

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (2014-2017) d. 03-11-2015

Mødedato Tirsdag d. 03. november 2015 kl. 17:00

Mødested Slagelse Jobcenter, mødelokale 1, Kalundborgvej 59

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden (B).....	3
Budgetopfølgning ultimo september (B).....	5
Politiske handlemuligheder og råderum vedr. nyttejobindsatsen (D).....	10
Serviceniveau for mentorstøtte (D).....	13
Budget 2016-2017 (B).....	17
Resultatopfølgning på Beskæftigelsesplan 2015 (D).....	20
Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2016 (B).....	23
Mikrolån (B).....	26
Politisk kalender 2016 (B).....	29
Nyeste lovgivning på beskæftigelsesområdet (O).....	32
Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelse af sanktioner (O).....	37
Punkter til kommende møder (B).....	40

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden (B)

Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsnr.: 330-2014-90892

Dok.nr.: 330-2015-541164

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af dagsordenen.

Indstilling

Formanden indstiller,

1. at Dagsordenen godkendes.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Godkendt.

Punkt 2: Budgetopfølgning ultimo september (B)

Bilag

Bilag 1 - BIU Udvalgsrapportering september 2015

Bilag 2 - 5% reglen ansøgningsskema.pdf

Bilag 3 - 5 % reglen mindreforbrug Ringparken og Motalavej.pdf

Budgetopfølgning ultimo september (B)

Sagsfremstilling

2. Budgetopfølgning ultimo september (B)

Sagsnr.: 330-2015-76244

Dok.nr.: 330-2015-524470

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Beskæftigelses- og Integrations udvalget skal godkende budgetopfølgningen for ultimo september, som indgår i den samlede opfølgning til Økonomiudvalget og Byrådet.

Udvalget indstiller til Økonomiudvalget dispensation for 5 % - reglen vedr. overførsel af overskud.

Baggrund

Som led i kommunens samlede opfølgning på budget og forbrug skal fagudvalgene rapportere de økonomiske forhold for deres ansvarsområde ved udgangen af september 2015.

Det samlede resultat for driften i 2015 forventes at blive et merforbrug på 20,039 mio. kr., hvilket er 18,485 mio.kr. mindre end vurderet ved budgetopfølgningen ultimo juni 2015.

Udviklingen i 1. halvdel af 2015 med stigende udgifter på overførselsområdet er nu vendt og udgifterne er enten begyndt at falde eller stige mindre i det seneste kvartal.

De overførte under-/overskud fra 2014 vedrørende serviceudgifterne indgår i resultatet.

Udvalget har ingen anlægsudgifter i 2015.

Hovedårsagen til merforbruget vedrørende overførselsudgifter er en række lovændringer i forbindelse med beskæftigelsesreformen og vedtagelser i forbindelse med finansloven for 2015. Endelig er merudgifterne i forbindelse med statens forhøjelse af kommunens flygtningekvote indarbejdet i budgetopfølgningen.

Hovedårsagerne er følgende:

- Staten har øget kommunens flygtningekvote fra 56 til 167 voksne flygtninge, hvilket betyder større udgifter til introduktionsprogram, kontanthjælp og boligplacering på i alt 7,867 mio.kr. Slagelse Sprogskole forventer at overføre et mindre forbrug på 1,1 mio.kr. til 2016.
- Færre på førtidspension og lavere udgifter til personlige tillæg m.m. – i alt mindre udgifter på 4,250 mio.kr.
- På kontanthjælpsområdet forventes udgifterne at ligge 17,721 mio.kr. over budget 2015. Det forventede fald i antal ydelsesmodtagere og de gennemsnitlige ydelser pr. modtager som følge af kontanthjælpsreformen har ikke kunnet realiseres. Afskaffelse af gensidig forsørgerpligt for samlevende og forbedringer for unge på kontant- og uddannelseshjælp, hvor de lave forsørgersatser er afskaffet, har øget de gennemsnitlige kontanthjælpsydelse.
- Stigende udgifter til boligsikring og boligydelse på 2,850 mio.kr. på grund af flere modtagere og højere boligudgifter pr. modtager.
- Udgifterne til medfinansiering af dagpenge til forsikrede ledige og løntilskud til de ledige forventes samlet at ligge 7,314 mio.kr. under budgettet på grund af færre ledige.
- En merudgift til sygedagpenge på 8,659 mio.kr. Det skyldes dels en lovændring, hvor nye forlængelsesregler giver flere langvarige sygedagpengeforløb og dels mindre afgang til jobafklaringsforløb end budgetteret.
- Mindreudgifterne til ressourceforløb og jobafklaringsforløb på 8,348 mio.kr., skyldes mindre tilgang af borgere fra sygedagpenge og kontanthjælp end forventet ved budgetlægningen.
- Færre på revalideringsydelse giver mindreudgifter på 4,627 mio.kr.
- Der ydes ikke længere statsrefusion af udgifter til vejledningsforløb for forsikrede ledige, hvilket betyder en mindreindtægt på 2,550 mio.kr. i forhold til budgettet.
- En mindreudgift på 1,123 mio.kr. til personer i seniorjob. Tilgangen til ordningen har ikke været så stor som forventet på grund af forlængelsesmulighederne i dagpengesystemet.

- En merudgift på 3,522 mio.kr. til elever på den særligt tilrettelagte ungdomsuddannelse (STU), som skyldes det stigende elevtal de seneste 2 år.
- Staten har reduceret driftsloftet for den kommunale beskæftigelsesindsats, indført nyt driftsloft for mentorstøtte og reduceret refusionen til jobrotation. Desuden forventes der færre personer på mentorstøtte og jobrotationsydelse. Samlet set en merudgift på 4,118 mio.kr.

Ansøgning om dispensation vedr. overførselsret

For budgetramme 1 (serviceudgifterne) fremgår det af Kasse- og Regnskabsregulativet, at "Ved mindreforbrug kan 5 procent af budgetrammen overføres mellem budgetårene. Beløbet over denne grænse lægges i kassen. Der kan dog ved årets sidste budgetopfølgning søges om at få overført et større beløb, hvis enheden har dokumenterede investeringer som udgør mere end 5 procent af budgetrammen."

Beskrivelser og ansøgning om dispensation for 5 %-reglen fremgår af bilag 2 og 3.

Handleplaner

Ingen bemærkninger.

Retligt grundlag

Kommunalbestyrelsen skal jf. styrelseslovens § 42 stk. 7 fastsætte og beskrive regler for, hvordan kommunens kasse- og regnskabsvæsen skal indrettes.

I kommunens kasse- og regnskabsregulativ bilag 2 er der fastsat regler om, at der gennemføres 3 årlige budgetopfølgninger pr. ult. marts, juni, og september.

Budgetopfølgningerne forelægges fagudvalg, og efterfølgende samlet til Økonomiudvalget og Byrådet.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Der søges om en netto tillægsbevilling på 20,417 mio.kr. (til dækning af en merudgift på 27,731 til overførselsudgifter og en mindre udgift på 7,314 mio.kr. til forsikrede ledige.) Herudover 1,1 mio.kr. vedrørende Slagelse Sprogcenter (særlig aftale om overførselsadgang).

Desuden søges en tillægsbevilling på 0,511 mio.kr. til dækning af merudgifter til boligplacering af flygtninge. I alt en nettobevilling på 22,058 mio.kr.

Det anbefales, at budgetomplacere 0,5 mio.kr. fra sygedagpengeområdet til dækning af merudgifter til lægeerklæringer (6.53 administration) i forbindelse med tidlig indsats for sygedagpengemodtagere.

Det anbefales, at søge dispensation fra 5 % reglen vedrørende overførsel af serviceudgifter, således at det samlede mindreforbrug til serviceudgifter overføres til at dække de øvrige lovbestemte serviceudgifter, hvor behovet kan svinge kraftigt fra år til år.

Bevillingerne i forbindelse med etableringen af program Ringparken/Motalavej samles under udvalgets budgetramme. Bevillingen bliver på 13,0 mio.kr., hvoraf de 4,2 mio.kr. er finansieret af udvalgets aktiveringsramme (5.90) og de 8,8 mio.kr. overføres fra Uddannelsesudvalgets budgetramme.

Der fremsendes ansøgning om dispensation for 5% reglen vedrørende Program Ringparken og Motalavej samt at programmet pr. 1.1. 2016 vil indgå i den fremtidige budgetopfølgning for udvalget (bilag 3).

I hele 1.000 kr.	Politikområde	2015	2016	2017	2018
Bevillingsønske					

Udlændinge overførselsudgifter, ekskl. Sprogcenter	2.01	-7,356			
Førtidspension	2.01	3,663			
Sociale ydelser, overførselsudgifter	2.01	-29,063			
Revalidering og fleksjob, overførselsudgifter	2.01	12,975			
Arbejdsmarkedsforanstaltninger, overførselsudgifter	2.01	-1,736			
Sygedagpenge – tidlig indsats	2.01	0,500			
Administration - lægeerklæringer	1.02	-0,500			
Boligplacering af flygtninge	2.01	-0,511			
Finansiering					
Afsat rådighedsbeløb					
Kassen		22,028			

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centercheferne indstiller,

- 1. at** Budgetopfølgningen ultimo september 2015 godkendes og videresendes til Økonomiudvalget
- 2. at** Udvalget anbefaler overfor økonomiudvalg og byrådet, at der gives en nettotillægsbevilling til politikområde 2.01 forsørgelsesudgifter, revalidering og aktivering på 22,028 mio.kr. til dækning af merudgifter til overførselsudgifter
- 3. at** Udvalget anbefaler overfor økonomiudvalg og byrådet, en budgetomplacering på 0,5 mio.kr fra politikområde 2.01 til 1.02 administration til dækning af merudgifter til lægeerklæringer
- 4. at** Udvalget søger dispensation fra 5 % reglen i økonomiudvalget for serviceudgifter på 0,391 mio.kr. til dækning af de stigende udgifter til boligplacering af flygtninge
- 5. at** Udvalget søger dispensation fra 5 % reglen i økonomiudvalget for serviceudgifter på 1,4 mio. kr. vedr. Ringparken og Motalavej
- 6. at** Udvalget søger en tillægsbevilling på 0,511 mio.kr. på politikområde 2.01 til dækning af de stigende udgifter til boligplacering af flygtninge.

Bilag

330-2015-529224	Bilag 1 - BIU Udvalgsrapportering september 2015
330-2015-561958	Bilag 2 - 5% reglen ansøgningsskema.pdf
330-2015-563717	Bilag 3 - 5 % reglen mindreforbrug Ringparken og Motalavej.pdf

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

At 1: Godkendt.

At 2 og 3: Anbefales.

At 4, 5 og 6: Godkendt.

Punkt 3: Politiske handlemuligheder og råderum vedr. nyttejobindsatsen (D)

Bilag

Bilag 1 - Endeligt notat vedr. straksaktivering og nytteindsats ny ver..docx

Bilag 2 - Orientering vedr evaluering af nytteindsatsen.docx

Politiske handlemuligheder og råderum vedr. nyttejobindsatsen (D)

Sagsfremstilling

3. Politiske handlemuligheder og råderum vedr. nyttejobindsatsen (D)

Sagsnr.: 330-2015-63757

Dok.nr.: 330-2015-542078

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Drøftelse af de politiske handlemuligheder og råderum omkring omlægning af nyttejobsindsatsen, - fra en i Jobcentret centraliseret indsats til en decentraliseret indsats i Slagelse Kommune.

Baggrund

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ønske om en beskrivelse af mulighederne for en omlægning af indsatsen, hvor man ønsker en nytteindsats, der medvirker til, at Slagelse Kommune i endnu højere grad fremstår pæn og ren og skal give nytte til samfundet som helhed, har Jobcentret udarbejdet vedlagte notat.

Retligt grundlag

Bekendtgørelse om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, BEK nr. 1541 af 16. december 2013, jf. § 31.

Lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og flere andre love. LBEK nr. 1610 af 26. december 2013.

Handlemuligheder

Slagelse Kommune kan udplacere til nyttejobs i form af individuelle udplaceringer i kommunale, regionale eller statslige virksomheder, eller i form af projekter som holddeltagelse.

Vurdering

Jobcenterets anbefalinger for valg af løsning er beskrevet i notatet.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Personalebehov for indsatsen fremgår af notatet.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration indstiller,

1. at Forslag til politiske handlemuligheder og råderum vedr. omlægning af nyttejobindsatsen drøftes med henblik på indarbejdelse i forslag til budgetbesparelse.

Bilag

330-2015-562881

Bilag 1 - Endeligt notat vedr. straksaktivering og nytteindsats ny ver..docx

330-2015-542737

Bilag 2 - Orientering vedr evaluering af nytteindsatsen.docx

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Drøftet.

Sagen genoptages på næste møde, med følgende bemærkninger:

Udvalget ønsker beskrivelse af evidens ift. brugen af nytteindsats for borgergruppen i alderen 30 - 65 år, udspecificeret i aldersgrupper og ydelsesmålgrupper. Begrebet "nyttejobindsats" erstattes af "nytteindsats".

Punkt 4: Serviceniveau for mentorstøtte (D)

Bilag

Bilag 1 - Serviceniveau Mentor 250815.pdf

Serviceniveau for mentorstøtte (D)

Sagsfremstilling

4. Serviceniveau for mentorstøtte (D)

Sagsnr.: 330-2015-63716

Dok.nr.: 330-2015-481880

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget skal drøfte forslag til serviceniveau for mentorstøtte.

Baggrund

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 8. september 2015 blev sagen udsat, idet drøftelse af de faldne bemærkninger på mødet skulle indgå i budgetdrøftelsen.

Serviceniveauet skal ses i sammenhæng med Kontanthjælpsreformen, der fra 1. januar 2014 trådte i kraft med en række nye mentorfunktioner. Som noget nyt skal der nu bevilges ret og pligt mentor til aktivitetsparate ledige, der ikke kan deltage i tilbud, samt mentor til unge, der skal eller er i gang med uddannelse.

Herudover får alle, der indlægges til psykiatrisk behandling, ret til at få tilknyttet en udskrivningskoordinator (mentor), mens personer, der afsoner straf kan få tilknyttet en udslusningskoordinator (mentor).

Endelig er der som en forsøgsordning i perioden 15. januar 2014 – 31. december 2016 indført en ret til studie-start koordinator, hvis man er ung enlig forsørger i overgangen til uddannelse.

Kontanthjælpsreformen fordrer ligeledes, at de forskellige lovgivningsområder sammentænkes, - her tænkes specielt på Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats og Serviceloven.

Mentorfunktionerne spænder bredt over både *kan-* og *skal-*opgaver, og det er derfor op til Slagelse Jobcenter at sætte retningen for, hvornår der bør gives kan-tilbud udover den mentorstøtte, der *skal* gives. Ved kan-tilbud tages der stilling til tildeling af mentor ud fra en individuel socialfaglig vurdering i forhold til den enkeltes situation og mulighed for en positiv progression mod den enkeltes mål.

Hvilke mentortilbud, der er *kan-*opgaver og hvilke, der er *skal-*opgaver fremgår af vedlagte bilag 1.

Retligt grundlag

Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats – ændret ved lov nr. 895 af 4. juli 2013 kapitel 9B §§ 31b og c og § 68a

Handlemuligheder

Udvalget kan fastlægge et andet serviceniveau for mentorstøtte.

Vurdering

Administrationen anbefaler, at forslaget til serviceniveau for mentorstøtte indgår som et styringsredskab til planlægning og visitering af borgere, der tildeles mentor.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Der er ingen økonomiske/personalemæssige konsekvenser, da mentorstøtten gives inden for den udmeldte ramme for mentorbevillinger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration indstiller,

1. at Udvalget godkender administrationens forslag til serviceniveau for mentorstøtte.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. september 2015:

Fraværende: Pernille Ivalo Frandsen (V)

Sagen udsættes - med de faldne bemærkninger indarbejdet.

- Bør ses i lyset af budgetforliget.
 - Hvad har effekten været af "kan" og ved "skal" opgaverne?
 - Hvad har omkostningerne været - er der besparelspotentiale ved det foreslåede serviceniveau?
 - En undersøgelse af om der er andre, der kan løfte opgaven.
 - Undersøge muligheden for at samarbejde omkring opgaven.
- Drøftelsen skal tages i forbindelse med budgetdrøftelsen.

Administrationens supplerende bemærkninger:

Hvad har effekten været af "kan" og ved "skal" opgaverne?

Mentor som indsats er en forholdsvis ny foranstaltning. Der foreligger på nuværende ikke undersøgelser, der tager højde for forskellen mellem effekten på "kan" og "skal" opgaverne ved mentorindsatsen. Ligeledes har der i Slagelse Kommune været fokus på at løfte "skal" opgaverne, hvorfor der ikke er gjort erfaringer med hvilken effekt en udførsel af "kan" opgaverne vil have.

SFI's udgav i foråret 2015 en evaluering af mentorordningen. Ifølge evalueringen kan der ikke påvises hverken positiv eller negativ uddannelses eller jobeffekt af mentorordningen for udsatte borgere inden for de første halvandet år med en tilknyttet mentor. SFI kan dog ikke udelukke, at mentorstøtten har en gavnlig effekt på andre forhold end direkte uddannelse eller beskæftigelse – eller på længere sigt. Når man bruger mentor til udsatte borgere for at sikre progression, er det derfor vigtigt at være meget præcis omkring, hvilke præcise opgaver som det forventes, at mentoren skal løse og løbende følge op herop med henblik på justering af den individuelle indsats. Samtidig er det vigtigt at være opmærksom på, hvilke opgaver som det ikke kan forventes, at mentorindsatsen løser.

Hvad har omkostningerne været - er der besparelspotentiale ved det foreslåede serviceniveau?

Det foreslåede serviceniveau indeholder ikke et besparelspotentiale, men er en beskrivelse af det aktuelle billede for Jobcenter Slagelses mentorindsats. Omkostningerne vedr. denne indsats er bundet til de mentorer, der er ansat i jobcenteret, samt de virksomhedsmentorer der gives tilskud til på arbejdspladserne. Der ligger dog et muligt besparelspotentiale i det styringsredskab der er givet med det timeantal der er angivet for de enkelte mentoropgaver. En sikring af at timeantallet i forhold til den enkelte opgave overholdes, vil potentielt frigive ressourcer, til løsning af andre opgaver. Timeantallet har tidligere ikke været fastsat og beskrevet og derved bliver serviceniveauet nu et styringsredskab.

En undersøgelse af om der er andre, der kan løfte opgaven.

Det vil være muligt for andre end jobcenterets mentorkorps, at løfte selve mentoropgaven på den enkelte unge. Jobcenteret har pt. allerede tætte og klart definerede samarbejder, med anden aktør på mentorområdet. En uddelegering af opgaven generelt vil dog have en negativ effekt på jobcenterets drift i forhold til det tætte samarbejde mellem myndighedssagsbehandler og mentorer.

Der foregår på nuværende tidspunkt i forbindelse med 360 graders undersøgelsen for fællesmængden mellem Jobcenteret og HP, en proces med fokus på etableringen af et samarbejde omkring borgerne i målgruppen.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration indstiller,

1. **at** Udvalget drøfter serviceniveauet for mentorstøtte.

Bilag

330-2015-451360

Bilag 1 - Serviceniveau Mentor 250815.pdf

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Sagen blev drøftet.

Punkt 5: Budget 2016-2017 (B)

Bilag

Bilag 1 - Oversigt plan for udmøntning af budget.pdf

Bilag 2 - Slagelse udvikling sammenlignet med landsplan 2014 til 2015

Bilag 3 - effektiviserings- og besparelsesmuligheder.pdf

Bilag 4 - Jobcenterets anvendelse af ekstern leverandør.pdf

Bilag 5 - Unge udvidelse af BC unge.pdf

Budget 2016-2017 (B)

Sagsfremstilling

5. Budget 2016-2017 (B)

Sagsnr.: 330-2015-70800

Dok.nr.: 330-2015-541174

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget skal drøfte forslag til udmøntning af budgetaftalen samt beslutte, hvilke af de fremlagte besparelsesforslag, der skal indgå i den endelige vedtagelse af besparelser (på udvalgets møde den 1. december 2015).

Samtidig skal udvalget godkende, at der prioriteres 1,5 mio.kr. af aktiveringsrammen til bygningsmæssige ændringer på Hulby Møllegård.

Baggrund

På udvalgets område er efter budgetaftalen tale om besparelser for 14 mio. kr., som er fordelt med 6 mio.kr. ud fra forslagene i perspektivanalysen og 8 mio.kr. uden nærmere angivelse. Perspektivanalysen indeholder en række forslag til besparelser af aktiveringsindsatsen på 5,150 mio. kr., som udvalget kan drøfte.

Udvalget godkendte 6. oktober 2015 den vedlagte procesplan - bilag 1.

Udviklingen i Slagelse på A-dagpenge, kontant- og uddannelseshjælpsområderne i forhold til landsplan er opdateret med de seneste tal, som vedlægges (bilag 2).

Der vedlægges beskrivelser af de enkelte besparelsesforslag (Budget 2016 - skema 1 - besparelsesmuligheder) til udvalgets drøftelse (bilag 3).

Herudover vedlægges opgørelse over anvendelse af eksterne leverandører (bilag 4).

Endelig vedlægges skitse til en ny Business case på Ungeområdet for at styrke indsatsen over de unge, der ikke kan komme ind på en ungdomsuddannelse. (bilag 5)

Retligt grundlag

Styrelseslovens § 37.

Handlemuligheder

Efter den fremlagte procesplan skal udvalget drøfte de fremlagte besparelsesforslag, der skal endeligt vedtages i udvalgets møde den 1. december 2015.

Vurdering

Er indarbejdet i de enkelte forslag.

I budgetaftalen er der i forbindelse med 360 graders analysen – fælles mængden – besluttet etablering af et nyt fælles tilbud til borgere, som modtager tilbud både fra Jobcenteret og Handicap og Psykiatri. Der er indregnet en besparelse på 1,2 mio.kr. i budgetaftalen, fordelt med 0,85 mio.kr på Handicap og Psykiatris område og 0,35 mio.kr. på Jobcenterets område. Det var en forudsætning for etablering af det nye tilbud, at der bliver lavet bygningsmæssige ændringer på Hulby Møllegård for 1,5 mio.kr. Denne bevilling er ikke med i budgetaftalen. Idet det nye tilbud ikke kan etableres uden de bygningsmæssige ændringer anbefales det forlods at prioritere udgifterne indenfor aktiveringsrammen i 2016.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

De økonomiske og personalemæssige konsekvenser indarbejdes i de enkelte forslag til udmøntning.

Bevillingerne til programmet Ringparken/Motalavej samles under udvalgets området fra 2016. Den samlede bevilling udgør 13,1 mio.kr., hvoraf de 4,3 mio.kr. finansieres af BIU's aktiveringsramme og 8,8 mio.kr. tilføres fra Uddannelsesudvalgets budgetområde.

Konsekvenser for andre udvalg

Er indarbejdet i budgetaftalen og de enkelte forslag.

Indstilling

Centercheferne indstiller,

- 1. at** Udvalget beslutter hvilke af de fremlagte besparelsesforslag der skal indgå i den endelige vedtagelse af besparelse på udvalgets møde den 1. december 2015.
- 2. at** Udvalget godkender, at der prioriteres 1,5 mio.kr. af aktiveringsrammen til bygningsmæssige ændringer på Hulby Møllegård.

Bilag

330-2015-508274	Bilag 1 - Oversigt plan for udmøntning af budget.pdf
330-2015-542447	Bilag 2 - Slagelse udvikling sammenlignet med landsplan 2014 til 2015
330-2015-561776	Bilag 3 - effektiviserings- og besparelsesmuligheder.pdf
330-2015-561899	Bilag 4 - Jobcenterets anvendelse af ekstern leverandør.pdf
330-2015-561973	Bilag 5 - Unge udvidelse af BC unge.pdf

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

At 1. Genoptages på næste møde, med nærmere uddybning af forslagene, 9, 10, 12, 13, i forhold til effekter og kommunalt helhedsperspektiv.

Udvalget ønsker, at der udarbejdes forslag til besparelser på anden aktør og på andre alternativer.

Forslag vedr. landsbypedeller fremlægges på næste møde.

At 2. Udvalget ønsker, at administrationen undersøger muligheder for anden placering af aktiveringen end på Hulby Møllegård.

Punkt 6: Resultatopfølgning på Beskæftigelsesplan 2015 (D)

Bilag

Opfølgning på udviklingsaftale 2014-2017

Historisk opgørelse af besparelspotentiale 2008-2015

Resultatopfølgning på Beskæftigelsesplan 2015 (D)

Sagsfremstilling

6. Resultatopfølgning på Beskæftigelsesplan 2015 (D)

Sagsnr.: 330-2015-49752

Dok.nr.: 330-2015-520588

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget skal følge op på de politiske mål i Beskæftigelsesplan 2015 – 3. kvartal 2015.

Baggrund

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget følger op på de politiske mål hvert kvartal, der er politisk udpeget som de vigtigste og som indgår parallelt i både Udviklingsaftalen og Beskæftigelsesplanen.

Fastsættelsen af niveaumål for 2015 og opfølgningen herpå har dog været ganske særlig i år, da Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering først har kunnet præsentere målemetoder og de første data for flere af målene i april/maj 2015.

Udvalget følger herudover den rullende årsopfølgning på kommunens besparelspotentiale hvert kvartal.

Retligt grundlag

Lov nr. 1482 af 23. december 2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., § 4, der handler om beskæftigelsesplan og resultatrevision.

Handlemuligheder

Det er ikke længere et lovmæssigt krav, at kommunerne på det politiske niveau skal fastsætte niveauer til målindikatorer, som følger op på minstermålene. Udvalget har dog i forbindelse med behandlingen af Beskæftigelsesplan 2015 givet udtryk for, at man fortsat gerne ville følge den kvantitative udvikling gennem lokale niveaumål, hvilket også er i overensstemmelse med intentionerne i udviklingsaftalekonceptet.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan hvert kvartal drøfte opfølgningen for at iværksætte eventuelle tiltag, der kan forbedre resultaterne.

Vurdering

Jobcentret forventer at nå målene i forhold til langtidsforsørgede i virksomhedsrettede tilbud, samarbejdsgraden med virksomhederne og udviklingen i langtidsledigheden. Med kendskab til de nuværende resultater er målet for udviklingen i langtidsledigheden fortsat meget ambitiøst, men siden maj har kommunen oplevet en særdeles positiv ledighedsudvikling, som forhåbentligt vil fortsætte resten af året.

Derimod har Jobcentret ikke fået sat tilstrækkeligt realistiske målkrav og levet op til de forventede resultater for unges påbegyndelse i uddannelse og tilgangen til førtidspension.

Perspektivanalysen og indeværende opfølgning viser, at Slagelse i 2015 ikke kan kunnet følge det landsdækkende niveau for, hvor mange unge, som påbegynder i uddannelse. Den problemstilling bliver der iværksat forskellige initiativer i forhold til i forbindelse med Budget 2016. Men herudover viser resultaterne også, at selve målet har været sat for ambitiøst. Både i Slagelse og på landsplan er der betydeligt færre unge, som påbegynder i uddannelse i 2015 end i 2014. Forklaringen er, at erhvervsuddannelsesreformen har gjort det markant vanskeligere at få de unge hurtigt i uddannelse.

I forhold til tilgangen til førtidspension har Jobcentret ved målfastsættelsen ikke i tilstrækkelig grad formået at tage højde for samspilsfaktorerne som følge af førtidspension og fleksjob-reformen. Tilgangen i 2014 var således lav og

har ikke kunnet holdes i 2015, fordi de første virkninger af reformen begynder at kunne aflæses. Flere borgere har nu været gennem et ressourceforløb eller mini-fleksjob, hvor det ikke for alle fører til fastholdelse på arbejdsmarkedet. Konsekvensen har derfor været, at der er sket en stigning i tilgangen til førtidspension. Kommunen ligger dog fortsat en anelse under det objektive niveau i 2015.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har efter en lang periode igen foretaget opdateringer af besparelspotentialt. De sidste 2 opdateringer mangler dog besparelspotentialt for A-dagpenge, inkl. særlig uddannelsesydelse og arbejdsmarkedsydelse. Herudover indgår dagpenge i forbindelse med sygdom under 14 dages varighed heller ikke p.t. i de 2 sidste målinger. I overensstemmelse med Perspektivanalysens konklusioner viser besparelspotentialt, at kommunen fra 2. halvår 2014 mistede terræn på både A-dagpenge- og kontanthjælpsområdet og dermed samlet set fik større kommunale forsørgelsesudgifter.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration indstiller,

1. at Opfølgning på Beskæftigelsesplan 2015 drøftes.

Bilag

330-2015-520578	Opfølgning på udviklingsaftale 2014-2017
330-2015-520576	Historisk opgørelse af besparelspotentiale 2008-2015

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Drøftet.

Punkt 7: Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2016 (B)

Bilag

Beskæftigelsesplan 2016

Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2016 (B)

Sagsfremstilling

7. Godkendelse af Beskæftigelsesplan 2016 (B)

Sagsnr.: 330-2015-49732

Dok.nr.: 330-2015-529006

Åbent

Kompetence: Byrådet

Beslutningstema

Byrådet skal godkende forslag til Beskæftigelsesplan 2016.

Baggrund

Beskæftigelsesreformen betyder, at den årlige Beskæftigelsesplan ikke længere skal udarbejdes efter en centralt udmeldt skabelon. På samme vis har Beskæftigelsesministerens udmeldinger af mål kun vejledende karakter og er tænkt til at danne inspiration og angive retning for kommunernes indsats. Endelig skal Beskæftigelsesplanen vedtages af Byrådet senest inden årets udgang mod tidligere senest medio oktober.

Det har givet nye muligheder for at øge sammenhængen til kommunens arbejde med kerneopgaven, så indsatserne på beskæftigelsesområdet kan optimeres i forhold til den forestående refusionsreform og budget 2016.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har fået præsenteret og drøftet beskæftigelsesplanens indhold på møder den 8.-9. juni, 11. august og 6. oktober 2015. Udvalgets endelige behandling og anbefaling af beskæftigelsesplanen til Byrådet finder sted på mødet den 3. november 2015.

Herudover har Det Lokale Arbejdsmarkedsråd afholdt temadag om beskæftigelsesplanen den 19. maj og drøftet udkast til Beskæftigelsesplan 2016 på møde den 28. oktober 2015.

Retligt grundlag

Lov nr. 1482 af 23. december 2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., § 4, der handler om beskæftigelsesplan og resultatrevision.

Handlemuligheder

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har mulighed for at forholde sig til de indarbejdede korrektioner på baggrund af mødet den 6. oktober og eventuelle tilbagemeldinger givet til udvalgsformanden fra Det Lokale Arbejdsmarkedsråds møde den 28. oktober 2015.

Vurdering

Med baggrund i udvalgets tilbagemeldinger på mødet den 6. oktober 2015 er der foretaget følgende justeringer i Beskæftigelsesplan 2016:

- Under afsnit 1.2 er det politiske paradigmeskifte i beskæftigelsespolitikken blevet tydeliggjort. "Paradigmeskiftet" er tilføjet i selve overskriften, og selve indholdet i paradigmeskiftet er beskrevet med de vigtigste forskelle på punktform.
- På side 10 og 14 er "Jobcentrets inddragende og behovsorienterede tilgang.." blevet ændret til "Jobcentrets ansvarliggørende og behovsorienterede tilgang...".
- På side 11 under punktet "Ordinær rekruttering af kvalificerede borgere til de virksomheder, der søger arbejdskraft" er den håndholdte jobformidlerindsats tilføjet som velegnet til at få langtidsledige i job.
- Under afsnit 5 om resultatkrav for 2016 er tilføjet et ekstra resultatkrav i forhold til uddannelseshjælpsmodtagerne. Resultatkravet handler om, at udviklingen for denne målgruppe skal være bedre end på landsplan.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Byrådet skal godkende Beskæftigelsesplan 2016 inden udgangen af 2015 og udkast til Beskæftigelsesplan 2016 er drøftet i Det Lokale Arbejdsmarkedsråd den 28. oktober 2015.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration indstiller,

1. **at** Udvalget anbefaler overfor Byrådet, at forslag til Beskæftigelsesplan 2015 godkendes.

Bilag

330-2015-529055

Beskæftigelsesplan 2016

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Drøftet.

Bemærkninger fra UU Vestsjælland, LO og udvalget indarbejdes, og endeligt forslag fremlægges på næste møde.

Formanden viderebragte stor ros fra et samlet LAR - ift. Beskæftigelsesplan 2016.

Punkt 8: Mikrolån (B)

Mikrolån (B)

Sagsfremstilling

8. Mikrolån (B)

Sagsnr.: 330-2014-55344

Dok.nr.: 330-2015-561000

Åbent

Kompetence: Byrådet

Beslutningstema

Byrådet skal beslutte om udmøntningen af Slagelse Svendeforenings donation til Slagelse Kommune via mikrolån til unge under 30 år skal ændres, således at puljemidlerne opdeles som en tredjedel lånemidler og to tredjedele projektmidler.

Baggrund

I 2010 ophørte Slagelse Svendeforening og i den forbindelse blev der doneret 3,9 mio. kr. til Slagelse Kommune. Heraf blev 2.146.289 kr. øremærket til mikrolån.

På mødet den 11. august 2014 besluttede Økonomiudvalget at lade Beskæftigelses- og Integrationsudvalget etablere mikrolån efter bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik i Jobcentrets regi.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 2. december 2014 besluttede udvalget, at Jobcentret i en treårig projektperiode kan etablere mikrolån til unge under 30 år, der er eller kan blive omfattet af revalideringsbestemmelserne, jfr. Bekendtgørelse af Lov om aktiv socialpolitik. Derudover at Jobcentret kan indgå samarbejde med Næstved Kommune omkring uddannelses- og motivationsforløb for målgruppen. Samtidig besluttede man at afsætte 50.000 kr. årligt af midlerne til uddannelsesfremme via uddannelsesambassadører.

Projektet består af 3 dele

1. Mikrolån til unge under 30 år, der er eller kan blive omfattet af revalideringsbestemmelserne, jfr. Bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik
2. Samarbejde med Næstved kommune (køb af pladser til uddannelse af evt. mikrolåntagere)
3. Uddannelsesambassadører.

Udfordringer med puljens sammensætning

De erfaringer der er gjort til dato peger på, at målgruppen (unge under 30 år, der er eller kan blive omfattet af revalideringsbestemmelserne, jfr. Bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik) er forsvindende lille, set i forhold til lånepuljens størrelse. Med kun 2-3 forløb årligt er den afsatte pulje på 2.146.289 kr. til selve lånene alt for stor i forhold til de unge, som man kan forvente kommer på revalidering.

Puljen er fastlåst som lånemidler. Det betyder, at de forløb, der er aftalt med Næstved Kommune (å 95.000 kr. pr. borger) ikke kan betales af puljemidlerne. Der er afsat 50.000 kr. til Uddannelsesambassadører, som også skal betales af puljemidlerne. Derfor er der behov for at ændre puljesammensætningen, således at selve lånemidlerne reduceres, og derved frigøres midler fra lånepuljen til selve projektet (borgerforløb, uddannelsesfremme m.m.).

Retligt grundlag

Bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik § 65.

Handlemuligheder

Der er behov for at ændre puljesammensætningen, således at selve lånemidlerne reduceres til en tredjedel af puljens størrelse, og at der ligeledes afsættes en tredjedel til opkvalificerende forløb inkl. midlerne til Uddannelsesambassadørerne. Den sidste tredjedel kunne evt. anvendes til et målrettet udviklingsarbejde i samarbejde med Erhvervscenter Slagelse omkring iværksætteri. Der er ingen juridisk eller moralsk forpligtigelse

over for Svendeforeningen, så udmøntningen af puljen afgøres ved en politisk beslutning i Byrådet.

Vurdering

- Lånemidlerne reduceres til en tredjedel af puljens størrelse
- Der afsættes en tredjedel til opkvalificerende forløb inkl. midlerne til Uddannelsesambassadørerne (50.000 kr. pr år.)
- En tredjedel anvendes til et målrettet udviklingsarbejde i samarbejde med Erhvervscenter Slagelse omkring iværksætter.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration indstiller,

1. **at** Udvalget anbefaler, at Puljemidlerne opdeles som en tredjedel lånemidler og to tredjedele projektmidler.
2. **at** Sagen fremsendes til godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

At 1 og 2. Udvalget kan ikke godkende forslaget til forelæggelse i Byrådet.

Udvalget ønsker forelagt et nyt forslag til anvendelse af Svendeforeningens donation.

Donationen ønskes øremærket til unge, som har brug for en særlig indsats, for at kunne opfylde adgangskravene til en erhvervsuddannelse.

Punkt 9: Politisk kalender 2016 (B)

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over mødedatoer for 2016

Politisk kalender 2016 (B)

Sagsfremstilling

9. Politisk kalender 2016 (B)

Sagsnr.: 330-2015-62330

Dok.nr.: 330-2015-485531

Åbent

Kompetence: Fagudvalgene

Beslutningstema

Godkendelse af forslag til politisk kalender 2016.

Baggrund

Der er udarbejdet forslag til politisk kalender for 2016 med baggrund i udvalgets mødedag og mødetidspunkt i 2015

Retligt grundlag

Et udvalg træffer for hvert regnskabsår beslutning om, hvor og hvornår udvalgets møder skal holdes, jf. Styrelseslovens § 20, stk. 1. Kravet om mødeplan har til formål at lette udvalgsmedlemmernes arbejdstilrettelæggelse og koordineringen med arbejdet.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Administrationen anbefaler, at mødeplanen for udvalgets møder godkendes.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller,

1. at forslag til politisk kalender 2016 godkendes.

Beslutning i Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget den 5. oktober 2015:

Fraværende: ingen

Godkendt.

Beslutning i Handicap- og Psykiatriudvalget den 5. oktober 2015:

Fraværende: Helle Blak (Udenfor partierne)

Handicap- og Psykiatriudvalget ønsker at flytte deres møde den 1. februar 2016 kl. 13.00, til et 13/13 møde den 2. - 3. februar 2016.

Beslutning i Uddannelsesudvalget den 6. oktober 2015:

Fraværende: Helle Blak (Udenfor partierne), Pernille Ivalo Frandsen (V)

Godkendt med bemærkning om, at der bliver tilføjet et Uddannelsesudvalgsmøde den 2. maj 2016.

Beslutning i Sundheds- og Seniorudvalget den 7. oktober 2015:

Fraværende: Kurt Rasmussen (A)

Udvalget godkender datoerne i den politiske kalender.

Udvalget tidsfastsætter møderne ved næstkommende møde.

Beslutning i Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget den 2. november 2015:

Fraværende: Flemming Erichsen (A)

Godkendt.

Udvalget ønsker mødet den 04. januar flyttet til den 11. januar 2016.

Beslutning i Landdistrikts-, Teknik- og Ejendomsudvalget den 2. november 2015:

Fraværende: Jørn Melchior Nielsen (Ø)

Godkendt.

Bilag

330-2015-498453

Bilag 1 - Oversigt over mødedatoer for 2016

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Godkendt.

Punkt 10: Nyeste lovgivning på beskæftigelsesområdet (O)

Nyeste lovgivning på beskæftigelsesområdet (O)

Sagsfremstilling

10. Nyeste lovgivning på beskæftigelsesområdet (O)

Sagsnr.: 330-2015-75736

Dok.nr.: 330-2015-520627

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Orientering om nyeste lovgivning på beskæftigelsesområdet.

Baggrund

Refusionsreform

Refusionsreformen er en udløber af Beskæftigelsesreformen. Forligspartiernes sigte er at sikre en mere effektiv indsats med klare mål.

Med den nye reform ønsker man politisk at belønne gode resultater i stedet for aktivering for aktiveringens skyld. Samtidig har ændringen til formål at indføre et mere gennemskueligt refusionssystem, hvor refusionssatsen som udgangspunkt er ens på tværs af ydelser – og falder over tid. Dermed gøres op med refusionsregler, der både afhænger af, hvilken indsats kommunen iværksætter for borgeren, og hvilken ydelse borgeren modtager.

Lovforslaget er en genfremsættelse af det lovforslag, som den tidligere regering fremsatte før Folketingsvalget. Loven bygger på aftale mellem Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre, der blev indgået i foråret 2015.

Ny kontantydelse

Forligspartiernes sigte er at sikre en midlertidig ydelse til personer, der har opbrugt retten til arbejdsløshedsdagpenge, den særlige uddannelsesydelse og den midlertidige arbejdsmarkedsydelse.

Lovforslaget bygger på en aftale mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten som led i finanslovsforhandlingerne for 2015.

Ophævelse af gensidig forsørgerpligt for samlevende

Forligspartierne sigte er at sikre et tryggere arbejdsmarked med forbedrede vilkår for kontanthjælpsmodtagerne.

Lovforslaget bygger på en aftale mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten som led i finanslovsforhandlingerne for 2015.

Ophævelse af de laveste forsørgersatser for unge mv.

Forligspartierne sigte er at sikre et tryggere arbejdsmarked med forbedrede vilkår for unge uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere.

Lovforslaget bygger på en aftale mellem Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten som led i finanslovsforhandlingerne for 2015.

Ny integrationsydelse

Forligspartiernes sigte er, at det skal være mindre attraktivt for udlændinge at søge til Danmark og mere attraktivt for udlændinge at arbejde og bidrage til det danske samfund.

Derfor er der indført en ny ydelse for udlændinge på SU-niveau, samtidig med at der er mulighed for en sprogbonus til personer, der aktivt forsøger at blive en del af det danske samfund.

Lovforslaget bygger på en aftale mellem Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti.

Retligt grundlag

L 4 Lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne, vedtaget 26. august 2015.

Lov om kontantydelse nr. 174 af 24. februar 2015.

L 81 Ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om individuel boligstøtte og kildeskatteloven (ophævelse af gensidig forsørgelsespligt for samlevende, afskaffelse af laveste forsørgersats, højere boligsikring til unge par med børn, særlig støtte for unge under 30 år, ingen fradrag for lejeindtægter for logerende i egen bolig m.v.), vedtaget 19. december 2014.

L 80 Ændring af lov om aktiv socialpolitik (Enlig forsørgersats til unge med anbragte børn og mulighed for arbejdsindtægter på op til 24.000 kr. årligt uden fradrag for unge på særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse), vedtaget 19. december 2014.

Lov nr. 1367 af 16. december 2014 om ændring af lov om aktiv socialpolitik (ændring af formue- og fradragsregler ved efterbetaling af offentlige forsørgelsesydelse og øvrige offentlige sociale ydelser m.v.)

L 2 Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.), vedtaget 26. august 2015.

Handlemuligheder

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget handlemuligheder består i at prioritere indsatser og målgrupper i beskæftigelsesplanen, så der er sammenhænge til formål med og incitamenter i lovgivningen.

Vurdering

Refusionsreform

Loven træder i kraft fra 1. januar 2016, men grundlaget for at beregne borgernes varighed gælder med tilbagevirkning til 1. juli 2014.

Reglerne for den statslige refusion til kommunerne forenkles, så der er samme refusionsprocent, uafhængig af hvilken ydelse refusionen vedrører. I dag gælder forskellige refusionsordninger afhængig af, om udgiften vedrører kontanthjælp, arbejdsløshedsdagpenge, førtidspension, fleksjobydelse mv. Refusionsprocenten nedtrappes over tid fra 80 procent de første fire uger, 40 procent fra uge 5-26, 30 procent fra uge 27-52 og 20 procent efter uge 52. Ydelser som efterløn og skånejob, som kommunen enten ikke eller kun i begrænset omfang kan påvirke, holdes dog uden for modellen.

Forligspartierne er samtidig enige om at justere udligningsordningen, så de nye regler for refusion ikke skaber utilsigtede forskydninger i økonomien for de enkelte kommuner. Derfor højnes udligningsniveauet i landsudligningen, og grænserne for overudligningsordningen og ordningen for kommuner med højt strukturelt underskud tilpasses til gavn for bl.a. yderkommuner.

I 2016-2017 etableres en midlertidig ordning, som begrænser kommunernes tab og gevinster til 0,1 procent af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 procent i 2017. Herudover indføres et loft, som yderligere begrænser de maksimale tab og gevinster ved de nye regler til 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017. Finansieringsudvalget får til opgave at udarbejde en model for en permanent tilpasning af udligningssystemet, som kan træde i kraft fra 1. januar 2018.

Ny kontantydelse

Loven trådte i kraft 1. marts 2015. Kontantydelser er målrettet ledige, der:

- Har opbrugt retten til dagpenge, den særlige uddannelsesyndelse og den midlertidige arbejdsmarkedsydelse fra 2015 og som har haft en samlet ydelsesret på mindre end tre år. Kontantydelsen udfases løbende og kan tildeles indtil udgangen af 1. halvår 2017.
- Ikke samtidig er omfattet af anden ordning med ret til offentlig forsørgelsesydelse efter Beskæftigelsesministeriets lovgivning eller modtager førtidspension eller folkepension efter lov om social pension mv. Personer, der på ansøgningstidspunktet alene har ret til delvis uddannelses- eller kontanthjælp, er omfattet.
- Selv kontakter kommunen for at få et tilbud om virksomhedspraktik eller nytteindsats, som er en forudsætning for at modtage kontantydelsen. Indtil jobcentret har fundet et tilbud, gælder retten til ydelsen også.
- Står til rådighed for arbejdsmarkedet og for job, der bliver formidlet af jobcentret.

Ydelsen udgør 60 procent af det maksimale dagpengeniveau for ikke-forsørgere og 80 procent for forsørgere.

Ophævelse af gensidig forsørgerpligt for samlevende

Loven trådte i kraft 1. januar 2015.

Kravet om gensidig forsørgerpligt for samlevende blev indført med kontanthjælpsreformen og skulle have haft fuld virkning fra 1. januar 2015. I stedet fik kravet halv virkning i 2015, som det også var tilfældet i 2014, og kravet bliver helt afskaffet pr. 1. januar 2016.

Det indebærer, at samlevende, hvor begge er fyldt 25 år, ikke længere har pligt til at forsørge hinanden, hvis den ene eller begge ansøger om eller modtager uddannelseshjælp eller kontanthjælp. Samlevende skal derfor ikke behandles efter de samme regler som ægtefæller i kontanthjælpssystemet, f.eks. når hjælpen tildeles og beregnes.

Ophævelse af de laveste forsørgersatser for unge mv.

Loven trådte i kraft 1. januar 2015.

Der blev indført en række vilkårsforbedringer for unge på uddannelses- og kontanthjælp.

Den største ændring var, at den laveste forsørgersats for unge på uddannelseshjælp blev hævet fra 5.962 kr. til 8.344 kr. om måneden, og den laveste forsørgersats til jobparate unge på kontanthjælp blev hævet fra 7.013 kr. til 9.669 kr. om måneden.

Herudover indgik ændringer vedrørende efterbetaling af sociale ydelser, mulighed for lejeindtægter for logerende, STU-elevs mulighed for at arbejde ved siden af uddannelsen samt forsørgersats til unge enlige forsørgere med anbragte børn.

Ny integrationsydelse

Loven trådte i kraft 1. september 2015. Integrationsydelsen indføres for personer, som tager lovligt ophold i Danmark og opnår fast bopæl uden for asylcentret efter lovens ikrafttræden.

Integrationsydelsen er målrettet nytilkomne udlændinge og danskere, der ikke har haft ophold i riget i mindst syv ud af de sidste otte år, og som ikke kan opnå status som vandrende arbejdstagere eller selvstændigt erhvervsdrivende i henhold til EU-retten.

Satserne for integrationsydelsen tager udgangspunkt i satserne for uddannelseshjælp (satser for unge under 30 år uden uddannelse i kontanthjælpssystemet), der blev indført med kontanthjælpsreformen pr. 1. januar 2014. Satserne for uddannelseshjælp blev fastsat med udgangspunkt i SU-systemet.

For eksempel vil enlige uden børn fremover modtage 5.945 kroner før skat i integrationsydelse om måneden mod i dag op til 10.849 kroner før skat i kontanthjælp om måneden. Et ægtepar over 30 år med børn vil fremover modtage i alt 16.638 kroner før skat i integrationsydelse om måneden mod 28.832 kroner før skat i kontanthjælp om måneden.

Personer, der modtager integrationsydelse, kan modtage et danstillæg på 1.500 kroner om måneden.

Dansktillægget gives ved bestået Prøve i Dansk 2.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Refusionsreform

Der gennemføres et analysearbejde i regi af Økonomi- og Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg med henblik på at forberede en mere langsigtet tilpasning af udligningssystemet, der kan have virkning fra 2018. Sigtet er at afbøde utilsigtede byrdefordelingsmæssige konsekvenser som følge af refusionsomlægningen.

Ny kontantydelse

I Aftale om finansloven for 2015 er afsat i alt 610 mio. kr. i 2015, 330 mio. kr. i 2016 og 40 mio. kr. i 2017 til initiativet.

Afskaffelse af gensidig forsørgerpligt

I Aftale om finansloven for 2015 er afsat 295 mio. kr. i 2015 og 565 mio. kr. i 2016 og årene herefter til fuld afskaffelse af gensidig forsørgerpligt for samlevende.

Ophævelse af de laveste forsørgersatser for unge mv.

I aftale om finansloven for 2015 er afsat 51 mio. kr. årligt i 2015-17 og 76 mio. kr. i 2018 og frem. Forbedringerne inkluderer bl.a. afskaffelse af lave forsørgersatser, højere boligsikring til unge forsørgerpar, særlig støtte til unge under 30 år samt afskaffelse af modregning af lejeindtægter.

Ny integrationsydelse

Forslaget forventes fuldt indfaset at betyde en stigning i den strukturelle beskæftigelse på 400 personer og offentlige mindredgifter på i alt knap 400 mio. kr. på lang sigt.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration indstiller,

1. **at** Orientering om ny lovgivning tages til efterretning.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Taget til efterretning.

Punkt 11: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelse af sanktioner (O)

Bilag

Bilag 1 - Ankestyrelsens praksisundersøgelse om kommunernes anvendelse af sanktioner september 2015.pdf

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelse af sanktioner (O)

Sagsfremstilling

11. Ankestyrelsens praksisundersøgelse om anvendelse af sanktioner (O)

Sagsnr.: 330-2015-70690

Dok.nr.: 330-2015-482239

Åbent

Kompetence: Byrådet

Beslutningstema

Byrådet skal orienteres om Ankestyrelsens undersøgelse af et udvalgt antal afgørelser fra 10 kommuner om anvendelse af sanktioner efter reformen, der trådte i kraft 1. januar 2014.

Ankestyrelsen har ved undersøgelsen foretaget en vurdering af, om de konkrete afgørelser er i overensstemmelse med lovgivningen og praksis.

Baggrund

De nye regler i kontanthjælpsreformen medfører at en vurdering af en borger som skal pålægges en sanktion, har det betydning, om borgeren er visiteret som uddannelses-, aktivitets- eller jobparat.

Ankestyrelsen har undersøgt 99 sager fra 10 kommuner, heraf 12 sager fra Slagelse.

- I 47 sager af de undersøgte sager er der truffet en rigtig afgørelse.
- I 26 sager af de undersøgte sager, har ankestyrelsen ikke haft tilstrækkelige oplysninger til at vurdere, om afgørelsen samlet set er rigtig.
- I 25 sager har ankestyrelsen vurderet, at kommunen har truffet afgørelse i strid med gældende regler eller praksis. Hvis styrelsen havde behandlet disse sager som ankesager, ville afgørelsen blive ændret eller sagen hjemvist.
- I en af de i alt fire sager, hvor kommunen ikke har truffet afgørelsen om sanktion, var kommunens beslutning om ikke at træffe afgørelsen om sanktion forkert.

Ankestyrelsens praksisundersøgelse anbefaler, at :

1. Kommunerne skal sikre, at det altid er undersøgt, om borgeren havde en rimelig grund til at udeblive fra et tilbud, inden der træffes afgørelse i sagen.
2. Borgeren skal altid partshøres, og for aktivitetsparate borgere gælder, jf. aktivloven § 35, stk. 5, herudover det særlige, at kommunen skal have udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med borgeren med henblik på en vurdering af, om borgeren havde en rimelig grund til at udeblive, dvs. aktivt forsøge at indhente borgerens forklaring, hvis ikke borgeren har reageret på partshøringen, eller hvis oplysningerne om grunden til udeblivelsen ikke er sikre nok til, at kommunen kan vurdere, at borgeren ikke havde en rimelig grund til at udeblive.
3. Kommunerne skal sikre, at det fremgår af begrundelsen i afgørelser om sanktion, hvorfor kommunen ikke mener, at borgeren har haft en rimelig grund til at udeblive.
4. Kommunerne skal sikre, at borgeren altid er skriftlig og fyldestgørende vejledt om, hvilken konsekvenser det får for hjælpen, hvis borgeren udebliver fra tilbuddet, og hvad han skal gøre, for igen at blive berettiget til hjælp.
5. Kommunerne skal sikre, at den skriftlige vejledning gives samtidigt med afgivelsen af tilbud.
6. Kommunerne kan med fordel ændre de blanketter, de anvender lokalt i forbindelse med sanktionssager, således at borgeren opfordres til selv at redegøre for sit fravær.

Tre afgørelser af sanktioner fra Slagelse var ifølge Ankestyrelsen ikke givet på et korrekt grundlag. En sag kunne Ankestyrelsen på det foreliggende grundlag ikke vurdere sagen og tæller derfor ikke med som fejl.

Administrationen har gennemgået sagerne:

I sag nr. 1 bemærker Ankestyrelsen at angives af årsagen er, at kontanthjælp ikke har haft nok kontakt til den aktivitetsparate borger forud for sanktionen.

I sag nr. 2 bemærker Ankestyrelsen at kontanthjælp ikke medinddrager borgerens forklaring i et tilstrækkeligt omfang forud for, at der indstilles til sanktion.

I sag nr. 3 bemærker Ankestyrelsen at kontanthjælp ikke har benyttet sig af tilbudstedets mentorer eller kontakter ex. bisidder i sagen, forud for sanktionen.

I en enkelt sag, hvor sagen ikke kan vurderes på det foreliggende grundlag, er der tale om en manglende partshøring i form af manglende partshøringsbrev, men tæller ikke med som fejl i Ankestyrelses praksisundersøgelse.

Retlige grundlag

LAS § 36

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger

Vurdering

De konkrete sager fra Slagelse viser, at der er behov for at arbejde med de formelle krav til aktivitetsparate borgere over 30 år ved indstilling før sanktion.

Administrationen sikrer, at ankestyrelsens anbefalinger forankres i kontanthjælpsafdelingen og holder fokus på de formelle krav til sanktionsreglerne.

Administrationen vurderer i øvrigt, at grundlaget for sanktionerne var tilstrækkelige i alle sager, og at det således er de individuelle begrundelser ved indstillingerne, som ikke har været fyldestgørende. Herudover en sikring af de involverede parter/indsatser inddrages forud for beslutning om sanktion.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration

1. **at** Udvalget taget orienteringen til efterretning,
2. **at** Udvalget fremsender sagen til Byrådet til orientering.

Bilag

330-2015-541121

Bilag 1 - Ankestyrelsens praksisundersøgelse om kommunernes anvendelse af sanktioner september 2015.pdf

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

At 1. Taget til efterretning.

At 2. Sagen fremsendes til byrådet til orientering.

Punkt 12: Punkter til kommende møder (B)

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over sager BIU-udvalget - november 2015.docx

Punkter til kommende møder (B)

Sagsfremstilling

12. Punkter til kommende møder (B)

Sagsnr.: 330-2014-90902

Dok.nr.: 330-2015-541151

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) skal godkende oversigten over sager til behandling på udvalgets kommende møder.

Baggrund

Administrationen udarbejder løbende en oversigt over sager til behandling på udvalgets kommende møder.

Oversigten fremlægges i revideret form på hvert møde.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Handlemuligheder

Udvalget kan beslutte eventuelle punkter til behandling på kommende møder.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Uddannelsesdirektøren indstiller,

1. at Oversigten over sager til behandling på udvalgets kommende møder godkendes.

Bilag

330-2015-541139

Bilag 1 - Oversigt over sager BIU-udvalget - november 2015.docx

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. november 2015:

Fraværende:

Godkendt.

Der fremlægges oplæg vedr. task- force til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Uddannelsesudvalget - til januar mødet.

