et slamforbrændingsanlæg har dermed betydning for prioriteringen af de øvrige opgaver og projekter i spildevandsplanen.

Der lægges på den baggrund op til, at Klima- og Miljøudvalget tilkendegiver om der skal sættes gang i processen.

Vurdering af anlæggets effekt

Det er administrationens vurdering, at opførelsen af et slamforbrændingsanlæg vil betyde et markant løft til natur og vandmiljø, hvorved PFAS, tungmetaller og andre miljøfremmede stoffer ikke længere udledes til natur og vandmiljø. I stedet forbrændes de miljøfarlige stoffer i slammet og det tilbageværende restprodukt vil kunne anvendes som jordforbedringsmiddel grundet indhold af fosfor og kulstof, der forbedrer landbrugsjorden og binder CO₂.

Beskrivelse af anlægget

SK Spildevand A/S arbejder efter en fremtidig mere miljøvenlig slamhåndtering. Det nye slamforbrændingsanlæg skal således baseres på nyeste teknologi til at minimere spredning af PFAS, mikroplast og andre miljøfarlige stoffer. Slamforbrændingsanlægget vil ligeledes reducere slamtransporten fordi restproduktet reduceres, hvor størstedelen desuden kan anvendes som jordforbedringsmiddel.

Slamforbrændingsanlægget forventes opbygget med en monoforbrænding i roterovn, som driftes 8600 timer/år, svarende til en slamhåndtering på 6000 tons/år.

Teknologien bevarer fosfor i asken, og sikrer at der ikke spredes mikroplast på landbrugsjord, idet størstedelen af miljøfremmede stoffer herunder PFAS nedbrydes eller opsamles i processen. Anlægget reducerer restproduktet til ca. 10 % gødningsaske, med 80 % plantetilgængelig fosfor i første vækstsæson.

Slamforbrændingsanlægget forventes at være nyttiggørende. Heraf vil projektet udformes til også at være bæredygtigt, idet genanvendeligt materiale indarbejdes i byggeprocessen. Endvidere udformes anlægget efter bedste tilgængelige teknologi med fokus på at reducere energiforbruget og genanvende overskudsvarmen fra processen.

Tidsplan

Forventningen er, at arbejdet med opførelsen af det kommende slamforbrændingsanlæg opstartes i andet kvartal 2024 med rådgivning efterfulgt af myndighedsbehandling og entrepriseudbud, der forventes gennemført i tredje kvartal 2024. Således kan selve opførelsen gennemføres i 2025-2026. Det endelige anlæg forventes at stå færdigt ultimo 2026.

Retligt grundlag

Miljøbeskyttelseslovens § 32 - Opførelsen af slamforbrændingsanlæg ønskes indarbejdet i ny Spildevandsplan. Forud for etablering af slamforbrændingsanlægget vil der kræves en miljøgodkendelse.

Opførelsen af slamforbrændingsanlæg forventes at vil kunne overholde Lokalplan nr. 27 fra 1979 (tekniske anlæg ved Dalsvinget – renseanlæg, materielgård og forbrændingsanlæg). Viser der sig at være forhold, der ikke kan omfattes af lokalplanen, er vurderingen, at der vil kunne dispenseres herfor og evt. dispensationssager skal beslattes af Klima- og Miljøudvalget.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Samlet økonomi

SK Spildevand A/S forventer indenfor den kommende Spildevandsplans første planperiode (2024-2028) en samlet investering på 63 millioner DKK for arbejdet med ny Slamforbrændingsanlæg.

Beslutning om etablering af slamforbrændingsanlægget på Slagelse renseanlæg vil få betydning for prioriteringen af de øvrige investeringer, der ligger i den kommende Spildevandsplan. Derudover har den samlede investeringsplan betydning for spildevandstaksten.

Udbudsproces

SK Spildevand A/S varetager udbudsprocessen og det videre forløb i forbindelse med byggeriet. Rådgiverudbuddet blev gennemført i tredje kvartal 2023. Entrepriseudbuddet forventes gennemført i tredje kvartal 2024.

Administrative bemærkninger pr. 15. maj 2024:

På Klima- og Miljøudvalgets møde den 12. juni 2024 deltager Envafors.

Envafors og administrationen vil på mødet redegøre nærmere for muligheder og scenarier for opførelse af slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg som en del af anlægsinvesteringerne i den kommende spildevandsplan.

Der vil blive taget udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- *Kan slamforbrændingsanlægget etableres indenfor gældende lokalplan?*
- *Er det muligt med et fælles slamforbrændingsanlæg i samarbejde med flere forsyningsselskaber?*
- *Vil der være et behov for et slamforbrændingsanlæg, når 4. rensetrin etableres?*

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 8. maj 2024

Fraværende: Ingen

Sagen udsat og genoptages på kommende møde.

Til kommende møde inviteres SK-forsyning.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

Henrik Birch og Anders Mark Jensen fra Envafors deltog under oplysning af punktet.

At 1: Ikke godkendt.

Udvalget besluttede, at en evt. beslutning om opførelse af slamforbrændingsanlæg indarbejdes som en del af anlægsinvesteringerne i den kommende spildevandsplan, der forelægges Byrådet.

For stemte 2: (B) og (F).

Imod stemte 1: (A).

(A) stemte imod, idet sagen ikke er tilstrækkelig oplyst, herunder om risiko for lugt og PFAS.

Anne Bjergvang (A) benyttede sig af sin standsningsret og begærede sagen i Byrådet.

Præsentation vedlægges som bilag til mødereferatet.

Bilag

24-007263-1	Bilag 1 - UDKAST Slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg.docx
24-007263-18	Bilag 2 - Spildevandsplan - Slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg, præsentation på mødet, pkt. 2.pptx

Punkt 3: Udkast til spildevandsplan 2024 (D)

24-009097

Bilag

Bilag 1 - Spildevandsplan 2024, udkast

Bilag 2 - Kortbilag (2024.05.08)

Bilag 3A - UdloebStatus

Bilag 3B - UdloebPlan

Bilag 4A - KloakoplandeStatus

Bilag 4B - KloakoplandePlan

Bilag 5 - Administrationsgrundlag spildevandsafgørelser

Bilag 6 - Administrationsgrundlag forsinkelse af regnvand

Bilag 7 - Åben land notat for påvirkningen af vandløb

Bilag 8 - Envafors investeringsforslag

Bilag 9 - Udkast til spildevandsplan 2024 - præsentation pkt. 3.pptx

3. Udkast til spildevandsplan 2024 (D)

Sagsnr.: 24-009097

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget skal drøfte udkastet til den kommende spildevandsplan 2024 – 2036.

Indstilling

Chefen for Teknik, Plan og Erhverv indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget drøfter udkast til spildevandsplan 2024 – 2036.

Sagens indhold

Generelt om spildevandsplaner:

Spildevandsplanen er en lovpligtig sektorplan, der sætter de overordnede rammer for den samlede spildevandshåndtering i kommunen. Sammen med kommunens ejerstrategi danner den, den ramme, som forsyningsselskabet arbejder indenfor. Planen beskriver, hvordan spildevand håndteres, renses og bortskaffes i kommunen, og hvori man kan orientere sig om de kommende års tiltag og initiativer på spildevandsområdet i den fastsatte planperiode.

Den har en planperiode på 12 år med en revision hvert fjerde år.

Spildevandsplanen ajourføres i takt med anden udvikling i kommunen, der eksempelvis opstår via kommuneplantillæg og lokalplaner. De nye kommuneplansrammer er indarbejdet i udkastet til den nye spildevandsplan. Efter behov udarbejdes der konkrete spildevandsplantillæg, der optager nye planområder i spildevandsplanen. Det samme gør sig gældende med ændringer i eksisterende planområder.

Det nye oplæg til spildevandsplan 2024 (bilag 1 med tilhørende bilag 2, 3a, 3b, 4a, 4b, 5 og 6) afløser den gældende spildevandsplan 2019 -2023.

Spildevandsplanen skal indeholde oplysninger og plan for en række forhold. Det gælder blandt andet forhold til anden planlægning (kommuneplan, vandplaner m.fl.), eksisterende og planlagte kloakområder, spildevandsanlæg (herunder renseanlæg og anlæg til håndtering og udledning af regnvand), spildevandshåndtering og renseniveauer i det åbne land samt områder, hvor der er mulighed for nedsivning af regnvand. Desuden indeholder den en tidsplan for nye og ændrede kloakområder i planperioden.

Spildevandsplanen er udarbejdet med udgangspunkt i Klima- og Miljøudvalgets drøftelse af sagen d. 14. november 2023 og temamøde d. 6. marts 2024. Tilsammen danner det grundlag for en række fokusområder, der gennemgås i det følgende.

Spildevandsplan 2024 – 2036, fokusområder

Spildevandsplanen har fem fokusområder foruden det lovpligtige indhold. De fem fokusområder er:

- a. Miljøfremmede stoffer (fjerde rensetrin)
- b. Termisk anlæg (slamforbrænding)
- c. Udledning af regnvand til recipient, primært åer, og reduktion af overløb fra fælleskloak
- d. Spildevandsrensning i det åbne land
- e. Klimatilpasning

Væsentlige elementer for Spildevandsplanen i Slagelse Kommune

Det fjerde rensetrin

Klima- og Miljøudvalget besluttede d. 14. november 2023, at administrationen skulle arbejde videre med at vurdere mulighederne for at etablere et fjerde rensetrin. Formålet er at forbedre spildevandsrensningen af miljøfremmede stoffer, og på den måde kunne leve op til de kommende regler på området i henhold til byspildevandsdirektivet. Det forventes endeligt godkendt i løbet af efteråret 2024.

Det fremgår af seneste udkast, at der stilles krav for udbygning af et fjerde rensetrin på minimum 10 % af Slagelse Kommunes renseanlæg inden 2033 og alle anlæg skal udbygges med fjerde rensetrin inden 2045.

Det forventes, at Envafor vil kunne stille krav til producenterne indenfor medicinal- og kosmetikindustrien om medfinansiering af udgifterne til rensning af miljøfarlige stoffer. Reglerne forventes implementeret inden 2028. Hvis udbygningen med det fjerde rensetrin etableres inden reglerne træder i kraft kan det ikke garanteres at omkostningerne kan medfinansieres af producenterne.

Slamforbrændingsanlæg

Der lægges op til etablering af et slamforbrændingsanlæg på Slagelse Renseanlæg. Der henvises i denne sammenhæng til den særskilte sag på Klima- og Miljøudvalgets møde d. 12. juni 2024 (punkt 2).

Udledning af regnvand til recipient

På Klima- og Miljøudvalgets møde d. 14. november 2024 blev det besluttet, at der skulle udarbejdes et notat, der udfolder en model for prioritering af kloakområderne med hensyn til recipienternes robusthed. Administrationen arbejder sammen med Envafor om at færdiggøre modellen. I den kommende planperiode er der planlagt en række kloakprojekter, der følger den tidligere prioritering. Det forventes, at den nye model ikke vil give anledning til væsentlige ændringer.

Spildevandsplanen indeholder fortsættelse med kloakering af en række landsbyer, som der ikke blev færdiggjort i den nugældende planperiode. Derudover prioriteres renovering af ledningssystemet og sikring af den fornødne kloakforsyning samt tilslutning af nye byggemodnede udstykninger i kommunen.

Spildevandsrensning i det åbne land

Der er på Klima- og Miljøudvalgets møde den 14. november 2023 blevet efterspurgt et notat, der redegør for påvirkningen af vandløb, ved etablering af forbedret spildevandsrensning længere væk end 750 meter fra vandløb. Det fremgår af notatet, at der ud fra teoretiske beregninger er redegjort for de forhold der gør sig gældende til at sikre en bedre målopfyldelse for vandløbene. Der er stor sandsynlighed for, at vandløbene ikke kan opfylde målsætningerne til DVFI, så længe ikke alle bidragsydere til et vandløbssystem får forbedret rensning. Beregningerne viser, at de vandløb, der fortsat modtager spildevand fra husstande med uændret spildevandsrensning, vil have en væsentligt lavere sandsynlighed for målopfyldelse end de vandløb, der modtager spildevand fra husstande med forbedret spildevandsrensning.

Derudover er der i beregningerne ikke taget udgangspunkt i worst case scenarier, der ses ved udskylning af spildevandssystemerne ved store regnskyl (såkaldt: First Flush). Se mere, jf. vedhæftet bilag 7 – Åben land notat for påvirkningen af vandløb.

Klimatilpasning

I spildevandsplanen lægges der op til med hvilken hastighed regnvand må afledes fra ejendommene og til regnvandssystemet (2 l/s/ha). Med de stigende nedbørsmængder og ændrede regnhændelser skal det samlede regnvandssystem forberedes til de nye vilkår for både private ejendomme og de offentlige kloakker. Det kan f.eks. være øgede krav til håndtering af regnvand på egen grund, LAR-systemer (lokal afledning af regnvand) og udbygning af regnvandsbassiner på det offentlige system. Der indarbejdes et afsnit om disse forhold i det udkast til spildevandsplan, der fremlægges i august.

Envafors er derudover undervejs med arbejdet omkring opsætning af beregningsmodeller for regnvandshåndtering fra byerne. Modellen kommer til at være grundlag for at kunne fastsætte serviceniveauer for kloaksystemerne i byerne. Dette arbejde fremlægges i et tillæg til spildevandsplanen, der forventes fremlagt i første del af planperioden.

Retligt grundlag

Spildevandsplanen udarbejdes i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 32, hvor der forelægger krav om at udarbejde en plan for bortskaffelse af spildevand i kommunen.

Endvidere skal Spildevandsplanen opbygges i henhold til Spildevandsbekendtgørelsens §§ 5 og 6 (krav til spildevandsplanens indhold, form og serviceniveauer), hvor det nævnes hvilke oplysninger og kortbilag Spildevandsplanen skal indeholde.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Den samlede investeringssum i spildevandsplanen 2024-2031 udgør ca. 900 millioner kr. På temamødet den 6. marts 2024, præsenterede Envafors to scenarier i forhold til prioritering af økonomiske rammer for udmøntning af spildevandsplanen. Se vedhæftet bilag 8 – Envafors investeringsforslag.

Scenarie 1 – Udbygge renseanlægget med et fjerde rensetrin og termisk anlæg i samme planperiode. Restgæld estimeres til at toppe henover første planperiode med op til ca. 300 millioner kr. Den samlede overskudssum efter gældsudligning er 58 millioner kr.

Scenarie 2 – Udbygge renseanlægget med et fjerde rensetrin i første planperiode og derefter termisk anlæg i anden planperiode. Restgæld ved scenarie 2 estimeres til at toppe henover de to planperioder med op til ca. 200 millioner kr. i 2027 og igen i 2031 med ca. 240 millioner kr. Den samlede overskudssum efter gældsudligning er 68 millioner kr.

Scenarie 1 vil give en større restgæld i planperioden end det gør med scenarie 2. Det udlignes dog frem mod 2031. Heraf vil scenarie 2 bidrage med 10 millioner kr. i overskud i forhold til scenarie 1 grundet øgede renteudgifter.

Det skal bemærkes, at der ved valg af scenarie 1 vil være udfordringer med at sikre de nødvendige personalemæssige ressourcer til at prioritere alle opgaver, som Envafors er ansvarlige for. Heraf kan nævnes igangværende projekter som kloakprojekter, lednings- og renseanlægsrenovering, vedligeholdelse m.m.

Endelig gøres der opmærksom på, at Envafors har taget udgangspunkt i en beregning, hvor 100 % af spildevandet renses i det fjerde rensetrin. Det kan være en mulighed at rense en mindre del af spildevandet (eksempelvis 90 %) inden den samlede udledning til recipienten og samtidig overholde kommende udledningskrav. Der skal vurderes og regnes videre på et sådant scenarie i forbindelse med projektarbejdet. Det vil sandsynligvis også medføre en mindre anlægsudgift og driftsudgift.

Det fremlagte udkast til Spildevandsplanen 2024 – 2036 er baseret på et scenarie hvor begge renseanlægsprojekter implementeres forskudt, startende med slamforbrændingsanlæg, jf. Envafors anbefaling fra temadagen den 6. marts 2024.

Takststigningsdifferencen

Det er estimeret, at scenarie 1 vil give en forhøjet takststigning på op til 5 kr. i forhold til scenarie 2.

Tværgående konsekvenser

Spildevandsplanen har en sammenhæng med den generelle by- og erhvervsudvikling. Plangrundlaget og kravene til kloaksystemerne, herunder blandt andet regnvandshåndtering har betydning for udvikling af boliger og erhvervsområder.

Sagens videre forløb

Udvalgets input indarbejdes i endeligt forslag i august mødet 2024, som godkendes af udvalg og Byråd, hvorefter den sendes i 8 uger offentlig høring.

Det er således også på møderækken i august, at der tages stilling til om der arbejdes videre med scenarie 1 eller 2, eller en variation af disse.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

Henrik Birch og Anders Mark Jensen fra Envafor deltog under oplysning af punktet.

At 1: Drøftet.

Præsentation vedlægges som bilag til mødereferatet.

Bilag

24-009097-1	Bilag 1 - Spildevandsplan 2024, udkast
24-009097-2	Bilag 2 - Kortbilag (2024.05.08)
24-009097-10	Bilag 3A - UdloebStatus
24-009097-9	Bilag 3B - UdloebPlan
24-009097-8	Bilag 4A - KloakoplandeStatus
24-009097-7	Bilag 4B - KloakoplandePlan
24-009097-6	Bilag 5 - Administrationsgrundlag spildevandsafgørelser
24-009097-5	Bilag 6 - Administrationsgrundlag forsinkelse af regnvand
24-009097-3	Bilag 7 - Åben land notat for påvirkningen af vandløb
24-009097-4	Bilag 8 - Envafor investeringsforslag
24-009097-12	Bilag 9 - Udkast til spildevandsplan 2024 - præsentation pkt. 3.pptx

Punkt 4: Principbeslutning om stiftelse af AffaldPlus Affaldsenergi A/S og fælleskommunalt udbud af det forbrændingsegnete affald (B)

23-006221

Bilag

Bilag 1 - Tids- og procesplan

Bilag 3 - Horten-notat om forslag til vedtægtsændringer i AffaldPlus I/S

Bilag 4 - Horten-udkast til reviderede vedtægter for AffaldPlus I/S

Bilag 5 - Horten-notat om væsentligste principper for ejerstrategi og -aftale for AffaldPlus Affaldsenergi A/S

4. Principbeslutning om stiftelse af AffaldPlus Affaldsenergi A/S og fælleskommunalt udbud af det forbrændingsegnete affald (B)

Sagsnr.: 23-006221

Åbent

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Som følge af lovændring på området skal Byrådet på baggrund af indstilling fra Klima- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget beslutte organiseringen og stiftelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S.

Desuden skal Byrådet på baggrund af indstilling fra Klima- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget beslutte, om kommunen vil indgå i et fælleskommunalt udbud af det forbrændingsegnete affald.

Slagelse Kommunes beslutninger er betinget af enslydende beslutninger i de øvrige fem ejerkommuner i AffaldPlus I/S, ligesom vilkårene i vedtægtsændringerne for AffaldPlus I/S samt vedtægterne forud for stiftelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S skal godkendes af Ankestyrelsen.

Indstilling

Direktøren for Erhverv, Ejendomme og Teknik indstiller:

1. at Byrådet godkender, at vedtægterne for AffaldPlus I/S revideres med de nødvendige bestemmelser for stiftelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S, hvorved ejerskabet til AffaldPlus I/S fastholdes til minimum 31. december 2028.

2. at Byrådet godkender, at vedtægterne for AffaldPlus I/S revideres således, at bestyrelsessammensætningen for AffaldPlus I/S pr. 1. januar 2025 består af seks kommunalbestyrelsesmedlemmer, fortrinsvist borgmestre, og tre eksterne medlemmer.

3. at Byrådet godkender, at der arbejdes for, at AffaldPlus Affaldsenergi A/S bliver stiftet, så det kan ibrugtages pr. 1. januar 2025.

4. at administrationen bemyndiges til at gennemføre et fælleskommunalt udbud for ejerkommunerne af det forbrændingsegnete affald for kontraktperioden 1. juli 2025 – 31. december 2028.

Sagens indhold

Baggrund

En række af kommunernes opgaver og ydelser på affaldsområdet skal selskabsgøres.

I august 2022 indgik regeringen aftale om selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser, og den 2. juni 2023 vedtog Folketinget en lov, der implementerer Klimaplanens krav om selskabsgørelse af de kommunale forbrændingsanlæg og udbud af kommunalt indsamlet forbrændingsegnet affald ("Forbrændingsloven"). Kommunernes anvisningsret til affaldet ophæves dermed også.

Det er disse to væsentlige strukturelle ændringer på affaldsområdet, der udløser behov for en række beslutninger og fælles koordinering på tværs af de seks ejerkommuner af AffaldPlus I/S.

Administrationerne i ejerkommunerne har i samarbejde med administrationen i AffaldPlus I/S igangsat processen og organiseret arbejdet tværkommunalt. Sagen har også været drøftet på møder i ejerkredsen. En enslydende sagsfremstilling med bilag fremstilles således til byrådene.

Stiftelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S og det fælleskommunale udbud af det forbrændingsegnete affald er første trin af den samlede selskabsgørelse på affaldsområdet. Tids- og procesplan for hele selskabsgørelsen er vedlagt som Bilag 1.

Principbeslutning om fortsat deltagelse i AffaldPlus I/S og stiftelse af AffaldPlus Affaldsenergi A/S pr. 1. januar 2025.

Lovgivningen fastsætter, at affaldsforbrændingsanlæg skal selskabsgøres senest 1. januar 2025. Kommunernes anvisningsret ophører den 1. juli 2025. Fra den dato må kommunernes forbrændingsegne affald kun blive behandlet efter forudgående udbud.

Behandling af kommunernes forbrændingsegne affald er ved AffaldPlus I/S' vedtægter kompetenceoverdraget til AffaldPlus I/S. Heraf fremgår det blandt andet, at fællesskabets formål er at planlægge, etablere og drive de fornødne anlæg til håndtering, genbrug, nyttiggørelse eller bortskaffelse af affald fra husstande og erhvervsvirksomheder i de seks interessentkommuner. Det fremgår endvidere, at ejerkommunerne er forpligtet til at levere alt affald, der falder inden for den kommunale anvisningsret til AffaldPlus I/S, og at AffaldPlus I/S har eneret på at behandle affaldet.

Med lovændringen skal forbrændingsanlægget være adskilt fra andre aktiviteter, og kommunernes forbrændingsegne affald skal udbydes. Det betyder, at kommunernes ret til at anvise affaldet til AffaldPlus I/S ophører, og dermed bortfalder en grundlæggende forudsætning for organiseringen i AffaldPlus I/S.

Administrationerne forventer, at det kommende marked for forbrændingsegnet affald er præget af, at affaldssektoren generelt er under forandring og som følge deraf er usikkert og uprøvet.

Det er derfor administrationernes vurdering, at et fællesudbud for behandling af kommunernes forbrændingsegne affald vil stille AffaldPlus Affaldsenergi A/S strategisk i den mest gunstige position. Usikkerheden på markedet kan gøre det attraktivt for kommunerne at udbyde forbrændingsopgaven samlet og i en forholdsvis lang periode.

Kommunerne vil formentlig have forskelligrettede interesser i det langsigtede ejerskab af anlægget. Det kan heller ikke udelukkes, at den kommende regulering af de øvrige dele af affaldsområdet kan have betydning for kommunernes langsigtede ejerinteresser. På det grundlag anbefaler administrationerne, at ejerkommunerne organiserer etableringen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S i to tempi, som det fremgår umiddelbart nedenfor.

Tempi I: Etablering og afprøvning af marked i perioden 2025 - 2028

Selskabet foreslås etableret pr. 1. januar 2025 som aktieselskab/datterselskab i den nuværende AffaldPlus I/S-struktur. Alle seks kommuner er på den måde indirekte medejere af selskabet gennem deltagelse i AffaldPlus I/S og forpligter sig til medejerskab af selskabet i hele tempi I.

Det giver ejerkommunerne mulighed for at afprøve ejerskabet af selskabet i markedet for bedre at kunne tage stilling til det fremadrettede ejerskab af selskabet. Derudover vil AffaldPlus I/S og ejerkommunerne i perioden mellem 2025-2028 kunne tilpasse organisationen til den kommende lovgivning om øvrig selskabsgørelse.

Tempi II: Mulighed for udtræden/reorganisering fra 2029

De enkelte kommuner vil få mulighed for at udtræde eller reorganisere deres ejerskab af AffaldPlus Affaldsenergi A/S fra 2029, hvis der er tilslutning til etape 1. Næstved Kommune vil formentlig få en særlig rolle i selskabet, da de har en særinteresse i forhold til deres fjernvarmeforbrugere.

Kommunerne kan ligeledes fra 2029 udbyde deres forbrændingsegne affald individuelt eller i fælles udbud efter første kontraktperiodes udløb.

Den fremtidige organisering af AffaldPlus Affaldsenergi A/S vil blive sammentænkt med krav til organisering af AffaldPlus I/S' øvrige opgaver, når lovgivning herfor foreligger. Det er forventningen, at der kan arbejdes frem mod en samlet selskabsgørelse af samtlige AffaldPlus I/S' aktiviteter under et fælles holdingselskab i en koncernstruktur. Se visualiseringen heraf på slide 7 i (bilag 1).

PwC-analyse af selskabsøkonomi og konkurrenceforhold for AffaldPlus Affaldsenergi A/S

Administrationerne har bedt revisionsfirmaet PwC udarbejde en analyse af den forventede selskabsøkonomi og konkurrenceforhold for et kommende AffaldPlus Affaldsenergi A/S. PwC's gengivelse af konklusionerne fra rapporten (vedhæftet som Bilag 2) er følgende:

”Den økonomiske analyse af en selskabsgørelse af affaldsforbrændingen i AffaldPlus underbygger, at der økonomisk vil være en fordel for alle ejerkommuner, i at fortsætte ejerskabet, idet det åbner muligheden for at opnå en del af den værdistigning, der forventeligt kan realiseres fra Selskabets el- og forbrændingsvirksomhed. Ejerkommuner der træder ud, vil miste denne mulighed.

Der er en række forudsætninger, som har væsentlig betydning for den fremtidige selskabsøkonomi, og som al anden erhvervsaktivitet er disse behæftet med betydelig usikkerhed og risiko.

PwC påpeger, at med baggrund i de opstillede forudsætninger og den estimerede fremtidige selskabsøkonomi, er vurderingen at AffaldPlus Affaldsenergi A/S kan dannes uden yderligere kapitalindskud fra de nuværende ejere. Der bliver dog forholdsvis hurtigt behov for at få etableret nødvendige kreditfaciliteter, hvorfor PwC påpeger behovet for, at AffaldPlus Affaldsenergi A/S placeres så tæt på ejerkommunerne som muligt, gennem en stærk ejerrepræsentation i bestyrelsen, gerne ved borgmestrene.

PwC har endvidere påpeget, at det efter en selskabsgørelse, gennem vedtægter eller ejerstrategi, vil være muligt at begrænse den enkelte ejerkommunes risiko, relateret til affaldsforbrændingen, til kommunens indskud i Selskabet samt en eventuel garanti, som kommunen har stillet for Selskabet. Dette er i modsætning til den nuværende situation, hvor ejerkommunerne hæfter solidarisk og ubegrænset.”

Vedtægtsændringer for AffaldPlus I/S

Der henvises til bilag 3 for en beskrivelse af de foreslåede vedtægtsændringer og bilag 4 for AffaldPlus I/S' opdaterede vedtægter. Bilagene er udarbejdet af advokatfirmaet Horten.

Det fremgår af de to bilag, at det anbefales at lade de seks ejerkommuners borgmestre indgå i bestyrelsen sammen med tre eksterne udpegede bestyrelsesmedlemmer, heraf formanden. De eksterne bestyrelsesmedlemmer kan bestå af professionelle bestyrelsesmedlemmer, der søges til opgaven baseret på de kompetencer, de kan tilføre, og/eller af personer, der repræsenterer fremtidig indskudskapital. Vedtægtsændringerne skal godkendes af Ankestyrelsen.

Væsentlige principper for ejerstrategi og ejeraftale (samt vedtægter), herunder bestyrelsessammensætning, for AffaldPlus Affaldsenergi A/S

Der henvises til bilag 5 for en beskrivelse af de væsentligste principper for etableringen og stiftelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S. Administrationerne arbejder videre med stiftelsen i henhold til de beskrevne principper og vil forventeligt forelægge byrådene en sag om endelig godkendelse af etableringen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S i november 2024.

Fælles udbud af det forbrændingsegnete affald for de seks ejerkommuner

Slagelse Kommune kan vælge selv at gennemføre udbuddet af det forbrændingsegnete affald. For at sikre tid nok til, at AffaldPlus Affaldsenergi A/S kan erhverve affald andetsteds, hvis AffaldPlus I/S i 2024 ikke vinder udbuddet om kommunernes affald, bør udbuddet dog være gennemført senest 4. kvartal 2024, da der er lovkrav om, at kontrakterne herom skal være indgået pr. 1. juli 2025.

Administrationen anbefaler, at Slagelse Kommune forpligter sig til fælleskommunalt udbud af det forbrændingsegnete affald med kontraktperiode fra 1. juli 2025 – 31. december 2028. Udbuddet skal gennemføres senest i fjerde kvartal 2024. Det gør det muligt for AffaldPlus I/S at byde på ejerkommunernes affald med henblik på efterfølgende overdragelse af kontrakten til AffaldPlus Affaldsenergi A/S. Denne tidsplan giver AffaldPlus I/S mulighed for at sikre importeret affald eller byde på andet dansk affald, som tilsammen skal sikre fjernvarmeproduktionen i Næstved, hvis AffaldPlus I/S ikke vinder udbuddet om kommunernes affald.

Udbuddet vil følge Forsyningstilsynets vejledning på området.

Administrationen anbefaler, at administrationen bemyndiges til at gennemføre udbuddet af kommunens forbrændingsegnete affald.

Udtræden og alternative handlemuligheder

Efter AffaldPlus I/S' gældende vedtægter kan en ejerkommune tidligst udtræde af AffaldPlus I/S til den 1. januar 2026. Alle nuværende ejere er derfor forpligtet til at være medstiftere af AffaldPlus Affaldsenergi A/S, da der er lovkrav om stiftelse senest 1. januar 2025.

En udtræden før 1. januar 2026 vil kun kunne ske gennem forhandling med de øvrige ejerkommuner, og en aftale vil i så fald skulle godkendes af Ankestyrelsen. Ved mulighed for forhandlet udtræden, skal kommunen være opmærksom på, at der vil følge en lang række konsekvenser, heriblandt bodeling af hele AffaldPlus I/S, hjemtagning/udbud af al affaldsbehandling og drift af genbrugspladser samt kommunal varetagelse af alle administrative og kommunikationsmæssige ydelser på affaldsområdet.

Slagelse Kommune kan også vælge ikke at godkende forslaget til reviderede vedtægter for AffaldPlus I/S, der binder kommunernes ejerskab indtil ultimo 2028. I så fald vil kommunen kunne udtræde af selskabet i 2026.

Ønsker en eller flere kommuner ikke at være med i dannelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S, da kan selskabet stiftes som et af AffaldPlus I/S uafhængigt aktieselskab, hvor kun de kommuner, der ønsker det, vil være medejere. Dette kræver ligeledes en forhandling og godkendelse i ejerkredsen.

Det vil efter administrationens og de eksterne rådgiveres vurdering ikke være hverken økonomisk eller organisatorisk hensigtsmæssigt. Administrationerne foreslår derfor, at der fortsat består en gensidig forbundethed via AffaldPlus I/S, som minimum frem til den øvrige selskabsorganisering kan foretages i tempi II.

Horten og PwC har deltaget på et temamøde for Byrådet den 27. maj 2024 forud for den politiske behandling af denne sag i juni 2024 og der nærmere redegjort for de juridiske og økonomiske forhold ved etableringen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S.

Retligt grundlag

Lov nr. 745 af 13. juni 2023 om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald.

Politisk aftale af 30. august 2022 om selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser.

Af hensyn til den kommende konkurrencesituation på markedet er analysen fra PwC et lukket bilag (bilag 2). Bilaget indeholder prognoser for selskabet og er opstillet frem til 2036, hvor bilaget så først kan åbnes for offentligheden.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Stiftelsen af AffaldPlus Affaldsenergi A/S har ingen direkte budgetmæssige konsekvenser for Slagelse Kommune.

AffaldPlus Affaldsenergi A/S kan overtage de lån, der er givet til anlægget i KommuneKredit, og det skal ejerkommunerne i givet fald garantere for, hvilket følger af lovgivningen. Det vil fremgå af den sag, der bliver lagt til politisk behandling ved den endelige selskabsdannelse i november 2024.

Analysen af selskabsøkonomien i et kommende AffaldPlus Affaldsenergi A/S viser, at selskabet på sigt forventes at bidrage positivt til den kommunale økonomi, og at konstruktionen i form af et aktieselskab generelt mindsker kommunens økonomiske risiko.

Der må dog forventes - som også beskrevet af PwC - at være behov for tilførsel af kapital til aktieselskabet inden 2028. I tilfælde af, at kapitaltilførslen ikke alene kan ske fra eksterne, kan der være behov for, at ejerkommunerne stiller garanti for lån, som den enkelte kommune hæfter individuelt for.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Stiftelsesdokumenterne, herunder vedtægter, ejerstrategi og ejeraftale, for AffaldPlus Affaldsenergi A/S forventes at komme til politisk behandling i november måned 2024. Derved vil selskabet kunne stiftes med ibrugtagning pr. 1. januar 2025.

Administrationerne på tværs af de seks kommuner har ligeledes igangsat arbejdet med de næste skridt af selskabsgørelsen på affaldsområdet. Af den politiske aftale fra 2022 fremgår, at kommunernes og AffaldPlus I/S' indsamlings- og udbudsaktiviteter samt tilhørende administration skal selskabsgøres. Selskabsgørelsen indebærer, at driftsansvar og kundeforholdet til borgerne placeres i kommunalt ejede aktieselskaber adskilt fra kommunens rolle som myndighedsudøver. Der er endnu ikke fremsat et lovforslag, og det vides derfor ikke konkret, hvordan snitfladerne bliver.

Endelig vides det ikke, hvornår ny lovgivning træder i kraft. Seneste udmelding fra Kommunernes Landsforening er, at lovgivning på området forventes at træde i kraft tidligst i 2026, og at yderligere forsinkelse kan forekomme.

Selskabsgørelsen af affaldsydelserne gælder således både for de affaldsydelser på indsamlingsområdet, der stadig er organiseret i kommunerne – gældende for Næstved, Slagelse og Vordingborg kommuner – men også for hovedparten af de opgaver, der er organiseret i AffaldPlus I/S. Herunder genbrugspladser, genbrugsterminal, storskraldsindsamling, Kommuneservice og administrative ydelser såsom økonomi, udbud og afsætning, Yderzonen mv.

Arbejdet med selskabsgørelsen af affaldsydelserne fremgår af tids- og procesplanen i bilag 1. Tidsplanen for arbejdet er dog i høj grad afhængig af, hvornår lovgivning på området foreligger.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

Janus Tarp fra administrationen deltog under oplysning af punktet.

At 1-4: Indstilles til Byrådets godkendelse.

Udvalget bemærkede, at der afholdes borgmestermøde den 13. juni 2024, og at der kan komme ændringsforslag til vedtægterne, som forelægges Økonomiudvalget og Byrådet for så vidt angår bestyrelsessammensætningen, samt tekniske ændringer om forhold til bestemmelser om godkendelse af selskaber til fjernvarme.

Bilag

23-006221-33	Bilag 1 - Tids- og procesplan
23-006221-41	Bilag 2 - PwC-analyse af selskabsøkonomi og konkurrenceforhold for AffaldPlus Affaldsenergi A/S (lukket bilag)
23-006221-42	Bilag 3 - Horten-notat om forslag til vedtægtsændringer i AffaldPlus I/S
23-006221-43	Bilag 4 - Horten-udkast til reviderede vedtægter for AffaldPlus I/S
23-006221-36	Bilag 5 - Horten-notat om væsentligste principper for ejerstrategi og -aftale for AffaldPlus Affaldsenergi A/S

Punkt 5: Natura 2000-handleplaner 2022-2027 (B)

22-022507

Bilag

Bilag 1 - Natura 2000-N162 handleplan 2022-2027-webtil.pdf

Bilag 2 - Natura 2000-N116 handleplan 2022-2027-webtil.pdf

Bilag 3 - Natura 2000-N162 handleplan 2016-2021 A4 HVIDBOG.pdf

Bilag 4 - Natura 2000-N116 handleplan 2022-2027 A4 HVIDBOG.pdf

5. Natura 2000-handleplaner 2022-2027 (B)

Sagsnr.: 22-022507

Åbent

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Byrådet kan på baggrund af indstilling fra Klima- og Miljøudvalget godkende de tilrettede Natura 2000-handleplaner (bilag 1 og 2).

Byrådets godkendelse omfatter alene de dele af handleplanerne, som vedrører landarealer inden for kommunens geografiske område dog ikke skovbevoksede arealer med fredskovspligt, som er Miljøstyrelsens myndighedsområde.

Indstilling

Chefen for Teknik, Plan og Erhverv indstiller,

1. at Byrådet godkender de to tilrettede Natura 2000-handleplaner for N116 og N162.

Sagens indhold

Byrådet besluttede den 26. februar 2024 at sende forslag til handleplaner for Natura 2000-områderne N116 Centrale Storebælt og Vresen samt N162 Skælskør Fjord og havet og kysten mellem Agersø og Glænø i 8 ugers offentlig høring.

Der er i høringsperioden indkommet henholdsvis 3 og 2 høringssvar til handleplanerne for N116 og N162. Høringssvarene og administrationens bemærkninger til disse fremgår af hvidbøgerne (vedlagt som bilag 3 og 4).

Høringssvarene har ført til mindre tilretninger af de to planforslag.

Ændringer i begge handleplaner

I forslagene til begge handleplaner var det i afsnit 7 formuleret "Projekterne gennemføres ved frivillige aftaler". Formuleringen stammer fra det fælleskommunale paradigme, der er anvendt generelt af kommunerne til udarbejdelse af handleplanerne.

Miljøstyrelsen har i deres høringssvar bemærket, at der er andre muligheder end frivillige aftaler, og foreslår formuleringen "Projekterne gennemføres *som udgangspunkt* ved frivillige aftaler..."

KL har i et efterfølgende notat til kommunerne oplyst, at KL ikke er enig i Miljøstyrelsens fortolkning. KL henviser bl.a. til et tidligere notat fra Miljøstyrelsen, hvoraf det fremgår, "at statens præmis om lodsejerfrivillighed fortsat gælder for Natura 2000-indsatsen, hvorfor det er frivilligt for lodsejerne at deltage i de konkrete projekter". KL og Miljøstyrelsen er efterfølgende blevet enige om følgende formulering som et foreløbigt kompromis: "Det forventes, at Natura 2000-handleplanerne kan gennemføres ad frivillighedens vej." Denne formulering er anvendt i begge handleplanerne.

I begge handleplaner er det efter Miljøstyrelsens anmodning præciseret, hvor afgørelse af screening efter miljøvurderingsloven kan ses.

Ændringer i handleplan N116

På baggrund af høringssvar fra Miljøstyrelsen er der tilføjet en beskrivelse af indsats for edderfugl og splitterne i forrige planperiode, og der er foretaget en tydeliggørelse af ansvarsfordeling ved indsatsen for fuglearter.

På baggrund af høringssvar fra Dansk Ornitologisk Forening er der justeret formuleringer angående græsningsperiode og jagt.

Ændringer i handleplan N162

På baggrund af høringssvar fra Miljøstyrelsen er der for "ikke fredskovpligtig skovnatur" tilføjet afsnit om indsatsen i forrige planperiode samt om det fremtidige indsatsbehov.

På baggrund af høringssvar fra Dansk Ornitologisk Forening er der justeret formuleringer angående græsningsperiode.

Der er desuden foretaget mindre redaktionelle justeringer i de to handleplaner.

Retligt grundlag

Den lovgivningsmæssige baggrund for handleplanerne findes i

- Miljømålsloven (lovbekendtgørelse nr. 692 af 26. maj 2023)
- Naturbeskyttelsesloven (lovbekendtgørelsen nr. 1392 af 2. oktober 2022)
- Bekendtgørelse om kommunalbestyrelsernes Natura 2000-handleplaner (bekendtgørelse nr. 944 af 27. juni 2016)
- Bekendtgørelse af lov om skove (lovbekendtgørelse nr. 690 af 26. maj 2023)
- Bekendtgørelse om tilvejebringelse af Natura 2000-skovplanlægning (bekendtgørelse nr. 946 af 27. juni 2016).

Iværksættelsen af de foranstaltninger, som fremgår af Natura 2000-handleplanerne sker med hjemmel i naturbeskyttelseslovens § 19 a.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

En væsentlig del af indsatsen, der udføres på baggrund af handleplanerne, herunder hegning og afgræsning, gennemføres via Landbrugsstyrelsens tilskudsordninger. Øvrige fysiske indsatser som anlæggelse af vådområder, bekæmpelse af invasive arter eller udsætninger af eksempelvis padder finansieres via tildelte DUT-midler.

I skrivende stund har kommunerne endnu ikke modtaget DUT-midler til opgaven for 2024. I en forventning om at DUT-midlerne vil være på samme niveau som hidtil, er der i det kommunale budget for 2024 afsat 728.000 kr. til opgaven. Administrationen vurderer, at DUT midler på dette niveau i store træk vil kunne dække de omkostninger, der er forbundet med gennemførelse af fysiske tiltag og undersøgelser. Hertil kommer at der skal afsættes ressourcer til projektledelse og loadministration - som skal kobles og ses i sammenhæng med Naturkvalitetsplanen - og ønsket om et årsværk frem til 2027 til gennemførelse af de fysiske tiltag, som handleplanerne lægger op til.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Indstilles til Byrådets godkendelse.

Bilag

22-022507-153	Bilag 1 - Natura 2000-N162 handleplan 2022-2027-webtil.pdf
22-022507-151	Bilag 2 - Natura 2000-N116 handleplan 2022-2027-webtil.pdf
22-022507-154	Bilag 3 - Natura 2000-N162 handleplan 2016-2021 A4 HVIDBOG.pdf
22-022507-152	Bilag 4 - Natura 2000-N116 handleplan 2022-2027 A4 HVIDBOG.pdf

Punkt 6: Fjernelse af tang på Kobæk Strand (B)

22-023943

6. Fjernelse af tang på Kobæk Strand (B)

Sagsnr.: 22-023943

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget kan drøfte fordele og ulemper ved en lokal borgergruppes ønske om en delvis genoptagelse af tangfjernelse på Kobæk Strand, og eventuelt beslutte at afprøve det i sommeren 2024.

Indstilling

Chefen for Teknik, Plan og Erhverv indstiller,

- 1. at** Klima- og Miljøudvalget drøfter sagen.
- 2. at** Klima- og Miljøudvalget ikke imødekommer ønsket fra den lokale borgergruppe.

Sagens indhold

Klima- og Miljøudvalget besluttede på møde den 8. marts 2023 (punkt 9) at ophøre med fjernelse af tang ved kommunens badestrande.

Til baggrund for beslutningen lå en evaluering af den relativt ekstensive tangfjernelse ved kommunens badestrande i 2022. I evalueringen blev der peget på en generel stor tilfredshed med, at strandene nu igen får lov at ligge mere uberørte hen.

Baggrund for drøftelsen

Med henblik på at fremme turismen, har en gruppe lokale borgere ved Kobæk Strand henvendt sig, med et ønske om delvist at genoptage fjernelse af tang på stranden, lokalt ved Kobæk Strand - evt. med privat engagement.

De lokale borgere ønsker eksempelvis, at tangen fjernes én gang ugentligt hen over sommersæsonen (hver fredag i 6-8 uger), hvor tangen i vandkanten samles op og skubbes i vandet længst mod nord, ud for Kobæk Strand.

Ønsket er fremsat af lokale borgere, men det er usikkert, hvor repræsentativt ønsket er i forhold til den brede skare af borgere på stranden. Evalueringen i 2022 peger med tydelighed på, at der også findes et ønske om mere urørte strande.

Turisme og miljømæssige forhold

En fjernelse af tang fra Kobæk Strand vil for en kort periode få stranden til at fremstå mere indbydende for nogle badegæster.

Andre, specielt børn, leger med tangen eller finder den som en naturlig del af opholdet ved stranden.

Lovgivningsmæssigt er der ikke noget til hinder for, at tangen i vandkanten skubbes tilbage i vandet, for at drive i land længere henne ad kysten. En række andre kommuner har samme praksis. Der kan imidlertid være en kedelig signalværdi i at skubbe tangen i vandet igen, fordi den af nogle bliver opfattet som affald. Det oplevede vi i 2021, hvor Slagelse Kommune blev udskammet i en række medier for at skubbe tangen i vandet igen.

Det vil i princippet ikke være til stor skade for biodiversiteten på strandene, at der fjernes tang på en kort strækning i en kort periode på året. Indsatsen vil kunne sende et positivt signal til badegæster. Desværre vil indsatsen også kunne sende et negativt signal til omverdenen, i en tid hvor fremme af biodiversitet og havmiljø er i fokus.

Samtidig er det hverken bæredygtigt eller klimavenligt, at anvende maskiner til en indsats, der ofte kun har effekt frem til næste højvande. Vælger man oven i det at køre tangen bort fra stranden, så øger man anvendelsen af maskiner yderligere. Desuden er det forholdsvis dyrt at bortskaffe tangen ved bortkørsel.

Der er konstateret mindre mængder af PFAS i tangen, som tidligere er opsamlet. Det vurderes imidlertid ikke at have nogen betydning i forhold til at skubbe tangen retur i vandet.

Praktiske forhold

Med ophør af tangfjernelse i 2023 har Entreprenørservice sat "strandrenseren" til salg, og den er aktuelt ikke klar til benyttelse. Udgifterne til opretholdelse af maskinens funktionalitet stod på ingen måde mål med omfanget af maskinens begrænsede benyttelse.

Skal der fjernes tang fra stranden, anbefales det at benytte en simpel rive-anordning efterspændt en traktor med frontlæsser, som kan skubbe tangen i vandet. En sådan løsning vil kunne lejes hos en maskinstation, og udgiften ved 6-8 indsatser over sommeren må forventes at ligge i omegnen af 50 - 60.000 kr.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Med vedtagelsen af budget 2024-27 er det besluttet, at Entreprenørservice skal foretage en revision af det samlede serviceniveau, med henblik på en besparelse på 1,6 mio. kr. i 2024, stigende til 2,1 mio. kr. i 2025. I den kontekst synes det svært at prioritere økonomi til fjernelse af tang på badestrande, til fordel for eksempelvis opretholdelse af sommerbadebroer eller andre serviceydelser på kommunens arealer.

Hvis en tangfjernelse iværksættes ved Kobæk Strand må det forventes, at også andre lokalområder byder ind med ønske om samme service. Derved vil udgiften til tangfjernelse forventeligt stige.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Drøftet.

At 2: Godkendt.

Punkt 7: Status på forebyggende miljøundersøgelser i vandløb (O)

23-012000

Bilag

Bilag 1 - Slagelse Kommune - Oplæg Miljøscreening

Bilag 2 - Kort over prøvesteder for miljøundersøgelser

7. Status på forebyggende miljøundersøgelser i vandløb (O)

Sagsnr.: 23-012000

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget orienteres om en status for arbejdet med de forebyggende miljøundersøgelser i vandløbene.

Indstilling

Chefen for Teknik. Plan og Erhverv indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget tager status for arbejdet med de forebyggende miljøundersøgelser til orientering.

Sagens indhold

Klima- og Miljøudvalget godkendte d. 9. august 2023 administrationens oplæg til forebyggende miljøundersøgelser i vandløbene.

Administrationen havde udpeget syv vandløb, der skulle undersøges. På mødet ønskede udvalget, at der blev tilføjet to vandløb yderligere (Spegerborgrenden og Maderenden). Se samlet kort over prøvesteder på bilag 2.

Resultatet skulle forelægges udvalget, når undersøgelsen var gennemført. Det var forventningen, at udvalget kunne få forelagt resultatet i 1. kvartal 2024.

Der gives nu en status på arbejdet med miljøundersøgelserne.

Den samlede opgave blev opdelt i tre faser. En indledende fase med non-target analyser, hvor der screenes bredt for et bredt udsnit af miljøfremmede stoffer, der kan findes i vandløbene. En anden fase, hvor der på baggrund af screeningen gennemføres target-analyser, der fastslår koncentrationen af de udvalgte stoffer. Endelig er der en sidste fase, hvor der gennemføres kildeopsporing på baggrund af de identificerede stoffer og deres koncentrationer.

Den aktuelle status er, at administrationen har modtaget resultatet af screeningen i fase et. Der er udarbejdet et notat, der vedlægges som bilag 1.

Der er i fase et fundet visse stoffer, der skal undersøges nærmere, men det har også vist sig, at der i flere tilfælde er behov for at udvide screeningen.

Administrationen har meddelt Eurofins, der forestår analyserne, at der kan sættes gang i udvidelsen af screeningen og fase to sideløbende.

Når resultatet foreligger vil administrationen sætte gang i selve kildeopsporingen i fase tre. Dette arbejde forventes at skulle udføres i efteråret 2024.

Retligt grundlag

Frivilligt tiltag.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Der blev i i årene 2022 og 2023 afsat 1.800.000 kr. årligt til opgaven. Sammen med de overførte midler fra 2023 til 2024 er der nu samlet 2.000.000 kr. til opgaven. Der forventes et forbrug på 1.500.000 kr. i 2024. De resterende 500.000 kr. foreslås tilført kassen.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Når resultatet af kildeopsporingen ligger vil sagen blive forelagt Klima- og Miljøudvalget igen. Det forventes til januar 2025.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Taget til orientering.

Bilag

23-012000-58	Bilag 1 - Slagelse Kommune - Oplæg Miljøscreening
23-012000-59	Bilag 2 - Kort over prøvesteder for miljøundersøgelser

Punkt 8: Status for ombygning af Skovsøbassinet (O)

23-017975

8. Status for ombygning af Skovsøbassinet (O)

Sagsnr.: 23-017975

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget orienteres om status for udbygning af Skovsøbassinet.

Indstilling

Chefen for Teknik, Plan og Erhverv indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget tager status for udbygning af Skovsøbassinet til orientering.

Sagens indhold

På Klima- og Miljøudvalgets møde d. 4. oktober 2023 blev der givet en orientering om status for Skovsøbassinet.

På baggrund af en dialog mellem Slagelse Kommune, Envafor og Udsætterforeningen Vestsjælland 95 er der tilkendegivet et behov for at få udbygget og forbedret bassinet, så påvirkningen af Gudum Å forbedres.

Status er, at der er igangsat en dialog mellem Envafor og Slagelse Kommune om processen for arbejdet med en forbedring af Skovsøbassinet.

Det forventes, at planlægningen og udledningstilladelsen kan udarbejdes i efteråret 2024. Selve anlægsarbejdet forventes udført i foråret 2025, så bassinet står færdigt medio 2025.

Der skal udarbejdes en mere detaljeret tids- og procesplan.

Der er vedtaget et spildevandsplantillæg 8, der giver det fornødne plangrundlag for at forbedre bassinet. Envafor har tilkendegivet dette.

Arbejdet med planlægning af udbedring kan således igangsættes sideløbende med, at der udarbejdes en fornyet udledningstilladelse. Det vurderes indledningsvis, at udledningstilladelsen skal fastsætte vilkår til udledningen af regnvand med hensyn til vandmængder, temperatur og miljøfremmede stoffer. Bassinet vurderes, at skulle udbygges i henhold til de gældende BAT-krav til dimensionering af regnvandsbassiner.

Administrationen vil sammen med Envafor inddrage Udsætterforeningen Vestsjælland 95 i arbejdet med dimensionering og de krav, der bliver indbygget i udledningstilladelsen.

Retligt grundlag

Spildevandsplantillægget er udarbejdet med hjemmel i Miljøbeskyttelseslovens §32. Der gives en udledningstilladelse til bassinet med hjemmel i Miljøbeskyttelseslovens §28.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Envafor afholder udgifterne til ombygning af bassinet på lige fod med øvrige kloakreoveringsprojekter og ledningsarbejder.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Administrationen udarbejder et udkast til ny udledningstilladelse, der forelægges Klima- og Miljøudvalget sammen med en mere detaljeret beskrivelse af bassinets nye udformning og en tids- og procesplan for anlægsarbejdet. Sagen forventes at blive forelagt udvalget i november 2024.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Taget til orientering.

Punkt 9: Gensidig orientering (O)

9. Gensidig orientering (O)

Sagsnr.:

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Åbent

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalgets medlemmer og administration orienterer om aktuelle henvendelser, tiltag, projekter m.m.

Indstilling

Direktøren for Erhverv, Ejendomme og Teknik indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget orienteres.

Sagens indhold

1. Orientering fra udvalgsformand

2. Orientering fra udvalgsmedlemmer

3. Orientering fra administrationen

- Ny affaldsordning pr. 1. maj 2024

- Uddeling af rønnetræer på Nytorv den 3. maj 2024

- Henv. vedr. Kongsmarkvej.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Taget til orientering.

Der blev på mødet desuden orienteret om følgende:

Udvalgsformanden:

- Gåtur i Korsør med borgere ift. affaldscontainere, der fylder på gaderne
- Plantning af ålegræs den 8. juni 2024
- KIMO drøftelse ift. reduktion af næringsstoffer i de indre danske farvande

Udvalgsmedlemmer:

- Badning ved Klintevej, Skælskør
- Besøg på Kruusesminde den 25. juni 2024

Administrationen:

- Status og overtagelse af Kruusesminde i Korsør fra juni 2024
- Besøg på kyststrækningen ved Kongsmarksvej planlægges.

Punkt 10: Input til kommende møder (B)

Bilag

Bilag 1 - KMU overblik over kommende sager.

10. Input til kommende møder (B)

Sagsnr.:

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget kan beslutte eventuelle input til emner eller dagsordenpunkter, som ønskes behandlet på kommende møder. I det vedlagte bilag findes en oversigt over kommende punkter til behandling.

Indstilling

Direktøren for Erhverv, Ejendomme og Teknik indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget beslutter eventuelle input til emner eller dagsordenpunkter, som ønskes behandlet på kommende møder.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Udvalget besluttede, at følgende emner sættet på et kommende møde:

- Alternative modeller og løsningsmuligheder ift. affaldscontainere i gader/byer
- Status på genanvendelse ift. ny affaldsordning (foråret 2025).

Bilag

23-004403-34 Bilag 1 - KMU overblik over kommende sager.

Punkt 11: Lukket: Beslutning om selskabsgørelse af Slagelse Kommunes affaldsindsamlingsaktiviteter (B)

23-006221

Punkt 12: Godkendelse af referat (B)

12. Godkendelse af referat (B)

Sagsnr.:

Åbent

Kompetence

Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Klima- og Miljøudvalget skal godkende referatet.

Indstilling

Direktøren for Erhverv, Ejendomme og Teknik indstiller,

1. at Klima- og Miljøudvalget godkender referatet.

Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 12. juni 2024

Fraværende: Anders Koefoed (V), Thomas Vesth (I)

At 1: Godkendt