

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (2014-2017) d. 08-08-2017

Mødedato Tirsdag d. 08. august 2017 kl. 17:00

Mødested Slagelse Jobcenter, mødelokale 1, Kalundborgvej 59

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden (B).....	3
Gensidig orientering (O).....	4
Budgetopfølgning pr. ultimo juni 2017 (B).....	6
Veteranstrategi 2017-2018 (B).....	8
Udpegning af medlem til Lokalt Arbejdsmarkedsråd (LAR) (B).....	10
Nytteindsats, sanktioner og sygefravær hos unge (D).....	11
Ungeindsats 2017 (O).....	14
Anvendelse af tolkebistand og danskundervisning (O).....	17
Punkter til kommende møder (B).....	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden (B)

Sagsnr.: 330-2016-89665 **Dok.nr.:** 330-2017-398975

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af dagsordenen.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

- 1. at** Dagsordenen godkendes.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Punkt 4 (Veteranstrategien) flyttes til behandling før punkt 2 (Gensidig orientering).

Punkt 2: Gensidig orientering (O)

Sagsfremstilling

2. Gensidig orientering (O)

Sagsnr.: 330-2016-5388 Dok.nr.: 330-2017-399103

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Orientering fra

- a. Udvalgsformanden
- b. Udvalgets medlemmer
- c. Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektør
- d. Børn og Ungedirektør
 - 1. KORA analyse – om ungdomsuddannelser
 - 2. Bemærkninger til KORA analyse
- e. Centerchefen for Arbejdsmarked og Integration
 - 1. Nøgletal – Effektindikatorer på beskæftigelsesindsatsen
 - 2. Nøgletal – Diverse statistikker på beskæftigelsesområdet
 - 3. Månedlig status på integrationsområdet
 - 4. Notat vedr. STU-leverandører
 - 5. Fællesnotat vedr. borgerrådgiverens rapport for 1. kvartal 2017
- f. Centerchefen for Børn og Familie
 - 1. Notat vedr. genbehandling af kontanthjælp og integrationsydelse
 - 2. Notat vedr. boligplacering af flygtninge
 - 3. Fællesnotat vedr. borgerrådgiverens rapport for 1. kvartal 2017
- g. Centerchefen for Kultur, Fritid & Borgerservice

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

1. at Orienteringerne tages til efterretning.

Bilag

330-2017-431712	Bilag - KORA-analyse om ungdomsuddannelser
330-2017-499916	Bemærkninger til KORA analyse
330-2017-418569	Nøgletal -Effektindikatorer på beskæftigelsesindsatsen - Juli 2017
330-2017-418568	Nøgletal - Diverse statistikker for beskæftigelsesområdet - Juli 2017

330-2017-422306	Status fra integrationsområdet
330-2017-419741	Notat - STU-leverandører
330-2017-499917	Fællesnotat Borgerrådgiverens kv. rapport 2017 (002)
330-2017-399154	Orientering vedr. genbehandling af kontanthjælp og integrationsydelse
330-2017-419737	Boligplacering af flygtninge - notat 20.6.2017

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Taget til efterretning.

Udvalget ønsker, at Center for Arbejdsmarked og Integration og Center for Børn og Familie optager dialog med borgerrådgiveren, vedr. borgerrådgiverens anbefalinger om at yderligere tværgående samarbejde og læring kan styrke mødet med borgeren.

Bilag

Bilag - KORA-analyse om ungdomsuddannelser

Bemærkninger til KORA analyse

Nøgletal -Effektindikatorer på beskæftigelsesindsatsen - Juli 2017

Nøgletal - Diverse statistikker for beskæftigelsesområdet - Juli 2017

Status fra integrationsområdet

Notat - STU-leverandører

Fællesnotat Borgerrådgiverens kv. rapport 2017 (002)

Orientering vedr. genbehandling af kontanthjælp og integrationsydelse

Boligplacering af flygtninge - notat 20.6.2017

Punkt 3: Budgetopfølgning pr. ultimo juni 2017 (B)

Sagsfremstilling

3. Budgetopfølgning pr. ultimo juni 2017 (B)

Sagsnr.: 330-2017-45132 Dok.nr.: 330-2017-421055

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Som led i kommunens samlede opfølgning på budget og forbrug skal fagudvalgene rapportere de økonomiske forhold for deres ansvarsområde ved udgangen af juni 2017.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender budgetopfølgningen, som indgår i den samlede opfølgning til Økonomiudvalget og Byrådet.

Baggrund

I henhold til budgetopfølgningen forventes udvalget i 2017 at have et mindreforbrug for driftsudgifterne på 2,307 mio. kr.

Center	Serviceudgifter mio. kr.	Overførsels- udgifter mio. kr.	Anlæg mio. kr.	Samlet mio.kr.
Forebyggende indsats for ældre og handicappede	-1,853	0	0	-1,853
Center for Børn, Unge og Familie	-2.307	-11,168	0	-13,475
Center for kultur, Fritid og Borgerservice	-0,091	0	0	-0,091
Jobcenter, forsikrede ledige	2,676	-8,795	0	-6,119
Jobcenter, eksl. Forsikrede ledige	0,114	23,731	0	23,845
Samlet mer/mindre forbrug	-1,461	3,768	0	2,307

Mindreforbruget skyldes i væsentlighed en nedgang i ledigheden set i forhold til tidligere forventning. Derudover er der gennemført udgiftsreduktioner på driftsudgifterne, sådan at udviklingen på blandt andet førtidspensionerne kan holdes indenfor udvalgets samlede ramme.

Bilag angiver nærmere specifikation af forbruget.

Frivillige indskudslån

Der er pr. 31. maj 2017 ikke modtaget ansøgninger om frivillige indskudslån.

Udgifter til flygtninge 2017 (bilag)

Slagelse Kommune forventes at have indtægter på flygtninge, når refusioner og statstilskud er lagt til, på ca. 10,6 mio. kr. Til dette skal bemærkes, at der er flere udgifter, der i dette ikke er opgjort, bl.a. udgifter til administration. Ligeledes er diverse tilskud til diverse befolkningsgrupper ikke opgjort.

Indtægter via udligningssystemet medregnes ikke i budgetterne på kommunens fagudvalg.

Retligt grundlag

Kommunalbestyrelsen skal jf. styrelseslovens § 42, stk. 7, fastsætte og beskrive regler for, hvordan kommunens kasse- og regnskabsvæsen skal indrettes.

I Regler for Økonomistyring og Ledelsestilsyn for Slagelse Kommune har Byrådet fastsat regler om, at der gennemføres 4 årlige budgetopfølgninger: primo året samt pr. ult. marts, juni, og september. Budgetopfølgningerne forelægges fagudvalg, og efterfølgende samlet til Økonomiudvalget og Byrådet.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Budgetopfølgningen viser en nedgang i ledighed, som er større end tidligere forventet. Ligeledes arbejdes der fortsat på at kunne holde de stigende udgifter på førtidspensionerne under udvalgets egen ramme.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Budgetopfølgningen vil indgå i det Halvårsregnskab for 2017, som skal godkendes i Økonomiudvalget og Byrådet.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

- 1. at** Budgetopfølgningen ultimo juni 2017 godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

- 330-2017-421548 Budgetopfølgning pr ultimo juni 2017
- 330-2017-435492 Handleplan for forebyggende indsats for ældre og handicappede
- 330-2017-434310 Handleplan for Kvindekrisecentre juni 2017
- 330-2017-434301 Handleplan - boligplacering af flygtninge juni 2017
- 330-2017-432365 Udgifter til flygtninge 2017

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Godkendt.

Bilag

- Budgetopfølgning pr ultimo juni 2017
- Handleplan for forebyggende indsats for ældre og handicappede
- Handleplan for Kvindekrisecentre juni 2017
- Handleplan - boligplacering af flygtninge juni 2017
- Udgifter til flygtninge 2017

Punkt 4: Veteranstrategi 2017-2018 (B)

Sagsfremstilling

4. Veteranstrategi 2017-2018 (B)

Sagsnr.: 330-2017-44427

Dok.nr.: 330-2017-415627

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget skal godkende kommunens Veteranstrategi for 2017-2018.

Baggrund

Som *kaserneby*, der både huser Antvorskov Kaserne og Flådestationen i Korsør, har Slagelse Kommune en særlig forpligtelse til at sikre veteraner og tidligere udsendte gode forhold og støtte i forhold til de problemstillinger, de møder.

En veteran er ifølge Danmarks nationale veteranpolitik: *"en person, der på baggrund af en beslutning truffet af folkettinget har været udsendt i mindst én international mission"*. I Slagelse Kommune bor der ca. 800 veteraner med tidligere udsendelser bag sig. Ifølge Socialforskningsinstituttet får ca. én ud af seks tidligere udsendte problemer senere i livet som følge af de oplevelser, de har haft under deres udsendelse.

Slagelse Kommune har ikke formuleret en selvstændig veteranpolitik men støtter sig i stedet til den nationale veteranpolitik (se bilag), der blev opdateret med et såkaldt servicetjek i 2016 (se bilag). Kommunens veteranstrategi (se bilag) tager dermed udgangspunkt i den nationale veteranpolitik tilpasset til de lokale forhold. Formålet med strategien er at støtte veteraner i deres tilbagevenden til en almindelig hverdag sammen med deres familie og pårørende.

Slagelse Kommune har i dag ansat en veterankoordinator. Kommunens veteranstrategi er dog ikke isoleret til veterankoordinatoren, men den tjener som pejlemærke for hele kommunens arbejde med veteraner og tidligere udsendte. I denne forbindelse koordinerer og sikrer veterankoordinatoren arbejdet og samarbejdet omkring veteranerne og fungerer blandt andet som bindeled mellem konkrete veteraner og forskellige instanser i og uden for kommunen.

Veteranstrategien skal anvendes - og anvendes allerede i dag - som pejlepind for kommunens arbejde. Elementer af strategien indgår ligeledes allerede i kommunens drøftelser med andre aktører og i kommunens eksterne kommunikation på området. Strategien behandler dog ikke selve de driftsmæssige forhold omkring veteranarbejdet i kommunen.

Strategien er formuleret i fire overordnede strategispor:

1. Anerkendelse og information

Vi anerkender veteranerne for den indsats, som veteranerne har ydet for Danmark, ligesom vi anerkender de pårørende for den støtte og det afsavn, som de yder veteraner før, under og efter udsendelserne. Fokus er både på anerkendelse i hverdagen og ved officielle arrangementer og mærkedage.

2. Pårørende

Det at være pårørende stiller i sig selv store krav og er på den måde en del af den udsendtes indsats. Dette skal anerkendes, og de pårørende skal have adgang til støtte på samme måde som veteranerne herunder især familie og børn.

3. Koordinering

Kommunen har medansvar for at finde veteraner, der har behov for hjælp. Samtidig skal vi tage medansvar for at bygge bro til de rette instanser, der hvor det er nødvendigt og relevant. Dette gælder både i forhold til forsvars-, regionale-, kommunale- og frivillige aktører. Dette arbejde involverer i høj grad et samarbejde mellem kommunens veterankoordinator og Veterancentret samt relevante aktører i kommunen.

4. Udvikling af indsatser og samarbejder

Igennem dialog med veteraner og pårørende, skal der dannes grundlag for en udvikling af indsatsen over for veteraner og pårørende. Der skal udvikles rammer, som har til formål at hjælpe veteraner med forskellige udfordringer tilbage i beskæftigelse, der hvor der er et behov. Der ønskes udvikling af private arbejdsmarkedsrettede tiltag, som skal bidrage til rehabiliteringsindsatsen og skal understøttes gennem erfaringsudveksling.

Retligt grundlag

Danmarks Veteranpolitik.

Handlemuligheder

Udvalget kan godkende kommunens veteranstrategi, eller godkende strategien med udvalgets eventuelle ændringer.

Vurdering

Administrationen anbefaler, at udvalget godkender Veteranstrategien for 2017-2018.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

De økonomiske omkostninger ved veteranarbejdet er som udgangspunkt indeholdt i allerede afsatte driftsmidler i de enkelte fagområder. Selve strategien har dermed ikke konkrete personalemæssige eller økonomiske meromkostninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Udvalget kan eventuelt vælge at sende veteranstrategien i høring i Uddannelsesudvalget og Handicap- og Psykiatriudvalget.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

1. at udvalget godkender Veteranstrategien for 2017-2018.

Bilag

- 330-2017-416600 Danmarks-veteranpolitik
- 330-2017-416599 Servicetjek-af-veteranindsatsen
- 330-2017-439243 Veteranstrategi for Slagelse Kommune 2017-2018

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Veterankoordinatoren Heidi Anita Stentoft fremlagde den nye veteranstrategi for udvalget. Udvalget udtalte stor anerkendelse af veterankoordinatorens arbejde.

Udvalget ønsker, at veterankoordinatoren leverer en årsrapport hvert år, hvori bl.a. følgende skal indgå:

- Hvor mange veteraner har koordinatoren årligt kontakt med og i hvilken form.
- Hvilke indsatser/tilbud henviser koordinatoren til - både antal borgere og konkrete tilbud.
- Hvordan samarbejder koordinatoren med de forskellige samarbejdspartnere internt i kommunen og eksternt.
- Hvordan sikrer koordinatoren, at allerede eksisterende tilbud i kommunen anvendes iht. samarbejdsaftaler.
- Veterankoordinatorens forslag til opmærksomhedspunkter.

Udvalget ønsker, at den endelige strategi samt udmøntningsplan forelægges for udvalget, når den har været drøftet med repræsentanter for veteraner og samarbejdspartnere.

Bilag

Danmarks-veteranpolitik

Servicetjek-af-veteranindsatsen

Veteranstrategi for Slagelse Kommune 2017-2018

Punkt 5: Udpegning af medlem til Lokalt Arbejdsmarkedsråd (LAR) (B)

Sagsfremstilling

5. Udpegning af medlem til Lokalt Arbejdsmarkedsråd (LAR) (B)

Sagsnr.: 330-2015-11716

Dok.nr.: 330-2017-417044

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget skal godkende udpegning af Steen Bach Nielsen som medlem af § 17 stk. 4-udvalget – Lokalt Arbejdsmarkedsråd (LAR).

Baggrund

Byrådet besluttede den 27. oktober 2014 og den 23. marts 2015 sammensætningen af rådet. Sammensætningen inkluderer tillige "... *I repræsentant fra Danske Handicaporganisationer ...*".

Til den vakante plads – repræsentant for Danske Handicaporganisationer (DH-Slagelse) – i rådet indstilles Steen Bach Nielsen.

Medlemmer af Lokalt Arbejdsmarkedsråd (LAR) udpeges for 4 år ad gangen. Funktionsperioden følger den kommunale valgperiode, hvorfor rådets nuværende funktionsperiode udløber den 31. december 2017.

Retligt grundlag

I henhold til Bekendtgørelse af lov om kommuners styrelse (LBK nr. 186 af 19. februar 2014), § 17, stk. 4, har Byrådet i Slagelse Kommune den 27. oktober 2014 nedsat § 17 stk. 4-udvalget – Lokalt Arbejdsmarkedsråd (LAR). I Byrådets beslutning er sammensætning og antallet af rådets medlemmer fastsat.

Byrådet har uddelegeret kompetencen til udpegning af medlemmer til rådet til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på baggrund af indstillinger fra organisationerne m.v.

Handlemuligheder

- a) Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan udpege den indstillede repræsentant som nyt medlem af Lokalt Arbejdsmarkedsråd, eller
- b) Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan undlade at udpege et nyt medlem.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

1. at den indstillede repræsentant for Danske Handicaporganisationer (DH-Slagelse) Steen Bach Nielsen godkendes som medlem af Lokalt Arbejdsmarkedsråd (LAR).

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Godkendt.

Punkt 6: Nytteindsats, sanktioner og sygefravær hos unge (D)

Sagsfremstilling

6. Nytteindsats, sanktioner og sygefravær hos unge (D)

Sagsnr.: 330-2017-8813

Dok.nr.: 330-2017-424101

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget skal drøfte nytteindsats, sanktioner og alternative tilbud for unge i forhold til tidligere fremlagte orienteringer.

Baggrund

På baggrund af Helle Jacobsens (V) anmodning om en status på og drøftelse af effekter af nytteindsats og sanktioner for unge på uddannelseshjælp blev vedlagte statusnotat af 30. januar 2017 fremlagt på udvalgets møde den 7. februar 2017 til drøftelse.

Udvalget besluttede på mødet at udsætte sagen.

Udvalget har samtidig på mødet den 3. april 2017 meddelt, at udvalget ønsker at følge anvendelsen af nytteindsatsen og effekterne heraf.

På mødet den 15. maj 2017 blev udvalget orienteret om status på nytteindsatsen til uddannelseshjælpsmodtagere, jfr. vedlagte notat af 5. maj 2017. Orienteringen blev taget til efterretning. Ann Sibbern (O) ønskede samtidig at genoptage sagen fra 7. februar 2017 om, hvorvidt nytteindsats kan udbydes til andre målgrupper (over 30 år) samt om sanktioner anvendes tilstrækkeligt, og om der kan findes andre tilbud til unge, der melder sig syge op til aktivering. Helle Blak (F) ønskede en opgørelse af økonomien omkring nytteindsatsen. Ali Yavuz (A) ønskede en sammenligning af sygefravær for unge mellem kommuner.

Udvalget orienteres løbende om status på nytteindsatsen under de månedlige nøgletal.

Nytteindsatsen generelt

Nytteindsatsen retter sig primært mod gruppen af åbenlyst uddannelsesparate unge (under 30), som ikke har andre udfordringer en ledighed/mangel på uddannelse. Nytteindsatsen vil endvidere kunne anvendes til enkelte jobparate kontanthjælpsmodtagere. Erfaringen siger, at såfremt nytteindsatsen anvendes ret meget bredere kan den få en fastholdende effekt. Jobcentret har derfor valgt at målrette visitationen til nytteindsatsen. (Til andre målgrupper, der har brug for "et skub", anvendes almindelige virksomhedspraktikker, og såfremt borgerne ikke deltager anvendes åbent tilbud og sanktioner.)

I nytteindsatsen arbejdes der med renholdelse og diverse serviceopgaver i og omkring de virksomheder, der har indgået aftale om nytteindsatsen (forventelig 80-100 pladser hos virksomheder i Slagelse Kommune, sygehuset/psykiatrien og ZBC).

Som noget nyt er Jobcentret i samarbejde med Entreprenørservice og Kommunale Ejendomme i gang med udpegning af en række områder (f.eks. indfaldsveje til de større byer), hvor deltagerne i nytteindsatsen vil skulle udføre renholdelsesopgaver i det åbne land. Denne del forventes igangsat hen over efteråret. Derudover er der en række driftsopgaver på Østre Skole, intern kontorservice og hjælpemidler m.v.

Sygefravær blandt unge åbenlyst uddannelsesparate

Sygemeldinger især blandt unge åbenlyst uddannelsesparate har tidligere været drøftet. Primo 2017 kunne sygefraværet opgøres til ca. 11 %. Af vedlagte notat fra Jobcentret af 2. august 2017 fremgår det, at man i ungeindsatsen har strammet op på opfølgningen i forbindelse med sygefravær blandt de åbenlyst uddannelsesparate, og medio 2017 nu kan registrere et markant fald i sygefraværet, som nu opgøres til ca. 3 %.

I forbindelse med drøftelsen af sygefravær blandt de unge blev der efterspurgt en sammenligning med unge i andre kommuner. Opgørelsen er desværre ikke mulig at lave, da sådanne tal ikke foreligger. Imidlertid synes udfordringen at være imødekommet med de seneste tiltag i Jobcentret, jf. ovenstående.

Anvendelse af sanktioner

Udvalget har på baggrund af en afrapportering i februar 2017 drøftet anvendelsen af sanktioner overfor gruppen af unge. Af opgørelsen af brugen af sanktioner fremgår det, at Slagelse Kommune overordnet sanktionerer i større omfang end på landsplan. Det fremgår også, at Slagelse Kommune i højere grad end på landsplan anvender punkt- og periodesanktioner. Der er imidlertid ikke noget der tyder på, at denne anvendelse sker af andre grunde end at unge i Slagelse i lidt højere grad end på landsplan udebliver fra tilbud.

Retligt grundlag

Lov nr. 1342 af 21. november 2016, § 42a, om nytteindsats, samt vejledning nr. 10013 af 13. oktober 2016 om rådighed og sanktioner for personer, der ansøger om eller modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp.

Handlemuligheder

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan drøfte status for at iværksætte eventuelle tiltag.

Vurdering

Center for Arbejdsmarked og Integration vurderer,

- At det nye samarbejde med Entreprenørservice og Kommunale Ejendomme giver nye muligheder i nytteindsatsen, som formentlig for visse borgere vil virke som et yderligere incitament til at komme videre med en ungdomsuddannelse
- At de igangsatte tiltag i forhold til opfølgning på sygefravær blandt åbenlyst uddannelsesparate unge har haft den ønskede effekt
- At anvendelsen af sanktioner sker på betryggende vis. Dette understøttes yderligere af en praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen, som blev forelagt udvalget den 15. maj 2017.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Som udvalget blev orienteret om i mail den 7. juni 2017, blev udgifterne til nytteindsatsen i 2016 opgjort til ca. 1,2 mio. kr., heraf udgjorde ca. 800.000 kr. udgifter til løn til personale ansat til at drive indsatsen. Udgiften til nytteindsatsen i 2017 forventes at ligge på ca. samme niveau.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

1. at Nytteindsats, sanktioner og alternative tilbud for unge drøftes.

Bilag

330-2017-70072	Notat af 30.1.2017 - Status på brug af nytteindsats og sanktioner for unge
330-2017-424425	Status af 5.5.2017 - Status på nytteindsats til uddannelseshjælpsmodtagere
330-2017-503799	Notat af 2.8.2017 vedr. nytteindsats og unge

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Udvalget drøftede forslaget.

O og V ønsker, at forvaltningen fremkommer med forslag til nytteindsatslignende tilbud til borgere over 30 år, som ikke har andre udfordringer end ledighed.

O, V og A ønsker, at forslaget også skal indeholde en vurdering af ressourceforbruget hertil.

F er i mod, at nytteindsats anvendes som skræmmemetode overfor unge, som er åbenlyst uddannelsesparate. F mener, at nytteindsatsen skal anvendes til at motivere og gøre de unge klar til uddannelse.

Bilag

Notat af 30.1.2017 - Status på brug af nytteindsats og sanktioner for unge

Status af 5.5.2017 - Status på nytteindsats til uddannelseshjælpsmodtagere

Notat af 2.8.2017 vedr. nytteindsats og unge

Punkt 7: Ungeindsats 2017 (O)

Sagsfremstilling

7. Ungeindsats 2017 (O)

Sagsnr.: 330-2017-8250

Dok.nr.: 330-2017-436733

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget orienteres om Regeringens udspil om sammenhængende ungeindsats og sammenhængen til Ungehuset.

Baggrund

Nyt udspil fra Regeringen

Regeringen har før sommeren fremlagt et udspil til en reform af de forberedende tilbud til de unge, der ikke går ”den lige vej” i uddannelse. Regeringen har haft nedsat en ekspertgruppe, der det seneste år har arbejdet med problemstillingen. I den overordnede konklusion peger gruppen på, at de unge, der ikke tager den lige vej, bliver mødt af et komplekst system af forberedende tilbud, hvor snitfladerne mellem stat og kommune og mellem uddannelses- og beskæftigelsesindsatsen er uoverskuelige, og hvor ingen står med det fulde og klare ansvar for den unge. Derfor vil Regeringen samle 6 eksisterende tilbud i én ramme under den ny Forberedende Grunduddannelse for de unge, der har behov for en anden vej i uddannelse.

Slagelse Kommune har siden 2008 arbejdet målrettet sammen med uddannelsesinstitutionerne på at skabe et formelt og engageret samarbejde i forbindelse med promoveringen af Slagelse som uddannelsesby, og arbejdet med 95% målsætningen på uddannelsesområdet. I det samarbejde er der udviklet mange procedurer for overgange mellem folkeskolen og uddannelserne, og jobcentret og uddannelserne, men også internt i kommunen er der udviklet procedurer for overgangen fra ung til voksen og hele koordineringen omkring den særligt tilrettelagte ungdomsuddannelse (STU) m.fl.

Ungehuset var også et led i det samarbejde, og blev etableret som de unges og uddannelsesinstitutionernes indgang til kommunen. Slagelse Kommune har derfor allerede en række erfaringer i forhold til en del af forslagene. Disse erfaringer vil indgå i det arbejde, der hen over efteråret, skal beskrive en ny sammenhængene og enkelt vej for de unge ind i uddannelsessystemet.

Ungeindsatsen skal ifølge regeringens udspil sikre sammenhæng i varetagelsen af de funktioner og den ekspertise, som de unge møder i det kommunale system.

Nedenstående viser det samlede tiltænkte kommunale ansvar for de unge i reformen:

1. Kommunen skal følge alle unge op til 25 år
2. Koordineret og sammenhængende ungeindsats:
 - Varetagelse af Ungdommens Uddannelsesvejlednings (UU) opgaveportefølje
 - Koordinering af støtte- og vejledningsfunktioner som f.eks. Specialpædagogisk støtte, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning og misbrugsindsats
 - En plan, der leder til uddannelse og beskæftigelse
 - En fast kontaktperson gennem hele forløbet for de unge, der har behov
 - Jobcentrenes funktioner og opgaver over for den unge
 - Koordinering af opsøgende funktioner bl.a. i forhold til virksomhedspraktikker
 - Kommunalt ansvar for den nye Forberedende Grunduddannelse
3. 10. klasse styrkes med en ny praksisfaglig 20/20-ordning

Ungehuset

Ungehuset bidrager allerede i dag med en række initiativer, som gør det lettere for den unge at finde vej til den rette uddannelse. Det vurderes, at disse understøtter på flere områder den vej, som regeringen ønsker at gå med deres nye udspil. Det drejer sig bl.a. om:

Nem adgang

Ungehuset er åben i kommunens normale åbningstid, men indenfor åbningstiden er der aftalt faste tidsrum, hvor de unge kan møde de forskellige samarbejdspartnere f.eks. vejledere fra de forskellige uddannelsesinstitutioner, UU, uddannelsespsykologer, frivillig mentor-tilbud m.m.

Velkomstfunktion

Velkomstfunktionen i Ungehuset består af en medarbejder, der modtager alle unge, der henvender sig i huset. Pt. har 4.000 unge været igennem velkomsten. Mellem 18-20 % "vendes i døren" efter at have talt med enten velkomstmedarbejderen alene, en vejleder eller f.eks. har fået tilbudt en frivillig mentor. De resterende unge kommer for at melde sig ledig eller søge ydelser. Velkomstfunktionen hjælper endvidere de unge med at printe og finde relevante papirer samt hjælper med at udfylde dem.

Vejledning

Velkomstfunktionen sidder i samme lokale som vejlederne, således at de unge præsenteres for UU-vejlederne og Uddannelsesinstitutionernes vejledere i forbindelse med velkomsten. UU vejlederne møder både de unge, som allerede er tilknyttet en af ungevejlederne, men også alle nye unge under 25 år, som har brug for vejledning omkring valg af ungdomsuddannelse. Som noget nyt har jobcentret indgået aftale med UU om vejledning af de 25-30 årige, som ellers ikke er en del af UU's målgruppe.

Derudover mødes de unge af vejledere fra Selandia, SOSU, VUC, Slagelse Produktionsskole, Korsør Produktionshøjskole og Sprogcentret. Her er der bl.a. en stor synergieffekt i, at UU og produktionsskolerne sidder side om side, da UU foretager målgruppevurderingen af de unge der skal ind på produktionsskolerne. Og når de unge er afklaret i deres valg, så kan de få en mere uddannelsesspecifik vejledning fra de enkelte uddannelser.

Virksomhedsrettede tilbud

Ungehuset har fokus på det forebyggende arbejde, netop for at unge ikke havner i Jobcentret. Derfor har der været behov for at oprette virksomhedsrettede tilbud deriblandt en erhvervspraktik-mulighed for alle unge – ikke kun ledige unge, men også for øvrige unge som et led i at kunne bruge det til cv'et eller til kvote-ansøgning. Som led i Ungehusets tilbud er der etableret Pop-Up Job cafe, hvor rekrutteringskonsulenter, fra Jobcentrets Virksomhedsservice, understøtter de unge i søgning af praktikpladser, fritidsjob, studiejob og job.

Psykologtilbud

Der har fra august 2016 til og med januar 2017 været afprøvet et psykologtilbud, hvor fokus er fastholdelse i uddannelse. Uddannelsespsykologerne og tilbuddet bygger på en platform af et klart fokus på uddannelsesforløb og med retningen imod et helt konkret defineret mål mod uddannelse.

I dette tilbud er det psykologerne selv, der står for både modtagelse af henvisninger og eventuelle viderehenvisninger til andre tilbud. Dette gør også, at psykologerne kan være med til at afdække behov for eventuelle gruppeforløb indenfor forskellige temaer. Eksempelvis er der på den baggrund afprøvet et mindfulness-forløb på 8 uger for en gruppe på 12 unge. Derudover har psykologtilbuddets telefonrådgivning vist sig at være en gevinst for både de unge, men også sagsbehandlere i en hurtig afklaring af, hvad der kan være en rigtig vej for en ung.

I forbindelse med budgetforliget for 2017 blev der bevilget økonomi til netop gratis psykolog tilbud i Ungehuset, som nu er løbet i gang efter ovenstående model. Tilbuddet indeholder her i maj 2017 følgende:

- Samtaler med de unge to dage om ugen
- Telefonrådgivning fire dage om ugen fra kl. 8-10
- Gruppeforløb målrettet de problematikker, der viser sig i henvisningerne og samtalerne

Tilbuddet er udviklet sammen med Selandias psykologer, som forestår rådgivningen. Det forventes at Selandia ansætter en fuldtidspsykolog efter sommerferien, hvorefter antallet af samtaledage for de unge øges og psykologerne vil indgå i Ungehusets netværkssamarbejde med henblik på refleksion og læring blandt husets samarbejdspartnere. Tilbuddet vil svare til lidt mere end en fuldtidsstilling, der fordeles mellem tre psykologer.

Herudover har Ungehuset i dag en række andre tilbud til de unge, så som:

Vejledning og match til frivillig mentor

- Frivillig mentorordninger
- Rollemodelkorpset
- Ung-til-Ung-netværket
- Torsdagscafé m.v.

Herudover har Jobcentret sammen med både Center for Skole og Center for Børn og Familie gennemgået de nuværende aktiviteter i Ungehuset med henblik på den revitalisering, som tidligere har været drøftet politisk. Gennemgangen peger på nogle steder, hvor der er behov for justeringer, men for nuværende er arbejdet med justeringerne sat på stand by, indtil det er afklaret, i hvilket omfang Ungehuset kan/skal indgå i udmøntningen af regeringens udspil om en sammenhængende ungeindsats.

Retligt grundlag

Diverse love om ungdomsuddannelse, udbud heraf, samt lov om aktiv beskæftigelsesindsats m.fl.

Handlemuligheder

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Administrationen arbejder videre med et konkret oplæg for den samlede indsats på ungeområdet, men afventer pt. en mere konkret udmelding fra Regeringen.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Kan ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

Konsekvenser for andre udvalg

Administrationen forventer, at et konkret udspil for den samlede indsats på ungeområdet fremlægges for alle relevante udvalg.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

1. at Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:**Fraværende:**

Taget til efterretning.

F ønsker en status for psykologtilbuddet i Ungehuset, herunder hvordan information om tilbuddet bredes ud.

Punkt 8: Anvendelse af tolkebistand og danskundervisning (O)

Sagsfremstilling

8. Anvendelse af tolkebistand og danskundervisning (O)

Sagsnr.: 330-2017-42223

Dok.nr.: 330-2017-394181

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Udvalget orienteres om anvendelse af tolkebistand og danskundervisning.

Baggrund

Ann Sibbern (O) har på udvalgets møde den 15. maj 2017 anmodet om en orienteringssag vedrørende Center for Arbejdsmarked og Integrations anvendelse af tolkebistand og danskundervisning, hvortil der var knyttet en række specifikke spørgsmål:

- Omfang og udgifter til tolkebistand
- Afklaring om lovkrav ifm. tolkebistand
- Omfang af borgere på offentlig forsørgelse, som ikke taler dansk
- Omfang af borgere, som ikke taler dansk, som har været på offentlig forsørgelse i mere end 5 år og 10 år.
- Centrets praksiskrav til deltagelse i danskundervisning.

Retligt grundlag

Integrationsloven, LBK nr. 1094 af 7. oktober 2014.

Danskuddannelsesloven, LBK nr. 772 af 10. juni 2015.

Handlemuligheder

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har mulighed for at forholde sig til forvaltningens orientering.

Praksis for anvendelse af tolkebistand og danskundervisning i integrationsperioden er i overvejende grad bestemt af lovgivning på området.

Alle nye udlændinge (flygtninge og indvandrere) har siden 1999 været gennem et lovbestemt danskundervisningsprogram (første samlet integrationslov i 1998) med centrale krav til undervisning og prøver. De anvendte midler til tolkebistand og danskundervisning for borgere uden for integrationsperioden er derfor begrænsede. Udvalget har dog mulighed for at prioritere de overordnede økonomiske rammer til danskundervisning af borgere uden for integrationsperioden.

Vurdering

Omfang og udgifter til tolkebistand i integrationsindsatsen

I integrationsindsatsen benyttes tolk i forbindelse med myndighedsarbejde og ved oprettelse af virksomhedspraktikker, løntilskud og Integrationsgrunduddannelse (IGU), såfremt borgernes dansk er mangelfuldt. Der ydes en sjælden gang tolkebistand på arbejdspladser, det sker fx i de indledende praktikker og på baggrund af arbejdsgivernes efterspørgsel.

Tolkeudgifterne i integrationsindsatsen er knyttet til myndighedsarbejde i forbindelse med integrationsprogrammet (Integrationsloven), visitationssamtaler på Sprogcentret (Danskuddannelsesloven), myndighedsarbejde forbundet med ansøgninger om ydelse og boligplacering (Lov om Aktiv Socialpolitik) og familiekonsulentindsatsen, som følger op på børn og familier (Serviceloven). Det er et lovkrav i forhold til myndighedsarbejdet under de nævnte lovgivninger, at der benyttes tolk til borgere, som ikke behersker dansk i tilstrækkeligt omfang.

Eventuelle afgørelser, der er truffet uden brug af tolk, bliver normalt hjemsendt af Ankestyrelsen, såfremt borgernes dansk er utilstrækkeligt og information kan være misforstået. Der er også skærpede krav til, at partshøringer efter Integrationsloven skal ske mundtligt ved brug af tolk, såfremt borgeren ikke som minimum går på modul 5 på Danskuddannelse, som er det næstsidste modul inden afsluttende prøve. I henhold til Integrationsloven er det et lovkrav, at alle borgere omfattet af integrationsprogrammet skal modtage tilbud om Danskuddannelse, som i Slagelse tilbydes af Slagelse Sprogcenter.

På integrationsområdets konto 5.60 er der i 2017 budgetteret med en samlet udgift til tolkebistand på 2,5 mio. kr., hvoraf knap 1,4 mio. kr. går til at lønne 3 interne tolke for at reducere tolkeudgifterne. Sprogcentret har afsat et tolkebudget på

40.000 kr. for 2017, hvor der ultimo maj er kontoført 5.000 kr.

Omfang og udgifter til tolkebistand udenfor integrationsindsatsen

På grund af lovkrav til indholdet i og niveauet for danskundervisning i integrationsperioden siden 1999, kan langt hovedparten af borgere uden for integrationsindsatsen i dag tale og forstå dansk på et niveau, som sjældent gør det nødvendigt at anvende tolkebistand.

Til tolkeudgifter for borgere på offentlig forsørgelse, som ikke er omfattet af integrationsindsatsen, budgetteres der med et forbrug på 200.000 kr., hvor der ultimo maj er kontoført 46.000 kr.

Omfang af borgere på offentlig forsørgelse som ikke taler dansk

Der foretages ikke registrering på, hvorvidt borgere omfattet af Integrationsloven eller Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats taler dansk. Det er ikke et krav, at borgere skal kunne tale dansk for at modtage ydelser efter Lov om Aktiv Socialpolitik eller for at deltage i beskæftigelsesrettede tilbud.

Vellykket integration er en forudsætning for meddelelse af tidsbegrænset opholdstilladelse. Borgere under Integrationsloven, der ikke består en Danskuddannelse, vil få dette noteret i deres integrationskontrakt – og det vil indgå i Udlændingestyrelsens samlede vurdering, hvis der søges om permanent opholdstilladelse efter 8 år i Danmark. Her gælder også, at man ikke må have modtaget offentlig hjælp efter Lov om Aktiv Socialpolitik eller Integrationsloven inden for de sidste 4 år.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet har i det Nationale Integrationsbarometer opstillet 3 indikatorer, som forsøger at måle på niveauet af danskkundskaber:

- Andelen af kursister omfattet af integrationsprogrammet, der består en prøve i dansk indenfor 5 år fra påbegyndelse af danskuddannelsen. I seneste opgørelse for 2015 er andelen i Slagelse 86 % mod 72 % på landsplan.
- Andelen af indvandrere (ankommet som 0-12-årige) med ikke-vestlig oprindelse, der opnår karakteren 2 eller derover ved 9. klasses afgangsprøve i mundtlig dansk og retskrivning. I seneste opgørelse i 2014/2015 var andelen 89 % på landsplan. Opgørelsen kan ikke trækkes på kommuneniveau iflg. Integrationsbarometret. Andelen af alle i 9. klasse, som ikke opnår karakteren 2 har over tid været markant højere i Slagelse end på landsplan.
- Andelen af indvandrere med ikke-vestlig oprindelse, der slet ikke eller i mindre grad oplever problemer med deres danskkundskaber. Undersøgelsen blev sidst gennemført i 2014 på landsplan, hvor 54 % svarede, at de slet ikke eller i mindre grad oplever problemer med danskkundskaber. Ministeriet laver ikke denne undersøgelse mere.

Borgere med ikke-vestlig herkomst i langtidsforsørgelse

Der foretages som nævnt ikke registrering af danskkundskaber hos indvandrere. En kritisk grænse i forhold til at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet er imidlertid at ende i gruppen af de såkaldt langtidsforsørgede (over 3 sammenhængende år på offentlig forsørgelse). Gruppen med ikke-vestlig herkomst er i større risiko for at ende blandt de langtidsforsørgede, hvor begrænsede danskkundskaber indgår som en del af forklaringen.

I Slagelse er der i marts 2017 i alt 294 langtidsforsørgede (over 3 sammenhængende år) på kontanthjælp og ressourceforløb, hvor herkomsten er ikke-vestlig baggrund. Borgere uden for integrationsperioden, som ikke har haft tilknytning til arbejdsmarkedet, vil typisk ende på disse 2 ydelser. En del af forklaringen er begrænsede danskkundskaber, men som oftest vil der også være fysiske, psykiske eller kulturelle årsager. Blandt kontanthjælpsmodtagerne udgør kvinderne med ikke-vestlig herkomst 65 % og blandt ressourceforløbene udgør de 56 %.

I alt 93 med ikke-vestlig herkomst har ultimo marts 2017 været på kontanthjælp i over 5 år, hvoraf 41 har været på kontanthjælp i over 10 år. Hos kontanthjælpsmodtagere på ydelsen i over 5 år udgør kvinderne 71 %. Hos gruppen med over 10 år på kontanthjælp udgør kvinderne 78 %.

Praksis for anvendelse af danskundervisning

For borgere under integrationsprogrammet er det et lovkrav, at alle skal deltage i Danskuddannelse, når de kommer til landet.

Som beskrevet kan de fleste indvandrere på offentlig forsørgelse, som ikke er under integrationsprogrammet, klare sig på et tilstrækkeligt sprogligt niveau, hvor der ikke behøves tolkebistand for at overholde lovgivningens krav. Men samtidig indikerer Integrationsbarometret, at der er en gruppe på op til 46 %, hvor danskkundskaberne i større eller mindre omfang kan opleves som et problem for borgerne selv. Herunder er der også en udfordring med tilstrækkelige danskkundskaber blandt de unge, som kommer direkte fra Folkeskolen.

I 2015 lavede Center for Arbejdsmarked og Integration en større screening af de daværende kontanthjælpsmodtageres barrierer i forhold til arbejdsmarkedet. Den viste, at ca. 100 kontanthjælpsmodtagere havde kulturelle/etniske

udfordringer, som blev vurderet til at udgøre en barriere i forhold til arbejdsmarkedet. En væsentlig del af disse etniske udfordringer vurderes at være begrænsede danskundskaber, men der ikke foretaget en isoleret registrering af selve sprogudfordringen.

Fundamentet for Integrationsaftalen i 2016 var, at borgerne hurtigst muligt skal ud i virksomhederne, da det er det bedste sted at få trænet begrænsede danskundskaber og dermed forbedre sproget. Af samme grund er virksomhedstilbud og jobformidling prioriteret også for denne målgruppe, ligesom det er tilfældet for mange andre målgrupper. Ny undersøgelse fra Udlændinge og Integrationsministeriet (maj 2017) viser, at gode danskundskaber er afgørende for ikke-vestlige indvandreres tilknytning til arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet. Sammenhængen er i særlig grad gældende for kvinder, hvor herkomsten er ikke-vestlig.

Fra gruppen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som er uden for integrationsperioden, deltager løbende ca. 8-10 borgere i danskundervisningstilbud på Sprogcentret. 80-90 % af disse er kvinder og typisk i alderen 40-50 år. Det er oftest blandt kvinder af ikke-vestlig herkomst, at det er mest vanskeligt at sikre et virksomhedsmatch, hvor de samtidig kan få forbedret deres danskundskaber.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

1. at Orienteringen om tolkebistand og danskundervisning tages til efterretning.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Taget til efterretning.

O og V ønsker, at forvaltningen udarbejder forslag til, hvordan vi i Slagelse Kommune kan nedbringe antallet af borgere, som er langtidsforsørgede, hvor herkomsten er ikke-vestlig baggrund med begrænsede sprogundskaber, hvor der bl.a. tages stilling til deltagelse i sprogundervisning og nytteindsatslignende aktiviteter.

Overordnede principper for indsatsen forelægges for udvalget på septembermødet, herefter endeligt oplæg på oktobermødet. I det endelige oplæg skal også fremgå en forventet ressourceanvendelse holdt op mod forventet effekt.

Med de begrænsede ressourcer Jobcentret har til rådighed i øjeblikket finder F og A det ikke relevant at bruge ressourcer på en ny indsats rettet mod 294 kvinder og mænd med ikke-vestlig herkomst.

A ønsker ikke kun, at der sættes fokus på de 294 borgere af ikke-vestlig herkomst, men at fokus sættes på hele gruppen af langtidsforsørgede.

Punkt 9: Punkter til kommende møder (B)

Sagsfremstilling

9. Punkter til kommende møder (B)

Sagsnr.: 330-2016-88674

Dok.nr.: 330-2017-398944

Åbent

Kompetence: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Beslutningstema

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) skal godkende oversigten over sager til behandling på udvalgets kommende møder i 2017.

Baggrund

Administrationen udarbejder løbende en oversigt over sager til behandling på udvalgets kommende møder.

Oversigten fremlægges i revideret form på hvert møde.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Handlemuligheder

Udvalget kan beslutte eventuelle punkter til behandling eller orientering på kommende møder.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller på forvaltningens vegne,

- 1. at** Oversigten over sager til behandling på udvalgets kommende møder godkendes.

Bilag

330-2017-397521 BIU sagsoversigt 2017 - august 2017

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. august 2017:

Fraværende:

Godkendt.

Bilag

BIU sagsoversigt 2017 - august 2017